

北京市“十二五”市级一般专项规划

北京市“十二五”时期工业发展规划

北京市经济和信息化委员会
北京市发展和改革委员会
二〇一二年七月

目录

序 言	1
第一章 规划背景	2
一、“十一五”时期发展回顾	2
二、“十二五”时期发展展望	5
第二章 指导思想、基本要求和发展目标.....	9
一、指导思想	9
二、基本要求	9
三、发展目标	10
第三章 构建以战略性新兴产业为引领的现代产业体系	13
一、以新一代信息技术为引领，促进电子信息产业融合发展	13
二、以新能源汽车尤其是电动汽车为引领，做强汽车与交通设备产业	15
三、以生物技术为引领，做大生物和医药产业.....	17
四、以高端装备为引领，提升装备产业发展水平	17
五、以新材料为引领，加快基础产业转型升级.....	21
六、以品牌和文化为核心，做精做优都市产业.....	22
第四章 推动形成“四区、一带、一圈”空间发展新格局	24
一、京南高端制造业和战略性新兴产业发展新区	25
二、京北战略性新兴产业策源地.....	26

三、京东制造业与服务业融合发展示范区.....	27
四、京西传统工业转型升级示范区	28
五、环山绿色制造业发展带	29
六、环京周边产业协作圈	30
第五章 探索具有首都特色的工业深度调整路径	31
一、转换工业发展动力，率先形成创新驱动发展格局	31
二、优化产业组织结构，提升大企业支撑带动能力	33
三、改进工业产品结构，着力打造“北京创造”品牌.....	35
四、调整要素投入结构，率先形成绿色安全发展格局	36
五、推进两化深度融合，率先形成智能发展格局	38
六、促进产城融为一体，推动工业更好服务生活	40
第六章 保障措施	42
一、深化体制机制创新	42
二、完善产业调控政策	42
三、整合利用多方资源	44
四、抓好重大项目建设	46
五、综合推进强化落实	47

序 言

“十一五”时期，在市委市政府正确领导下，我市工业总产值突破万亿元大关，结构调整取得显著成效，节能减排实现历史性跨越，总体实力稳步提升，为保障奥运会和建国 60 周年大庆活动举行、成功应对国际金融危机冲击做出了较大贡献。

“十二五”时期，是首都在新起点上加快转变经济发展方式、做强二产的攻坚时期，是大力培育和发展战略性新兴产业、提升自主创新能力的关键时期，我市工业仍处于大有可为的重要战略机遇期。同时，我市工业发展环境更趋复杂，长期积累的结构性矛盾日益突出，资源环境约束逐渐加剧，必须加快进行战略性、深层次结构调整。

为指导“十二五”时期我市工业战略性、深层次结构调整，依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》、国家《工业转型升级规划（2011-2015 年）》、《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》等文件，特制定本规划。

本规划实施期限为 2011—2015 年。

第一章 规划背景

一、“十一五”时期发展回顾

“十一五”时期是我市工业发展史上极不平凡的五年。五年来，面对保奥运、保国庆的艰巨任务和国际金融危机带来的巨大冲击，我市工业及时有力进行适应性调整，在转变发展方式上迈出了一大步，初步形成与我市城市功能定位相适应的产业结构，为“十二五”时期我市工业战略性、深层次结构调整奠定了良好基础。

工业规模保持较快增长。在全面应对金融危机冲击过程中，及时出台六大产业调整振兴实施方案，有力推动了我市经济及早企稳回升和平稳较快发展。2010年，我市规模以上工业实现总产值达到13699.8亿元，“十一五”时期年均增速14.5%；全部工业实现增加值2764.0亿元，占全市GDP的比重为19.6%；工业规模以上企业从业人员120余万人，占全市产业从业人员的比重为12%左右；推动生产性服务业增加值达到6705.0亿元，占全市GDP的比重为47.5%。

工业结构调整成效显著。产业结构逐步优化，2010年现代制造业占工业增加值比重39.2%，比2005年提高3.9个百分点。产品结构明显改善，2010年高新技术产品出口额占全

市出口总额比重 34.9%，比 2005 年提高 3.4 个百分点。先进产能比重显著增加，京东方 8.5 代线、北京奔驰、北京三一、金风风电、天坛生物等重大项目先后开工建设，部分竣工投产，首钢搬迁调整迈出实质性步伐，185 家“三高”企业退出北京。布局结构更加合理，2010 年国家级开发区占全市开发区工业总产值比重上升到 82.8%，城市发展新区工业总产值占全市工业总产值比重上升到 51.6%。

自主创新能力日益增强。2010 年企业技术中心数达到 271 家，其中国家级 43 家；2010 年工矿企业专利申请量达到 30380 件，是 2005 年的 3.75 倍；2010 年规模以上企业全员劳动生产率达到 22.16 万元，比 2005 年增长 59.3%。我市企业主导或参与制定了闪联、移动多媒体广播、第三代移动通信等一系列国际和国家标准，企业申报 01-04 国家科技重大专项项目近 130 个，65 纳米集成电路成套工艺技术达到国际领先水平，世界最大重型数控龙门铣床交付使用，我国首条处置城市污泥示范线成功运营。

绿色安全发展全国领先。2010 年我市万元工业增加值能耗（可比价）0.93 吨标煤，比 2005 年下降 38.7%；2010 年我市万元工业增加值水耗（现价）18.5 立方米，比 2005 年下降 53.5%。2010 年全市工业（不含电力热力）二氧化硫排放量 3.58 万吨，工业烟粉尘排放量 1.07 万吨。工业节能减排实现历史性跨越，有力保障了全市“十一五”节能减排目标

的完成。2010 年工矿商贸从业人员每 10 万人死亡人数为 1.45 人，比 2005 年下降 41.5%。我市工业能耗水耗水平、污染控制水平和安全生产水平均居全国前列。

专栏 1：“十一五”时期北京大力推进工业绿色发展

先后编制出台了《关于进一步推进北京市工业节能减排工作的意见》、《北京工业能耗水耗指导指标》等一系列节能节水指导性政策标准，编制并实施电力、石化、水泥三个行业的节水方案，积极开展重点用能单位能源利用状况报告制度，与年耗能 2 万吨标准煤以上的 40 家重点用能企业签订了节能目标责任书，并对 87 家综合能耗 1 万吨标准煤以上的重点用能企业实施了用电在线监测，大大提升了企业自主节能意识。统筹利用工业发展资金、中小企业专项资金和节能减排专项资金，加大力度支持了一批工业企业节能、节水技术改造项目。

融合发展格局初步显现。两化融合扎实推进，制定了《推进两化融合促进经济发展的实施意见》，支持一批工业企业开展两化融合试点，工业企业信息化正从单项应用向研发、制造和管理的集成应用阶段过渡，水平居全国前列。军民融合稳步开展，支持军工集团在京发展，鼓励吸纳民口优势资源参与武器装备科研生产，保障高新二期工程和重点武器装备型号任务在京顺利实施。二三产融合逐步深化，电子信息、装备制造等领域大型企业逐步实现由产品制造商向系统服务商转变，电子商务、物流 ASP、生物 CRO 等新兴业态不断涌现，企业研发制造服务一体化趋势加速。

辐射带动区域共同发展。京津冀产业合作更加紧密，首钢调整搬迁项目在河北省曹妃甸、迁安和秦皇岛落户。对口支援什邡产业发展工作顺利完成，京什产业园道路、标准厂房等基础设施建设基本收尾，促成我市 30 多家企业形成投

资意向。对新疆和田地区“一市三县”产业援助工作全面启动，与西藏、内蒙、青海合作步伐不断加快，促进了中西部地区经济发展和社会稳定。

经过五年努力，我市基本实现了“十一五”工业规划所确定的主要目标及任务。“十一五”时期以年均—0.3%的总能耗增速、年均—5.5%的总水耗增速和 120 万左右基本稳定的从业人员数量支撑了工业增加值年均 10%左右的增速，首钢调整搬迁创造了我国工业发展史上多项纪录，京东方 8.5 代线等项目建设大幅提升了我市工业自主创新能力。我市工业发展已跃上历史新台阶，站上历史新起点。

二、“十二五”时期发展展望

面临新形势。展望“十二五”时期，国内外产业进入深度调整时期，发展形势更趋复杂，机遇与挑战并存，机遇大于挑战，总体判断，我市工业仍处于可以大有可为的重要战略机遇期。

