

# 顺义区国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年1月11日顺义区第五届人民代表大会  
第七次会议批准

# 目 录

序 言.....	1
第一章 开启现代化建设新征程.....	2
第一节 新时代呈现新特征.....	2
一、“十三五”时期顺义发展取得显著成就.....	2
二、新发展阶段面临的新形势.....	6
三、到二〇三五年远景目标.....	11
第二节 “十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标.....	12
一、指导思想.....	13
二、主要目标.....	18
第二章 坚决服务首都“四个中心”功能建设.....	22
第一节 提升政务活动服务保障水平.....	22
一、提供优质的政务活动服务.....	22
二、营造优良的政务活动环境.....	23
第二节 加强区域文化软实力建设.....	23
一、坚持以社会主义核心价值观引领文化建设.....	24
二、创建公共文化服务体系示范区.....	25
三、加强大运河（潮白河）文化保护传承利用.....	25
四、全力提升文化贸易发展水平.....	26
第三节 打造首都国际交往重要门户.....	28
一、助力首都机场建设世界一流国际航空枢纽.....	28
二、促进国际交流互动.....	29
三、优化国际化发展环境.....	30
第四节 建设科技成果产业化重要承载地.....	31
一、建设北京创新产业集群示范区（顺义）.....	31
二、强化企业创新主体作用.....	32
三、打造适宜创新创业生态.....	33
四、强化创新人才支撑.....	34
第三章 建设高品质平原新城.....	36
第一节 建设“港产城”融合的国际空港新城.....	36
一、构建“一心、三区、多组团”新城空间布局.....	36
二、提升城市公共空间品质.....	38
三、促进人口与城市协调发展.....	39
第二节 提升平原新城承载力.....	42
一、构建现代化立体综合交通网络.....	42
二、强化城市运行保障能力建设.....	45
第三节 提升城市精细化管理水平.....	48

一、建设智慧精治城市.....	48
二、高质量组织分区规划实施.....	50
第四节 推进区域协调发展和新型城镇化.....	52
一、促进区域内协调发展.....	52
二、加强区域外协同合作共赢.....	55
<b>第四章 构建现代化经济体系.....</b>	<b>58</b>
第一节 奋力抓好“两区”建设.....	58
一、全面激发园区开放活力.....	58
二、系统推进产业开放和政策先行先试.....	61
三、增强高端要素集聚能力.....	63
第二节 着力发展高精尖产业.....	65
一、做大做强三大主导产业.....	66
二、提质发展四大现代服务业.....	67
三、全力推动智能制造.....	69
第三节 建设多层次融合发展体系.....	72
一、推进产业融合发展.....	72
二、提升产业发展韧性.....	73
三、优化产业空间组织效能.....	75
四、优化招商引资方式.....	76
第四节 大力发展数字经济.....	77
一、加快数字顺义建设.....	77
二、培植数字经济核心产业.....	78
第五节 坚定不移实施扩大内需战略.....	79
一、建设国际消费中心城市枢纽.....	79
二、拓展投资空间.....	84
<b>第五章 示范引领京郊乡村振兴.....</b>	<b>88</b>
第一节 促进都市型现代农业兴旺发展.....	88
一、优化农业生产力布局.....	88
二、加快农业现代化步伐.....	89
三、建立健全现代农业经营体系.....	90
第二节 推动美丽乡村建设全面提质.....	91
一、强化乡村发展布局.....	91
二、发展壮大乡村产业.....	92
三、持续改善农村人居环境.....	93
四、丰富乡村文化生活.....	93
五、健全现代乡村治理体系.....	94
第三节 多渠道促进农民富裕.....	95
一、提高农业转移人口市民化质量.....	95
二、提高农民增收能力.....	96
第四节 补齐河东地区发展短板.....	97