——**从全球看。**国际金融危机逐渐缓解但深层次影响依然存在，世界产业结构深刻调整，世界经济不确定性仍然较大；一些发达国家更加注重实体经济发展，推进“再工业化”，抢占未来发展制高点；以电子信息技术为代表的高技术产业正处于高平台期，生物、可再生能源等新技术孕育并不断产生新突破，为我国赶超世界先进水平提供了难得机遇；三次

产业融合发展的趋势日益明显，“生产型制造”向“服务型制造”转变，成为现代产业体系的重要特征。

专栏 2：“生产型制造”向“服务型制造”转变是现代产业体系的重要特征

全球经济正从产品经济向服务经济过渡，传统的制造价值链不断扩展和延长，研发设计、物流配送、产品营销、电子商务、金融服务、战略咨询等专业化生产服务和中介服务所占的比例越来越高，制造业竞争力越来越多地依赖服务，并将它作为提高产品附加值的重要竞争手段，呈现“制造业服务化”趋势。在微观层面上表现为企业从生产型企业向服务型企业转变，在中观层面上表现为从制造业城市向服务业城市转变，在宏观层面上表现为服务型经济的形成。

——**从国内看。**国家大力推进经济发展方式转变，对工业发展提出了更高要求；国家加快培育和发展战略性新兴产业，为工业转型升级指明了方向；国家大力推进两化深度融合，为工业创新发展提供了巨大空间；全国城镇化加速推进和居民消费结构持续升级，为工业发展提供了强大的需求动力；首都经济圈建设上升为国家战略，为我市工业提供了更加广阔的发展腹地。

专栏 3：培育和发展战略性新兴产业

2010 年 10 月，《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》（国发[2010]32 号）发布。决定提出，根据战略性新兴产业的特征，立足我国国情和科技、产业基础，现阶段重点培育和发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等产业。《北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出，大力发展新一代信息技术、生物医药、新能源、节能环保、新能源汽车、新材料、高端装备制造和航空航天等战略性新兴产业，努力把战略性新兴产业培育成先导性、支柱性产业。

——**从自身看。**经过多年发展，尤其是通过奥运筹办举办以来的结构调整，我市已初步形成符合首都资源禀赋的现代制造业体系，现代制造业单位增加值能耗和水耗仅是我市

第三产业单位增加值能耗和水耗的一半左右；国际金融危机后，我市重新审视实体经济作用，提出“做强二产”目标，工业在相当长一段时间内仍是我市经济的支柱、科技创新和成果产业化的主力军、战略性新兴产业孵化的主阵地、城乡加速一体化的推动力和城市安全稳定运行的重要保障。

专栏 4：北京制造业与北京第三产业能耗、水耗对比

能耗对比：2009 年，电子、汽车、生物医药和装备的万元工业增加值能耗分别为 0.12、0.16、0.12 和 0.14 吨标煤/万元；第三产业能耗为 0.3 吨标煤/万元。

水耗对比：2009 年，现代制造业万元工业增加值水耗为 5.3 立方米/万元；第三产业水耗为 10.8 立方米/万元。

进入新阶段。建国以来，我市不断探索与首都城市功能相适应的工业发展战略，历经多个发展和调整阶段，目前正迈入“人文工业、科技工业、绿色工业”为特征的科学发展新阶段。

——**突出“以人为本”，建设“人文工业”。**工业发展与首都城市功能相适应，与人民群众对美好生活的新期待相呼应，保障城市安全稳定运行，满足市民高品质的生活，促进城乡率先实现一体化，使服务城市功能和市民生活成为我市工业发展的根本出发点和落脚点。

——**突出“创新驱动”，建设“科技工业”。**充分利用我市工业基础，发挥创新资源密集优势，发展技术先进、知识密集、附加值高的工业，服务科技成果转化和产业化，服务战略性新兴产业发展，使科技、人才、管理、信息等创新要

素成为驱动我市工业发展的根本动力。

——突出“低碳环保”，建设“绿色工业”。继续保持能耗水耗等指标全国领先优势，进一步向世界先进水平看齐，着力发展为“绿色北京”建设提供服务的节能环保、新能源等工业门类，加快形成与首都人口资源环境承载能力相适应的新型工业体系，使低碳环保成为我市工业发展的显著标志。

第二章 指导思想、基本要求和发展目标

一、指导思想

以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，以推进工业战略性、深层次结构调整为本任务，将大力发展战略性新兴产业作为主攻方向，着力实施“大项目带动”、“大企业支撑”、“大园区集聚”、“大品牌引领”和“信息化推动”战略，加快构建以“人文、科技、绿色”为特征、战略性新兴产业为引领、现代制造业为主体、生产性服务业协同发展的现代产业体系，不断“做强二产”，巩固和提高实体经济对“三个北京”和中国特色世界城市建设的重要支撑作用。

专栏 5：工业战略性、深层次结构调整内涵

《北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出了深度推进产业升级的战略任务。为贯彻落实这一思想，结合我市工业发展实际和趋势，本规划提出加快推进工业战略性、深层次结构调整，并将其作为“十二五”乃至更长一段时期工业发展的根本任务。

所谓工业战略性调整，就是要进一步推动工业与首都城市功能相协调、与首都承载能力相适应、与首都经济特征和全球产业发展趋势相呼应。

所谓工业深层次调整，就是要进行全方位、系统性、全局性的调整。

二、基本原则

我市工业战略性、深层次结构调整是一个战略性、全局性、系统性、长期性变革过程，必须坚持以下四个原则：

——**坚持解放思想**。从倒逼机制形成的适应性调整转向

更为积极的主动性调整,从“以退促调”为主的外延调整转向更多依靠“创新驱动”的内涵调整,从重点领域为主的调整转向更为系统的全局性调整。

——**坚持服务大局。**着力推动工业向战略性新兴产业转型升级,打造“北京创造”品牌,服务国家创新中心建设;着力提升工业发展的社会效益,服务特大城市发展难题破解,促进城乡一体化,保障城市可持续发展。

——**坚持统筹协调。**统筹工业战略性、深层次结构调整与城市功能定位及城市承载力的关系、与中关村国家自主创新示范区建设的关系、与四类功能区域定位及发展阶段的关系、与保障城市运行和人民过上更好生活新期待的关系、与首都经济圈建设和区域一体化的关系。

——**坚持突出重点。**重点抓好行业结构调整、布局结构调整、发展动力调整、产业组织结构调整、工业产品结构调整、要素投入结构调整和产业管理模式调整。

三、发展目标

经过五年努力,我市工业在全国率先实现向战略性新兴产业转型升级,率先形成“创新发展”、“智能发展”和“绿色发展”的格局,在工业发展方式转变、战略性新兴产业培育和发展、全面提高信息化水平上走在全国最前面。

——**规模力争实现倍增。**工业总产值力争比 2010 年翻

一番；工业增加值占全市 GDP 比重保持相对稳定。

——**结构深度优化升级。**战略性新兴产业增加值占全市 GDP 比重达到 25%左右；现代制造业成为我市工业的主体；电子信息、装备、汽车、医药四大产业占工业的比重超过 60%；“双自主”产品出口占全市出口比重达到 10%以上。

——**速度与深度调整适应。**工业增加值年均增速达 9%左右；战略性新兴产业增速高于全国增速；城市发展新区工业增速高于全市工业增速；生产性服务业增速高于全市服务业增速。

——**质量和效益明显提升。**工业从业人员规模稳定在“十一五”末期水平，全员劳动生产率力争比 2010 年翻一番；工业从业人员收入增长与全市职工收入增长同步；国家级开发区土地产出强度力争比 2008 年增长 50%，市级开发区土地产出强度力争比 2008 年翻一番。

——**绿色发展接近世界先进。**万元工业增加值能耗比 2010 年下降 22%；工业用新鲜水配置零增长，万元工业增加值水耗比 2010 年下降 15%以上；工业生产过程二氧化碳排放保持在 2010 年水平；二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物排放总量削减率分别达到 20%左右；重点重金属污染物排放量不高于 2007 年水平；工业固体废物综合利用处置率和工业危险废物安全处置率均达到 100%。

表 1 “十二五”时期工业发展主要指标

类别	序号	指标	目标	属性
规模	1	工业总产值	力争比 2010 年翻一番	预期性
	2	工业增加值	占全市 GDP 比重保持相对稳定	预期性
结构	3	战略性新兴产业	占 GDP 比重达到 25%左右	预期性
	4	现代制造业	成为北京工业的主体	预期性
	5	“双自主”产品出口	占全市出口比重达到 10%以上	预期性
速度	6	工业增加值年均增速	9%左右	预期性
	7	战略性新兴产业增速	高于全国增速	预期性
	8	城市发展新区工业增速	高于全市工业增速	预期性
	9	生产性服务业增速	高于全市服务业增速	预期性
质量	10	国家级开发区土地产出强度	比 2008 年增长 50%	预期性
		市级开发区土地产出强度	比 2008 年翻一番	预期性
	11	工业从业人员规模	稳定在“十一五”末期水平	预期性
		全员劳动生产率	比 2010 年翻一番	预期性
	12	工业从业人员收入增长	与全市职工收入增长同步	预期性
绿色	13	万元工业增加值能耗	比 2010 年下降 22%	约束性
	14	万元工业增加值水耗	比 2010 年下降 15%	约束性
	15	工业生产过程二氧化碳排放	保持在 2010 年水平	约束性
	16	二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、挥发性有机物排放总量削减率	20%左右	约束性
	17	重点重金属污染物排放量	不高于 2007 年水平	约束性
	18	工业固体废物综合利用处置率和工业危险废物安全处置率	均达 100%	约束性

第三章 构建以战略性新兴产业为引领的现代产业体系

抓住国家大力培育和发展战略性新兴产业的重大机遇，以重大需求和重大科技专项为牵引，推动战略性新兴产业大发展，引领带动六大行业深度调整和转型升级，力争通过五年努力，形成以研发制造服务一体化的电子信息、汽车、装备三大支柱产业集群和新一代信息技术、生物医药、新能源、节能环保、新能源汽车、新材料和航空航天等若干战略性新兴产业集群为核心的现代产业体系。

一、以新一代信息技术为引领，促进电子信息产业融合发展

抓住“两化融合”、“三网融合”机遇，抢占云计算、物联网、移动互联网、高端软件等产业高地，推动形成以移动通信、数字电视、工业软件、行业平台四个“千亿级”产业为支柱，计算机、集成电路、LED、高端咨询、基础软件等多极支撑的电子信息产业融合发展新格局。到 2015 年，电子信息研发、电子信息制造、软件和信息服务业融合形成的电子信息全产业链实现收入 1.2 万亿元以上，增加值占 GDP 比重达到 15%以上。

——**新一代信息技术产业**。以云计算创新服务试点城市建设为契机，加快实施“祥云工程”行动计划，形成我市云计算产业向全国辐射的态势。全面建设三网融合试点城市，构

建完整的三网融合产业链，推动三网融合相关行业标准体系建设。加快推进物联网相关技术标准的研究制定工作，推进物联网产品研发产业化项目，加快推动“智慧北京”建设。重点建设移动互联网、新一代互联网、融合性网络电视三大信息服务运营平台，带动整合千家软件和信息服务企业，形成以平台型企业为龙头的新型产业价值链。积极培育新一代空间信息产业集群。

——**电子信息研发和制造业。**积极参与新一代移动通信标准创制，加大技术研发和产业化力度，强化移动通信产业竞争力。以 TFT-LCD8.5 代线为核心，加快形成高端产品制造、关键技术研发、内容服务为一体的数字电视产业链。以中芯国际 12 寸生产线扩产为核心，推动集成电路产业量质齐升。积极发展面向云计算、物联网等战略性新兴产业发展需求的大型服务器和存储器等核心设备，提升计算机产业水平。整合首都半导体照明产业优势资源，构建衬底材料研发—外延片生产—芯片制备—器件封装测试—集成应用的 LED 全产业链。

——**软件和信息服务业。**保持我市在重点行业应用软件领域领先优势，大力发展高端咨询业务，利用咨询带动全价值链服务。鼓励企业开发面向行业应用、业务应用的通用平台。对接国家重大工程，开发国产工程信息系统集成解决方案。充分利用国家科技重大专项成果，建立以自主基础软件

为核心的产业生态体系，促进自主软硬件协同发展。大力发展工业软件，辐射全国市场，提升本市工业发展水平。推动嵌入式软件和硬件产品互相带动发展。提高离岸外包规模和层次，挖掘国内外外包市场潜力。创新发展新形势下信息安全产品和服务。

二、以新能源汽车尤其是电动汽车为引领，做强汽车与交通设备产业

推动我市汽车产业开放、多元、全方位发展，全面融入世界汽车产业发展主流，把我市建设成为国内一流的汽车研发制造城市，巩固汽车工业在我市现代制造业中的支柱地位。加快高端轨道交通研发和产业化基地建设。到 2015 年，汽车制造、研发和销售服务全产业链实现收入 2 万亿元以上。

——**新能源汽车**。支持企业与在京科研院所合作，积极引入国际一流先进技术，高水平、多技术路线地发展新能源汽车产业。着力推进电动汽车全绿色产业链条建设，将我市打造成为国际一流电动汽车研发生产中心。重点推进纯电动汽车整车及其关键零部件的研发和产业化，同时推动混合动力汽车发展，密切跟踪燃料电池汽车及其他先进技术路线的新能源汽车发展。

——**整车**。推动北汽福田公司中重卡扩能技改、多功能车工厂、重型机械等项目尽快建成，加快北汽控股公司自主

品牌乘用车基地项目建设，促进北京福田戴姆勒公司尽快投入运营，推动北京现代公司三工厂建设，支持北京奔驰公司引入新车型，支持长安汽车北京公司发展。

——**关键零部件**。推动北汽动力总成基地、福田发动机、福田戴姆勒重卡发动机、奔驰乘用车发动机等项目建设，支持海纳川公司等企业拓展市场，促进京西重工公司、太平洋公司等企业加紧建设北京基地，吸引高端汽车零部件企业在京发展，在京建设面向全球供应的高端零部件产业体系。

——**汽车电子**。发挥我市汽车产业和电子信息产业优势，构建较为完整的汽车电子产业链，形成具有较大产业规模、产品门类结构合理、进入国际汽车配套体系的汽车电子产业集群。

——**交通设备产业**。推进央地合作，加快培育我市中低速磁悬浮交通设备产业、低地板有轨电车等战略新产品，提高城轨交通设备产业配套能力和研发能力，建设高端轨道交通研发和产业化基地。

——**汽车服务业**。充分利用我市汽车制造基础，带动汽车研发、销售、服务、中介、物流、金融等领域企业的发展，吸引国内外知名汽车研发制造企业、汽车金融公司、服务贸易企业等在京发展，推进汽车制造与服务融合发展。

三、以生物技术为引领，做大生物和医药产业

以优化创新实现化学制药高端发展，以继承创新加速中药品牌发展，以突破创新推动生物制药快速发展，以整合创新引领医疗器械多元发展，以技术应用带动潜力领域突破发展，以组织创新促进研发外包规模发展，以模式创新推进医药流通升级发展，加快做大生物和医药产业。到 2015 年，我市成为生物和医药产业领域具有国际影响力的研发创新中心、全国高端制造基地、全国医药流通中心和产业融合发展典范地区，实现行业经济总量 2000 亿元以上。

——**化学制药**。重点支持开发一批具有我国自主知识产权的创新药物。积极引进一批国内外领先水平的重量级新药及其制剂产品。引导和扶持企业开发一批专利到期的重磅通用名药。鼓励企业加强对传统药物的二次提升开发和新型复方制剂的开发。鼓励发展高端化学原料药。

——**中药**。支持开发一批疗效确切、机理明确、质量可靠的中药新品种。鼓励发展配方颗粒药物等新型中药产品。支持企业采用先进制剂技术，加快名优中成药的二次创新和名医名方的深度开发。探索发挥中医治未病的作用，加大预防保健领域的优秀产品开发。鼓励中药生产企业在京内外建立符合 GAP 标准的中药材原料基地。

——**生物制药**。支持开发蛋白质药物、单克隆抗体药物等生物技术药物。加快多联多价疫苗、蛋白结合疫苗、治疗

性疫苗等新型疫苗品种研制和产业化进程。鼓励采用新技术和新工艺改进提升现有疫苗产品。支持针对重大疾病的诊断试剂向方便、快捷、精确方向发展。加快生物芯片的产业化进程。