第六章 构筑绿色可持续发展格局.....	99
第一节 着力打造蓝绿交融绿色空间体系.....	99
一、构建生态安全格局.....	99
二、持续改善水生态环境.....	100
三、创建国家森林城市.....	102
第二节 深入打好污染防治攻坚战.....	104
一、深化大气污染防治.....	104
二、加大水污染防治力度.....	106
三、强化土壤风险管控与污染修复.....	107
四、持续加强噪声污染防治.....	108
第三节 加快推动绿色低碳发展.....	109
一、全面提升资源利用效率.....	109
二、推进资源循环清洁利用.....	112
三、践行绿色生活理念和方式.....	113
第七章 推动民生福祉达到新水平.....	115
第一节 着力提升“七有”发展水平.....	115
一、建设高质量教育体系.....	115
二、完善就业增收服务体系.....	117
三、全面推进健康顺义建设.....	119
四、健全多层次社会保障体系.....	122
第二节 持续增强“五性”需求保障.....	124
一、健全以便民服务为支撑的普惠商业网络.....	124
二、着力改善市容环境.....	126
三、全面加强物业服务管理.....	127
第三节 构建多方共治的社会治理体系.....	128
一、深化基层创新治理.....	128
二、营造安定有序社会环境.....	130
第八章 推进高水平改革开放.....	132
第一节 持续激发市场活力.....	132
一、加快完善要素市场体系.....	132
二、深化国资国企改革.....	133
三、优化非公有制经济发展环境.....	133
四、深化财政体制改革.....	134
第二节 营造国际一流营商环境.....	134
一、营造更加便利的市场环境.....	135
二、营造更加优质的政务环境.....	135
三、营造更加高效的投融资环境.....	136
四、营造更加规范的监管环境.....	136
第三节 推动对外开放.....	137

一、优化进出口结构和质量.....	137
二、推动贸易和投资自由化便利化.....	138
<b>第九章 筑牢区域安全屏障.....</b>	<b>139</b>
<b>第一节 增强风险防控应对能力.....</b>	<b>139</b>
一、完善区域安全领导体制和运行机制.....	139
二、加强应急资源体系建设.....	140
三、强化安全生产准入与源头治理.....	141
<b>第二节 构建城市安全和防灾体系.....</b>	<b>142</b>
一、提高城市灾害防御能力.....	142
二、持续增强城市安全运行韧性.....	143
<b>第三节 厚植经济发展安全基础.....</b>	<b>145</b>
一、提升经济运行监测预警能力.....	145
二、防范服务业开放风险.....	145
三、维护金融安全.....	145
四、营造安全放心消费环境.....	146
<b>第四节 全面推进依法治区.....</b>	<b>146</b>
<b>第十章 强化规划实施保障.....</b>	<b>148</b>
<b>第一节 发挥党的领导核心作用.....</b>	<b>148</b>
<b>第二节 强化规划统筹实施.....</b>	<b>149</b>
一、突出规划引领作用.....	149
二、增强政策协同效应.....	149
三、实施重大项目带动.....	149
<b>第三节 强化规划实施监测监督.....</b>	<b>150</b>
一、加强监测评估.....	150
二、加强实施监督.....	150
三、推动公众广泛参与.....	150
顺义区“十四五”期间拟实施重大工程项目.....	152
相关领域规划图.....	157

## 序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是顺义全面落实首都城市战略定位、建设“业强城优生活美”首都重点平原新城的关键时期。立足新阶段，贯彻新理念，构建新格局，顺义要坚持以服务首都发展为统领，落实“平原新城看顺义”目标要求，紧抓机遇、奋勇争先，努力在“两区”建设、高端制造、新城发展上走在前列，为经济行稳致远、社会和谐稳定再续新篇，为全市率先基本实现社会主义现代化贡献力量。《顺义区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，依据《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共北京市顺义区委关于制定顺义区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，与分区规划紧密衔接，系统阐明区委区政府战略意图，明确了经济社会发展目标、主要任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履职的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一章 开启现代化建设新征程