——**医疗器械。**积极推进诊疗设备领域关键技术的研发和核心部件自主生产，重点发展核磁共振（MRI）、CT、PET、体外诊断（IVD）等高端诊疗仪器。支持开发普及型医疗设备、远程医疗专用设备。鼓励发展微创介入、外科植入、人工器官和组织工程产品等医用材料，实现人工关节、齿科材料、药物支架和脑起搏器等一批高端生物医用材料自主生产。

——**生物农业和工业生物。**加大生物技术在农作物新品种、优良畜禽新品种选育等领域的应用。支持开发新型高效的兽用疫苗，研发兽用疾病诊断试剂盒。开展工业生物核心技术的产业化研究，推动生物技术向生物制造、生物能源、生物环保渗透。

——**研发外包。**积极支持新型研发外包服务组织和业态的发展，鼓励发展第三方检测中心、影像学判读中心、临床数据统计中心等公共平台，加快形成研发外包全产业链综合服务体系，提升我市研发服务业承揽能力。

——**医药流通。**积极支持流通企业的兼并重组。鼓励发展以现代医药物流中心为基础的品牌连锁、药房托管、电子

商务等新型流通模式，完善覆盖城乡的药品零售网络。加快推进医药流通领域的物联网系统建设，实施基本药物生产电子码监管，建立药品质量的追溯系统。

四、以高端装备为引领，提升装备产业发展水平

坚持“调整转型、创新升级、高端集成、服务示范”的思路，做强新能源装备、精密仪器仪表与自控系统、数控机床、高端工程机械四大优势产业，培育发展节能环保装备、航空航天装备、智能电网设备、智能专用设备四大潜力产业，改造提升传统装备产业，把我市建设成为国家装备制造业重要的研发、示范和高端制造基地。

——**新能源装备产业**。以提升整机系统集成能力为核心，带动风电领域配套产业链发展。以实现关键核心装备为突破，建设光伏领域晶硅、非晶硅薄膜电池成套装备生产线，做大太阳能电池片和组件规模，提升太阳能电站系统集成和交钥匙工程能力。以新型核能技术研究、推进设备自主化发展为核心，拓展提升核技术应用、核电工程及标准制定等领域，扩大核电高端技术服务业规模。

——**精密仪器仪表与自控系统**。促进仪器仪表与自控系统智能化发展，鼓励优势企业进入物联网设备等新兴领域，推动我市智能仪器仪表与自控系统产业规模化发展。

——**数控机床**。以国家科技重大专项为契机，加快数控

机床产品升级，推进专项研究成果的示范应用和产业化进程。提升零部件生产线、工艺装配组线等关键设备成套能力，研究探索机床再制造、数控化改造、机床融资租赁等新业态模式。

——**高端工程机械**。以培育工程机械龙头企业为核心，加速大型、智能化工程施工基础设备研制与自主化，着力提升高端工程机械整机与关键零部件规模化生产能力。积极发展工程机械再制造、融资租赁等生产性服务业。

——**节能环保装备**。以重大节能环保工程项目为支撑，以节能、水处理和大气污染防治装备研制生产为重点，培育北京节能环保工程总包商、服务运营商品品牌。

——**航空航天装备**。打造以发动机、系统控制和航空技术为核心的航空产业，大力发展通用航空整机和关键系统，促进产品、系统应用、运营服务一体的民用航天规模化发展，加快推动发展北斗卫星导航系统，发展面向需求的遥感遥测、通讯通信等卫星应用产业。

——**智能电网设备**。以国家建设坚强智能电网为契机，加强与国家电网公司战略合作，打造我市智能电网产业链。积极推进重大项目应用示范，将我市打造成为智能电网示范城市。

——**智能专用设备**。大力推广基于数字化技术、柔性自动化技术和先进控制技术的智能化制造模式。加速传统领域

智能专用装备研发及产业化，提升自动化成套能力。

——**传统装备产业**。积极改造提升发电装备、印刷机械、煤矿机械以及关键基础件等一批装备产业。

——**装备制造服务化**。推动装备产业加快向成套服务和系统集成突破。鼓励以大型装备制造企业为主体，联合国内外相关企业或机构组建形成集系统设计、系统集成和工程总承包于一体的大型工程公司和系统成套公司。

五、以新材料为引领，加快基础产业转型升级

积极推进新材料产业与原材料工业、新兴产业深度融合，发展壮大五大应用领域新材料，着力打造千亿级石化新材料产业基地，培育千亿级首钢高端替代产业，扶持百亿级建材企业总部基地，加快低端产品退出步伐，促进基础产业转型升级。

——**新材料产业**。着眼产业应用需求，积极发展新型半导体材料、磁性材料及器件等信息产业适用材料。加快发展高强汽车板、工程塑料、特种橡胶等汽车产业配套材料。着力开展高性能锂离子电池隔膜、电解液、正极材料以及大型风机叶片复合材料、新型太阳能电池材料等新能源产业支撑材料的研究。提升非晶材料、膜材料、新型绿色建材等节能环保材料的发展水平。促进人工关节、齿科材料、心血管外科用新型材料等医学材料的产业化。积极培育纳米材料、智

能材料、人工晶体、高温超导等前沿领域新材料。

——**石化产业高端发展与链条延伸。**继续支持燕山石化发展，加快精细化工等产品高端化发展，加强上下游产品衔接。积极协调东方石化搬迁调整。

——**首钢搬迁调整与替代产业发展。**继续推进首钢搬迁调整，支持首钢在京发展高端金属材料、钢铁相关的现代服务业、汽车零部件和高端装备制造、文化创意等产业。

——**建材龙头企业总部基地建设。**鼓励建材行业龙头企业在京建设总部基地，发展总部经济。支持建设大型建材商贸基地。推动发展高端建材产品，坚决淘汰落后工艺和落后产能，继续向外转移低端生产环节。

六、以品牌和文化为核心，做精做优都市产业

围绕都市人健康、时尚、创意、绿色的新型消费理念，以品牌力提升竞争力，以文化力创造新型消费经济，做精做优食品饮料、服装纺织、工艺美术、印刷包装、文体用品等都市产业，加快产业结构调整，巩固和加强都市产业对首都民生的战略性支撑功能。

——**食品饮料业。**重点发展健康营养、绿色有机、时尚休闲的食品和保健食品，拓展中高端消费市场。做好北京老字号食品的传承与创新，构建绿色食品产业链，培育和打造国内外知名食品品牌。

——**服装纺织业**。进一步推进“世界时装之都”建设。重点推进服装设计、品牌、渠道领域，加快打造中国服装设计中心，形成高端服装定制、高级成衣品牌和快速消费品牌并存的多层次市场体系。发展高科技、高性能的产业用纺织品。

——**工艺美术业**。培育一批设计品牌，开发一批体现北京符号的工艺美术品，打造一批“名品、名企、名展、名人”，稳步扩大行业规模。

——**印刷包装业**。推动印刷包装向数字化、绿色化方向发展，打造国内高档出版物印刷中心和精品包装设计中心。

——**文体用品业**。针对新兴的消费市场，重点发展创意好、附加值高、文化性和娱乐性强的文体用品。

——**家居日用品业**。重点推进高档家具发展。培育精、特、新的节电型小家电品牌和应用推广半导体照明技术的时尚照明产品。发展中高档化妆品和环保型、节水型的洗涤品。

第四章 推动形成“四区、一带、一圈” 空间发展新格局

根据北京城市总体规划、中关村国家自主创新示范区发展规划和市委市政府对各区域产业发展的要求,坚持“布局集中、用地集约、产业集聚、业城联动、以业控人”的原则,加大“腾笼换鸟”力度,推动工业向城市发展新区集中,推动工业向开发区集聚,逐步形成以开发区为核心的“四区、一带、一圈”空间发展新格局。