客观评价过去五年顺义经济社会发展的成就，深入分析国际国内形势，把握新特征、抢抓新机遇、应对新挑战、顺应新趋势，加强系统性观念、前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹经济和社会的发展，努力在北京率先基本实现社会主义现代化中走在前列。

## 第一节 新时代呈现新特征

“十三五”时期，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，在市委、市政府的坚强领导下，顺义区统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深入贯彻新发展理念，全区经济社会继续保持了良好发展态势。展望今后一个时期，面对更趋复杂的发展环境、深刻变化的发展条件和更高更严的发展要求，顺义区经济社会发展面临新机遇新挑战、呈现新趋势新特征。

### 一、“十三五”时期顺义发展取得显著成就

“十三五”时期，面对错综复杂的国际环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，顺义区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的坚强领导下，区委、区政府总揽全局、协调各方，改革创新、狠抓落实，“十三五”规划目标任务与新增各项任务协同发力，经济社会发展取得显著成就，城乡环境品质实现全面提升，城市功能布局发生深刻变化，全面建成小康社会，谱写了顺义发展历史上的新篇章，开启了社会主义现代化建设新征程。

**重大战略任务取得丰硕成果。**牢牢把握首都城市战略定位，服务保障“四个中心”功能建设的能力和水平显著提升，圆满完成新中国成立70周年庆祝活动服务保障，成功举办世界智能网联汽车大会等一批具有国际影响力的会议展览活动。顺利纳入北京市全国文化中心总体框架和国际科技创新中心主平台。“三件大事”扎实推进，分区规划获批实施，镇域和街区规划编制全面启动。京津冀协同发展深入推进，“疏整促”整体进度连续三年位居全市前列。国家残疾人冰上运动场馆投入使用，顺鑫农业、燕京啤酒等冬奥赞助商品牌深入人心。“三大攻坚战”成效显著，扶贫攻坚交上满意答卷，对口帮扶5个地区全部实现脱贫摘帽，低收入农户收入全面过线、低收入村全面消除目标如期完成。污染防治取得重大突破，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度达到35微克/立方米，比2015年下降46.4微克/立方米，创历史新低。坚决守住不发生区域性系统性风险底线，防范化解重大风险取得积极进展，机场周边地区安全发展综合提升三年行动计划深入实施，“第一国门”安全稳定得到切实维护。

**经济高质量发展迈出坚实步伐。**积极适应和引领经济发展新常态，综合经济实力稳中有进，经济总量从2015年的1440.9亿元扩增至2019年的1992.9亿元，年均增长6.6%。收官之年更是顶住了新冠肺炎疫情严重冲击和主导产业深刻调整转型阵痛，经济回升态势良好，质量效益得到进一步提升，人均地区生产总值达到发达经济体标准。单位地区生产总值能耗、水耗圆满完成任务。“3+4+1”高精尖产业体系加快构建，发布实施智能制造行动计划和国家高新技术企业倍增行动计划，高精尖项目落地数位居全市前列，国家级

高新技术企业达到 1147 家。成功获批（评）北京创新产业集群示范区（顺义）、首都机场临空经济示范区和国家农业可持续发展试验示范区。创新发展能力不断增强，深入实施创业摇篮计划，搭建创新创业综合服务平台，创建创新创业基地 15 家。创新主体持续壮大，专利申请量、授权量连续三年保持 50% 以上高位增长。

**城乡区域统筹发展呈现新局面。**严格落实分区规划城乡空间布局，更加注重减量提质，组团式集约紧凑城市格局更加凸显。系统增强城市综合承载能力，出台提高综合承载力三年行动计划，一批水、电、气、热、路等传统基础设施和 5G 基站等新型基础设施项目建成投入使用。轨道交通取得标志性进展，R4 东延纳入本市轨道交通线网规划和第三期建设规划项目库，同步完成站点一体化研究成果。城乡区域发展更趋均衡，出台促进河东地区重大项目建设发展行动计划，实施了一批与百姓需求贴合紧密、短板问题匹配良好的重大工程项目，三年来累计安排项目 198 项、拨付政府投资 46.8 亿元。乡村振兴战略全面落实，美丽乡村数量位居全市前列。363 个村全部通过农村人居环境整治考核验收，10 万余户农民居住条件得到明显改善。坚持民有所呼、我有所应，城市社会精治共治不断加强，“吹哨报到”“接诉即办”改革创新推进并持续深化。