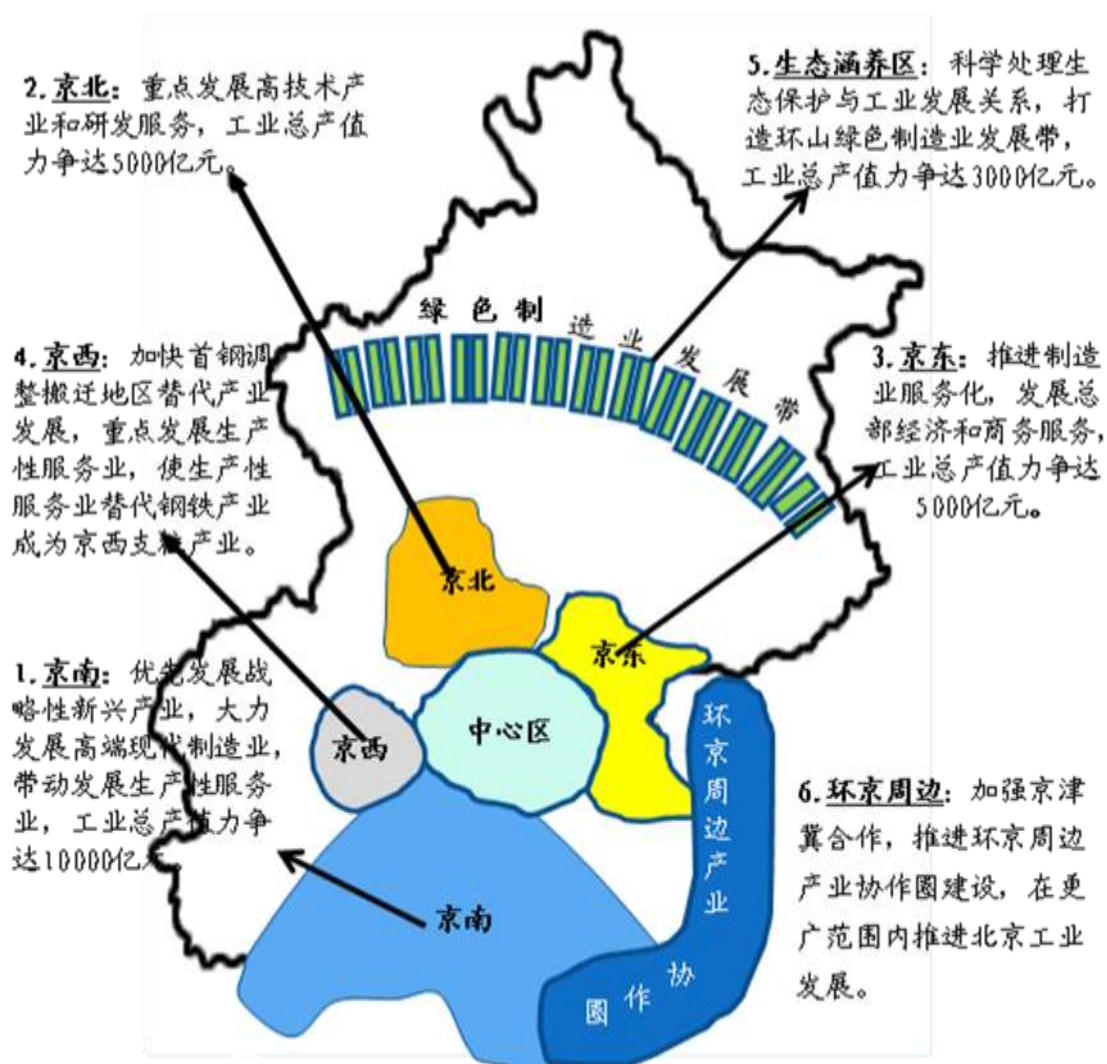


图1 北京市“十二五”时期工业发展空间布局示意图

一、京南高端制造业和战略性新兴产业发展新区

全面落实“城南行动计划”，在丰台区、大兴区域（含北京经济技术开发区）、房山区平原地区和通州区南部重点产业发展区全力建设高端制造业和战略性新兴产业发展新区，大幅度提高京南地区城市化发展水平。

专栏 6：城南行动计划

2009 年 11 月 6 日，北京市出台《促进城市南部地区加快发展行动计划》（简称“城南行动计划”），将北京城市南部地区作为本市未来发展的重要空间和京津冀区域合作的门户通道。《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》明确提出，“十二五”时期在南部地区全面落实“城南行动计划”，打造以北京经济技术开发区和大兴区整合后的空间资源为依托的南部高技术制造业和战略性新兴产业聚集区，大幅提高城南发展水平。

以北京经济技术开发区、北京高端制造业基地、北京石化新材料产业基地为产业发展主体平台，辐射带动中关村丰台园、大兴生物医药基地、新能源汽车产业园、军民结合产业园等产业载体发展，优先发展信息网络、新能源、新材料、生物医药、高端装备、航空航天等战略性新兴产业，大力发展电子信息、汽车制造等高端现代制造业，带动发展一批科技研发、信息服务、工业设计、商务服务、现代服务等生产性服务业。

经过五年建设，基本形成“三极、多基地”的空间发展格局，形成移动通信、数字电视、汽车制造和石化新材料四个千亿级产业集群，成为全国战略性新兴产业发展的强大引擎和现代制造业的重要基地，成为首都科技优势向全国辐射的

枢纽，成为中央企业核心成果产业化的基地。

二、京北战略性新兴产业策源地

贯彻落实《中关村国家自主创新示范区发展规划纲要（2010-2020 年）》，在海淀地区和昌平南部地区建设战略性新兴产业策源地，加快推进京北地区城乡一体化。

专栏 7：中关村国家自主创新示范区和中关村科学城

《中关村国家自主创新示范区发展规划纲要（2011-2020 年）》提出，坚持“深化改革先行区、开放创新引领区、高端要素聚合区、创新创业集聚地、战略产业策源地”的战略定位，力争用 10 年时间，建成具有全球影响力的科技创新中心和高技术产业基地。

《中关村科学城发展规划（2011-2015 年）》提出，力争用 5—10 年时间，把中关村科学城打造成世界高端科技人才集聚、企业研发总部云集、高技术服务业发达、科技创新创业和国际科技交流活跃的现代科学新城，巩固提升在创新型国家建设中的龙头地位。

以中关村科学城为核心，以未来科技城为重点，整合优化北清路、京藏高速、立汤路周边地区产业发展空间，主要依托中关村科学城特色产业园、永丰产业基地、国家工程创新基地、生命科技园、软件园、环保园、创新园等产业载体，大力推进新一代信息技术、生物、节能环保、新材料、新能源汽车、新能源、航空航天、高端装备制造等战略性新兴产业的技术研发和部分高端制造环节集聚发展。

经过五年发展，基本形成“一核、三轴、多点”的产业发展布局，取得一批世界级的原始创新科技成果，突破一批关键核心技术，培育一批具有国际竞争力的自主创新产品，成为全国和北京工业创新发展的重要源头。

三、京东制造业与服务业融合发展示范区

聚焦现代化国际新城和临空经济创新服务中心建设，在顺义新城、朝阳东北部、通州新城等东部地区打造制造业与服务业融合发展示范区，着力推动制造业与服务业、产业与新城融合发展，提升京东地区宜业宜居水平。

专栏 8：现代化国际新城和临空经济创新服务中心

《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》提出，“十二五”时期在东部地区聚焦通州新城建设，推动临空经济创新服务中心建设，发展高端商务、现代物流和战略性新兴产业。《北京市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出，“十二五”时期要集中力量聚焦通州，全面承接中心城疏解功能，将通州新城打造成为国际一流的现代化新城；着重提升顺义面向中心城区的综合服务和人口疏解功能，成为综合性新城市。

充分发挥东六环、京承、京平高速等交通干线的辐射拉动作用，以临空经济创新服务中心及周边地区为核心，以通州新城为重点，以天竺综合保税区、天竺空港经济开发区、林河工业区、北京汽车生产基地、中航工业北京航空产业园、通州经济开发区等为依托，巩固提升汽车制造、机电装备等高端现代制造业，培育发展新一代信息技术、新材料、新能源、航空航天等战略性新兴产业，积极发展总部经济、高端商务和现代物流等生产性服务业，重点促进制造业服务化发展。

经过五年努力，基本形成现代制造业和现代服务业协同发展、双轮驱动的产业体系，在首都产业融合发展方面产生示范带动作用。

四、京西传统工业转型升级示范区

积极落实市委市政府促进西部地区转型发展的要求，在石景山、门头沟两区和丰台河西地区、房山北部山区及相关的永定河流域地区打造生产性服务业集聚区，推动京西地区功能由传统生产向现代服务转变。

专栏 9：西部地区转型发展

《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》提出，在西部地区加快推进永定河绿色生态发展带建设，建设绿色、低碳发展和循环经济的示范区。《北京市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出，围绕生态重建和经济转型两条主线，突出首钢搬迁调整区和永定河绿色生态发展带两个重点，推进石景山国家服务业综合改革试点区建设，推动西部地区整体转型发展。2011年，北京市出台了《关于加快西部地区转型发展实施意见》（京政发[2011]1号）。

充分利用“国家服务业综合改革试点区”和“国家可持续发展实验区”双重政策，抓住永定河绿色生态发展带建设机遇，积极打造首钢高端产业综合服务区，重点发展工业研发设计、文化传媒、工业教育培训、工业博览旅游、生产性服务业、综合服务等六大替代产业。充分发挥首钢高端产业综合服务区的带动作用，推动包括首钢特钢地区、丰台、门头沟部分区域在内的周边协作发展区统一规划、协调开发。

经过五年转型，首钢调整搬迁地区替代产业发展又快又好，生产性服务业替代钢铁产业成为京西地区经济的支柱，京西地区在传统工业转型升级上产生全国示范作用。

五、环山绿色制造业发展带

按照我市功能区域规划要求，充分考虑生态涵养区各区县功能定位和工业发展条件，在优先保护生态环境的基础上，积极推进生态友好型制造业发展，形成环山绿色制造业发展带，带动生态涵养区人民就业增收。

专栏 10：生态涵养区发展

2005 年 5 月，《中共北京市委北京市人民政府关于区县功能定位及评价指标的指导意见》正式发布，将我市区县划分为四类区域：城市功能核心区、城市功能拓展区、城市发展新区、生态涵养发展区。生态涵养区包括门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆五个区县，要引导自然资源的合理开发与利用，发展生态友好型产业。《北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出，要加快建设门头沟、延庆、怀柔、密云、平谷等生态涵养区新城，成为区域性新城。

重点依托雁栖经济开发区、兴谷经济开发区、密云经济开发区、石龙经济开发区、延庆经济开发区、马坊工业园区以及区域内农民就业基地、乡镇产业基地等产业发展空间，抓住产业共建契机，积极吸引集聚高端优质资源，大力发展低污染、低消耗、高品质的都市工业，积极发展特色现代制造业和生产性服务业，有序培育和发展总部基地。统筹整合八达岭经济开发区与康庄农民就业产业基地、新能源产业示范园等资源，高标准建设八达岭新能源产业基地，推进示范和试用结合，加快我市建设“新能源产业发展之都”的步伐。

到 2015 年，开发区的龙头带动作用更加突出，对生态涵养区发展的支撑能力显著增强，与城市中心区和周边区域经济一体化程度明显提升。

六、环京周边产业协作圈

抓住国家打造首都经济圈的重大机遇，按照“优势互补、合作共赢”的原则，积极推动环京周边产业协作圈建设。鼓励北京经济技术开发区等有条件的园区在环京地区设立“合作投资区”，探索在周边地区合作共建产业园。

专栏 11：首都经济圈

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出，推进京津冀区域经济一体化发展，打造首都经济圈。《北京市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》提出，“十二五”时期，北京将更深入广泛地开展与京津冀蒙及环渤海地区合作，充分发挥首都优势，共同推进区域一体化和首都经济圈形成。首都经济圈将在交通网络一体化建设、资源能源和环境领域合作以及产业合作等方面全面推进。

第五章 探索具有首都特色的工业深度调整路径

统筹使用宏观调控手段，狠抓中关村与工业企业对接，狠抓千亿级百亿级大企业培育，狠抓“双自主”产品创造，狠抓节能减排，转换工业发展动力，深度调整产业组织结构、产品结构和要素投入结构，扎实推动两化融合和产城融合，使我市工业走上一条创新驱动、资源节约、环境友好、本质安全、惠及民生的首都特色之路。

一、转换工业发展动力，率先形成创新驱动发展格局

充分发挥中关村国家自主创新示范区的创新资源密集优势和政策先行先试优势，坚持企业主体地位，促进中关村科学城与全市工业创新的深度对接，搭建四大平台，突破制约工业企业竞争力提升的关键约束，加快形成一批体现首都科技创新优势、代表全球产业制高点的制造业，使我市工业在全国率先走上创新驱动发展的道路，成为国家创新中心功能的重要载体。

企业技术改造平台。着力把企业技术改造作为统筹推进“调整振兴、两化融合、自主创新、节能减排、兼并重组、淘汰落后”等工作的重要手段，优化投资方向，利用先进适用技术和高新技术改造提升传统产业，促进新兴产业规模化发展，推动企业走创新发展道路。支持企业建立国家级和市级

企业技术中心，参与国家、市级科技计划和重大工程项目，牵头实施应用性重大科技项目。支持企业运用市场机制集聚创新资源，形成各种形式的联盟，协调推进企业原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，增强核心技术突破能力，形成具有自主知识产权的科技成果。鼓励我市企业积极参与国家标准和国际标准制定。

创新成果产业化平台。支持各种社会力量，按照现代企业体制，整合行业创新资源，重点建设中关村科学城特色产业园，着力推动企业和研究机构共建产业技术研究院等新型工业研究机构，理顺“工业研究机构—科技企业孵化器—科技企业加速器—产业基地”的关系，密切产学研对接。探索委托研发、技术许可、技术转让、技术入股等多种产学研合作模式。鼓励高等院校和科研机构向企业转移自主创新成果。完善自主创新成果发布机制。鼓励科研人员开展自主创新成果产业化活动。健全知识产权保护体系。

科技创新服务平台。进一步发挥大学科技园在促进大学和市场对接、扶持工业技术转移和培育创新型工业企业等方面的桥梁作用。加大支持孵化器多元化发展的力度，鼓励社会资本参与孵化器建设和运营，提高孵化服务能力。探索构建工业企业、社会组织、政府良性互动机制，建立政府购买社会组织服务制度。大力发展信用、法律、知识产权、管理和信息咨询、人才服务、资产评估、审计等各类专业服务组

织。

工业人才支撑平台。抓住国家和我市推进创新人才计划的机遇，以高层次人才培养、使用和引进为重点，创新人才体制机制，重点打造科技研发创新人才、高技能人才和经营管理人才三支高素质队伍。深入推进海外人才集聚工程，大力引进科技研发创新人才。加快建立与现代制造业发展相适应的现代职业教育体系，推进高技能人才培训基地建设，创新高技能人才培养模式。坚持“实用、实效”原则，推出专项培训计划。完善职业经理人和高级技术人才的评价推荐机制，搭建高级经营管理人才市场，实施管理人才培养工程。

二、优化产业组织结构，提升大企业支撑带动能力

坚持“大企业支撑”战略，带动一批中小企业协同发展，构建和完善以大企业集团和总部企业为主导、中小企业专业化配套发展的新型产业组织结构，提高产业集中度和企业市场竞争力。

行业龙头骨干企业。重点培育一批千亿级汽车企业、百亿级电子信息制造业和软件信息服务业企业、十亿级生物和医药企业，加快形成一批技术先进、主业突出、行业优势明显、拥有自主知识产权和知名品牌、具有国际竞争优势的龙头骨干企业。积极推动实施生物医药产业跨越发展工程（G20工程）、创新型企业“十百千”工程和生产性服务业“百强企业”

培育工程，使大企业成为我市工业深层次结构调整的主导力量和重要依托。

总部型企业。坚持走总部经济与工业深层次结构调整相结合的道路，支持工业和生产性服务业总部企业做大做强，吸引国内外工业和生产性服务业企业来京设立地区总部、中国总部、经营性分支机构以及研发中心，以总部企业集聚提高我市工业影响力和辐射力。

促进中小微企业成长。支持中小微企业走“专、精、特、新”的路子，加快形成一批小型化、特色化经营企业和“小巨人”企业。鼓励中小微企业与大型企业通过专业分工、服务外包、订单生产等多种方式开展经济技术合作，提高大中小微企业间协作配套水平。支持中小微企业进行技术改造。鼓励创新型中小微企业进入战略性新兴产业和现代服务业领域。重点支持中小微企业公共服务平台、中小微企业创业基地和中小微企业信息网建设。