**人民生活水平得到大幅提升。**加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，更好满足人民日益增长的美好生活需要。出台“七有”“五性”水平提升实施方案，综合评价指数全市排名持续提升。全区居民人均可支配收入年均增长 8.1%，连续五年增速位列全市首位。就业和社会保障保持较高水平，充分就业街道（镇）、社区（村）数

量位于全市首位，城乡一体化的社会保障体系基本建立，五项保障覆盖面和标准稳步提升。社会救助全面兜底，成功创建首批全国社会救助综合改革试点区。教育、医疗优质均衡发展，五年累计增加学前教育学位 8000 余个，普惠性幼儿园覆盖率达到 90%以上，基本实现保障入学、就近入学、平等入学。医疗卫生绩效居京郊前列，实现全体居民持卡就医实时结算，友谊医院顺义院区建设有序推进，区中医院迁建工程主体完工。保障性安居工程稳步推进，多元主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度持续完善。完成 46 个老旧小区治理改造。

### 专栏 1 “七有” “五性”

1. “七有”。幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。
2. “五性”。便利性、宜居性、多样性、公正性、安全性。

**改革开放实现重大突破。**坚持深化市场化改革和扩大高水平开放，区域发展活力和动力持续增强。圆满完成党政机构改革。持续优化营商环境，建立企业“服务包”“服务管家”制度。深入推进“放管服”改革，“一网通办”率达到 100%，“导办分离”办税模式全市推广，“水气热”e 家办服务模式纳入“北京经验”。新政务服务中心投入运营，成为全市入驻业务最全、领域最广的区级综合性政务服务大厅。国资国企改革持续深化，率先建立国有资产管理情况报告制度。开放型经济开创新局面，中国（北京）自由贸易试验区获批，国际商务服务片区顺利挂牌，确立了“产业+园区”和“3+7+N”全方位协同开放发展格局。国家服务业扩大开放综合示范

区建设全面启动，服务业扩大开放综合试点示范区三轮 126 项试点任务基本完成，打造了国家对外文化贸易基地（北京）、国家文化出口基地两大开放功能平台，催生了 8 大新业态新模式，创新了 6 项体制机制。国际人才社区试点、144 小时过境免签政策获批。

五年来，顺义区坚持党对一切工作的领导，坚持以党的创新理论武装头脑，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，坚持贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革开放，经受住了经济下行压力和转型阵痛，特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，区委、区政府坚持人民至上、生命至上，坚决落实国家和市委、市政府关于疫情防控的决策部署，迅速应对、精准防控，高效率、无差错完成了入境进京人员接转工作，境外输入引发我区局部聚集性疫情得到有效控制。取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，创造的财富影响深远。

## 二、新发展阶段面临的新形势

当前和今后一个时期，中华民族伟大复兴正处于关键时期，我国进入新发展阶段。首都北京与党和国家的历史使命联系更加紧密，“四个中心”“四个服务”能量加速释放，为顺义新发展提供了强大支撑、带来了崭新机遇、提出了更高要求。

### （一）新机遇新挑战

综合分析判断，顺义发展仍处于重要战略机遇期，机遇挑战都将有新的发展变化。从国际形势看，世界百年未有之大变局加速演进，国际环境日趋复杂，不稳定、不确定因素明显增加，新冠肺炎疫情影响深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。顺义