推进企业兼并重组。推进优势企业强强联合、跨地区兼并重组、境外并购和投资合作，促进规模化、集约化经营，提高产业集中度。坚决贯彻落实国务院关于消除企业兼并重组的制度障碍的要求，破除地区封锁、市场分割、所有制歧视，加快形成企业兼并重组制度无障碍的环境。加快建立健全企业兼并重组综合服务平台。

三、改进工业产品结构，着力打造“北京创造”品牌

坚持“大品牌引领”战略，以提升质量为根本，重点培育和发展具有自主知识产权和自主品牌的“双自主”产品，推动工业产品结构向更高层级跃迁，使工业产品成为“北京创造”品牌的载体，成为彰显“科技北京”、“绿色北京”和“人文北京”内涵的窗口，推进我市工业发展逐步由生产加工型向品牌经营型转变。

提升工业产品质量。加强质量基础能力建设，开展关键基础产品技术攻关，着力提升重点工业产品质量和安全性、可靠性和实用性。深入推进重点工业产品质量对标和达标活动。结合行业特点，推广应用先进质量管理方法和国际质量标准体系认证，推动企业建立全员、全方位、全生命周期的质量管理体系，促进工业产品质量持续提升。加强工业企业诚信体系建设，引导企业开展“质量承诺活动”，提高工业产品质量信誉水平。

大力扶持“双自主”产品。加快创新成果产业化，开发拥有自主知识产权高新技术产品。鼓励企业加强自主品牌建设，增加品牌附加价值和影响力。大力支持具有自主知识产权和自主品牌的产品出口，到 2015 年，“双自主”产品出口占全市出口比重达到 10% 以上。支持企业加大新产品、新技术和新工艺的开发和推广，占领新市场、拓展利润空间，提高工业产品附加价值。

打造“北京创造”品牌服务支撑体系。推动设立由重点企业发起、政府支持的“北京创造”股权投资基金，支持品牌工业企业和重大工业项目发展。推动组建北京创造产业联盟，搭建政企沟通与工业国际交流平台。推动工业品牌相关协会建设，建立健全中介服务机构，为工业企业和区域提供品牌推介、商标代理、专利代理、信息咨询、人才培养、技术服务、打假维权等服务。

四、调整要素投入结构，率先形成绿色安全发展格局

以世界先进工业园区为标杆，重点依靠技术和管理手段推动工业节能、节水和节地，深入推进企业清洁生产，加速淘汰落后产能，引导我市稀缺的土地资源、能源和水资源转移到低消耗、低污染、高安全的战略性新兴产业和高端现代制造业发展上来，推动我市工业绿色安全发展水平向世界先进水平看齐。

工业节能。重点推动年综合能耗 5000 吨标准煤以上的重点用能工业企业开展企业能量平衡工作，实施能源审计，开展企业能耗总额控制，试点开展节能量交易。探索推行单位产品能耗限额管理，利用价格杠杆促进能源节约。重点支持一批企业实施以电机节能技术、余热回收技术等能量系统优化为重点的节能改造。加快淘汰一批落后用能工艺和设备。推动工业园区，特别是生态工业试点园区把生态理念融

入到基础设施建设领域，加快老旧能源输送线路和设备更新改造，大力推广太阳能、地热等新能源和可再生能源的应用，积极推进区域热电联产和冷热电联供分布式能源。

工业节水。重点抓好年耗水量在 20 万立方米以上的重点用水工业企业定额用水管理。加大企业节水新技术、新工艺、新设备的研究开发和推广应用，突出抓好石化、啤酒等重点耗水行业节水技术改造。加快淘汰一批落后用水工艺和设备。强化再生水在工业上大规模应用的能力建设，使再生水成为我市工业用水的重要来源。按照循环经济的理念，加强开发区、工业园区循环用水，鼓励采用水网络集成技术，推动实施园区内企业厂际串联用水、污水资源化和非传统水源利用。

工业节地。鼓励开发区外工业企业向开发区集聚，引导新增工业项目落户开发区，形成产业集聚、土地集约、工业集中、管理集成的工业发展新格局。加大工业“腾笼换鸟”力度，将开发区升级改造与土地集约利用、产业结构优化、生态和谐发展结合起来。严格开发区项目准入，使开发区主要指标向世界先进水平看齐。

清洁安全生产。严格遵守《中华人民共和国清洁生产促进法》、《关于进一步加强重点企业清洁生产审核工作的通知》和《北京市〈清洁生产审核暂行办法〉实施细则》，严格实行火力发电、医药制造、水泥制造、汽车制造、饮料制造、

电子等重点排污行业的清洁生产审核，到 2015 年，清洁生产水平达到相应行业清洁生产一级标准或国际先进水平。认真贯彻落实《国务院关于进一步强化企业安全生产工作文件的通知》和《北京市人民政府关于进一步强化企业安全生产工作的通知》，提高工业企业本质安全水平。

控制高污染、高耗能、高耗水产品和工艺发展。运用能源价格手段，结合市场机制，组织化工、石灰、铸造、电镀等高污染、高耗能、高耗水企业和不符合国家产业政策及首都功能定位的落后生产能力有序退出。认真落实《北京市清洁空气行动计划》，禁止新建、扩建炼油、水泥、钢铁、铸造、沥青防水卷材和人造板等加工业以及非金属矿采选等矿产资源开发项目。认真落实《北京市水污染防治条例》，禁止新建或扩建制浆、制革、电镀、印染、农药合成、炼焦等对水体有严重污染的项目。适当控制挥发性有机物排放量大和耗水量大的某些产品或工艺的发展。适度控制石化产业发展规模，优化发展方向。

五、推进两化深度融合，率先形成智能发展格局

加快落实《智慧北京发展纲要（2011-2015）》和《推进两化融合促进首都经济发展的若干意见》，充分发挥我市支撑“两化融合”的技术密集优势和产业发达优势，推动“数字工业”向“智能工业”转变，在全国率先实现工业智能发展。

促进信息化在重点工业领域的深度应用。聚焦新一代移动通信、嵌入式芯片、数字音视频芯片、集成电路设计和平板显示等关键领域，加快企业研发设计、生产制造、供应链管理的集成平台建设，提升自主创新能力和产业化水平，带动配套产业聚集发展。实现装备产品数字化和智能化，推进企业生产组织方式网络化、供应链管理精细化和全程化。提升我市在高端数控机床设备领域的自主创新能力，带动数控系统等关键技术和产品的研发。围绕整车制造企业，推进设计制造数字化，以及物流、生产管理等系统的集成发展，支持开展协同设计制造和全生命周期管理。促进信息技术在现代中药、化学制药、医疗器械等优势领域和生物制药、生物农业、工业生物等潜力领域的应用，推动建立药品安全双向可追溯体系。推动信息技术在食品安全、服装制造、数字出版、工艺美术等领域的深度应用，鼓励个性化制造，实现产业高端化转型，培育一批具有国际竞争力的龙头企业。进一步健全食品安全追溯体系。提升航空航天产业快速研发、柔性生产和敏捷管理的能力，建立关键零部件数字化和设计制造一体化的应用体系，提升协同研制及管控能力。聚焦石化新材料与新能源产业，提高研发、生产及管理决策的信息化技术与应用水平，支持企业节能减排与安全高效运行，实现向高附加值、高科技含量、低污染的新兴产业转型发展。

建设两化融合公共服务平台。建设一批面向工业重点领

域的网络协同设计、供应链管理、质量监管等公共服务平台。形成一批面向重点行业大型信息系统的世界一流的综合解决方案。聚集、培育一批综合性和行业性的大型电子商务交易平台，建立新型交易市场，完善服务工业领域的支付结算、交易保障、诚信服务、物流配送、安全认证等电子商务支撑体系。重点支持建设一批中小企业综合性公共服务平台，健全应用推广服务体系，推动中小企业开展网站宣传、客户服务、供应链管理和电子商务应用。支持企业与高校、科研院所合作建立一批两化融合人才实训基地。

推进重点开发区和产业园信息化基础设施建设。积极落实《北京市“十二五”时期城市信息化及重大信息基础设施建设规划》，推进重点开发区和产业园基础设施建设，实现光纤到企及随处接入、移动互联的无线宽带覆盖。打造以园区龙头企业为核心的区域型精细化制造中心。推动园区信息资源共享，加快园区内产业链上下游企业在原材料供应、技术研发、市场开发等各运营环节的优化整合。

六、促进产城融为一体，推动工业更好服务生活

保障城市水、电、气、暖等公共资源供给。发挥工业在调控北京城市人口、缓解交通拥堵等热点难题中的作用，推动工业更好的服务城市运行和百姓生活，形成产业与城市融为一体的新局面。

为推进城乡一体化发展服务。完善开发区基础设施，建设公共服务设施，积极发展生产性服务业，加快发展餐饮、酒店、文体娱乐等消费性服务业，提升服务功能，为项目入驻创造条件，为工业化与城镇化协调推进营造环境，为产城融合发展打下基础。推动有条件的开发区加快发展成为复合型新城区，带动城乡一体化发展。

为合理控制北京人口规模服务。推动制造业向发展新区和周边地区有序转移，缓解中心城区人口压力。探索产业项目和住房建设联动，以产业发展带动人口就地集聚。加强对本地工人转岗和再就业培训，引导企业吸纳弱势群体就业。加强对企业用工引导，寓管理于服务，及时掌握需求，主动提供服务。通过“控增量、调存量”，实现工业从业人员的知识结构、空间分布、就近就业比例等指标逐步优化。

为疏解北京交通拥堵服务。通过产业结构调整，严格高运量产业准入，加快现存高运量产业和环节向外转移，促进产业链上下游配套企业在同一区域聚集，鼓励企业发展电子商务、虚拟制造等先进的组织和生产模式，鼓励工业物流企业在京建设交易中心和结算中心、转移仓储和运输中心。

第六章 保障措施

实现未来五年的发展目标，需要不断深化体制机制创新，完善产业调控政策，健全规划实施机制，动员和引导全社会力量共同推进规划落实。

一、深化体制机制创新

建立与现代产业体系相适应的组织管理体系。适应一二三产融合发展趋势，落实中央关于建立现代产业体系的要求，探索建立适应一二三产融合发展的管理体制。在执行国家行业统计标准的基础上探索建立基于行业全口径价值链统计体系。推动在电子、汽车、生物医药等行业进行试点，探索新的管理模式。

完善有利于促进区县工业战略性结构调整的体制机制。着眼不同区县工业化阶段不同和所属功能区类别差异，分类明确工业发展重点，促进区县考核机制和财税机制科学调整，完善专项转移支付。逐步加大对城市发展新区和生态涵养区的投资比例。

二、完善产业调控政策

产业结构调整政策。研究制定分区域的工业调整指导目录，明确鼓励发展、限制发展和禁止发展的行业和环节。推动我市战略性新兴产业的划分标准出台，制定和滚动修订战

略性新兴产业发展指导目录。统筹考虑资源优势、环境承载能力和发展阶段，研究和制定针对特定地区的差异化产业政策。

布局结构调控政策。加快完善促进“腾笼换鸟”的政策体系。加大城区工业用地调整和集体工矿用地腾退整合力度，重点在京南、京东地区实施工业用地储备，推动市区两级工业土地储备投融资平台建设。明确各区县及主要开发区的产业发展定位，严格审核入驻企业准入条件，鼓励同类或产业关联度高的企业进驻同一开发区。积极推进各类产业基地、园区配套和整合。推进污染较重的企业入驻市级以上工业园区，除大兴安定化工基地和北京石化新材料科技产业基地外，其他区域不再新建化工、石化类建设项目。严格控制生产过程中可能产生高浓度废水、废有机溶剂、废酸、废乳化液、染料和涂料废物等危险废物的产业环节在生态涵养区发展。

创新驱动调控政策。贯彻落实中关村“1+6”系列政策，研究和探索将中关村自主创新示范区政策覆盖到我市大型工业企业的科研机构。制定并发布技术改造投资指导目录，调整优化技术改造资金支出结构。

产业组织调控政策。建立科学合理的企业评价指标体系和优强企业数据库，为准确评判、引进或留住企业以及引导企业转移奠定基础。研究和探索相关政策，将部分符合

条件的旧工业区改造成成为工业企业总部和生产性服务业集聚区。加快制定我市促进企业兼并重组的指导意见。

产品结构调控政策。落实国家和我市重点产业调整振兴各项措施。推动制定鼓励“双自主”工业产品研制的政策。把战略性新兴产业优先纳入到政府采购自主创新产品目录之中。采取首购、订购、实施首台（套）重大技术装备试验和示范项目等措施，支持新技术研发、自主创新产品市场推广。

要素投入结构调控政策。根据投资强度、产出效率、能耗、水耗等方面指标，坚持区别对待原则，研究制定不同类型开发区和工业基地绿色发展标准。探索向企业出租和出售标准厂房等不同的土地资源配置方式。

环境影响减缓政策。进一步严格环境准入，从源头防治环境污染和生态破坏。针对行业排放特点，推进采用国内外先进的污染治理技术。完善淘汰落后产能、清洁生产等节能减排政策。探索对水泥行业氮氧化物和汽车行业、石化行业挥发性有机物排放实施总量控制。根据《规划环境影响评价条例》的要求，加强对规划实施过程中环境影响的跟踪评价。

三、整合利用多方资源

强化政府资金引导功能。优化我市工业发展资金投入方式和补助方向，完善重大项目和战略性新兴产业资本金投入机制，统筹使用中小企业发展专项资金，利用好中小企业创

业投资引导基金和各类创投基金，充分发挥现有资金使用效益，引导和带动民间资本加大对工业的投入，完善政府资金引导和民间资本投入为主的工业资金投入机制。

积极支持和培育民营经济。落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》，支持民营企业投资参股国有工业企业。切实改善民营企业融资环境。加快提升民营经济在我市工业发展中的作用和地位。

有效利用好国外资源。大力吸引国际高端现代制造业转移到北京。推动我市企业通过产业配套、研发配套、产业链延伸，提高对世界先进技术的消化吸收再创新能力。关注外资工业企业运营与发展，推动“以资引资”和“增资扩股”。

依靠和服务好中央及军工企业。以推进产学研用一体化为切入点，积极推进驻京国家科研院所和高等院校科技成果在京转化。争取央企把研发总部、研发基地和更多的高端制造业项目落户北京。切实落实《北京市加快推进军民结合产业发展指导意见》，推进军民两用技术和成果转化平台建设，打造军民融合创新示范基地和千亿级军民结合产业基地，加速我市由军工大市向军工强市迈进。

充分挖掘地方工业潜力。加快地方工业企业资产证券化步伐，持续提升品牌意识和管理水平，壮大地方工业实力。通过国有股权有序进退方式盘活存量资源，加大市属国有工业企业与各方资源整合力度，鼓励资产关联度大、产业互补

性强的市属国有工业企业主动为在京央企提供配套服务。

四、抓好重大项目建设

重点抓好策略性重大项目。为支撑“十二五”目标实现，在抓好在建大项目的同时，必须集中精力策划引进一批龙头项目、配套项目和产业链高端环节项目。尤其要着眼长远，聚焦数字电视、轨道交通、高端装备、航空航天等符合国家导向、产业基础较好、市场需求量大、代表国际技术水平的产业领域，集中力量实施一批关系我市全局和长远发展的策略性重大工业项目。

健全重大项目落地协调机制。在现有推进北京市重大工业项目落地协调推进小组基础上，进一步完善项目准入标准、组长领导下的分工负责制、项目筛选和任务分工机制、任务执行和督查机制、全程服务机制、工作调度机制、调研机制、信息动态反映机制和沟通联络机制等九大工作机制，推动各有关部门相互支持和配合，为重大工业项目推进提供制度保障。

保障重大项目用地落实。加快制定《关于进一步推进本市重大工业项目投资落地工作的若干意见》，将重大工业项目用地纳入新一轮土地利用总体规划统筹安排，将重大工业项目落地集中地区基础设施建设纳入城市基础设施建设体系，进一步完善计划安排、土地储备、用地预审、土地征收、

土地供应、确权发证等各方面的土地政策，为重大工业项目依法合规落地创造条件。

五、综合推进强化落实

强化规划的约束力和执行力，形成保障规划实施的行政合力。加强规划实施过程管理，建立规划公示、评价等制度，组织开展中期评估和终期实施评价，及时对规划做出适当调整。建立规划实施监督机制，强化对工业规划实施过程的监督，确保规划实施的连续性、有效性。发挥规划对社会资源的引导功能，整合优化生产要素，落实好保障措施，确保规划顺利实施。