作为首都国际机场所在地，保持经济社会平稳较快发展面临巨大挑战，但和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，有利于我们拓展国际合作空间，进一步推动顺义更高水平开放，在促进国际交往合作方面发挥更大作用。同时，新一轮科技革命和产业变革深入发展，为我们加快打造“3+4+1”高精尖产业体系，把更多产业基础优势和平台资源优势转化为竞争优势提供了重要支撑。

从国内大势看，我国已转向高质量发展阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速形成，经济发展内生性、协调性和坚韧性进一步提升，为我区现代化建设开局起步提供了重要支撑和良好的宏观环境，有利于顺义放大“两区”政策叠加效应，培育开放发展新优势。从首都发展看，落实首都城市战略定位成为首都发展的强大引擎，以强化“都”的功能和优化“城”的布局为重点，政治中心建设引领首都新发展，文化中心建设注入持久活力，国际交往中心建设聚集高端支撑，国际科技创新中心建设释放蓬勃动力，这有利于顺义主动承接适宜功能和产业，加快提升综合承载力，也为顺义完善国际交往门户和国家经贸口岸功能，打造首都创新驱动发展前沿阵地提供了重要机遇。从顺义自身看，我们被赋予“平原新城看顺义”的重大使命，经济总量不断跃升，新兴产业发展持续向好，城市功能品质优化提升，国家服务业扩大开放综合示范区、中国（北京）自由贸易试验区国际商务服务片区、首都机场临空经济示范区、北京创新产业集群示范区（顺义）、北京中德国际合作产业园等重大政策平台亮点突出，进一步形成加快构建“3+4+1”高精尖产业新格局的强大合力。同时，我区也存在一些突

出矛盾和问题。主要表现在：消费对经济的支撑作用不足，经济发展总体水平与群众的消费需求不匹配，现代服务业发展不平衡不充分造成我区需求与供给不匹配；汽车制造等传统动力大幅削弱，战略新兴产业体量仍然较小，经济持续稳定增长的基础尚不牢固；创新能力和引领功能偏弱，创新驱动发展面临挑战；不同功能区之间、功能区与周边镇街交织叠加，空间组织效率较低；城镇化水平偏低，未来城镇化成本较高，人口结构与产业发展需求不够匹配，区域均衡发展有待进一步增强，社会治理能力需持续与社会发展相适应，满足人民日益增长的美好生活需要的能力水平还需加快提升，生态环境建设还需进一步强化，能源资源供给压力较大，对经济社会发展的约束依然偏紧。

## 专栏2 “双循环”新发展格局

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**1. 畅通国内大循环。**依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打破行业垄断和地方保护，形成国民经济良性循环。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。完善扩大内需的政策支撑体系，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

**2. 促进国内国际双循环。**立足国内大循环，发挥比较优势，协同推进强大国内

市场和贸易强国建设，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，促进国际收支基本平衡。完善内外贸一体化调控体系，促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质。优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量，增加优质产品进口，实施贸易投资融合工程，构建现代物流体系。

## （二）新趋势新特征

在新的发展条件，新机遇、新挑战的共同作用下，顺义经济社会发展呈现新趋势、新特征：

**进入内生驱动型、质量效益型发展的巩固期。**在城乡居民消费结构加快升级和服务业新业态新模式带动下，现代服务业成长壮大，北京创新产业集群示范区（顺义）加快建设带动高端创新要素集聚，国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区国际商务服务片区建设将带动顺义制度创新进入新阶段，在制度创新和技术创新驱动下，全要素生产率将加快提高，经济增长内生动力进一步增强、质量效益型增长趋势进一步巩固。

**进入产业体系现代化、主导产业高端化的突破期。**面对新科技产业革命深化发展、创新驱动发展战略深入实施、高精尖产业体系加快构建等重大机遇，以及国际竞争加剧、转型压力加大等外在压力，顺义必将深度对接“三城”实现创新水平提高，加快完善现代产业体系。在新技术开发、新模式推广、新业态引导、新场景应用推动下，顺义“3+4+1”高精尖产业体系将获得广阔发展空间和空前发展机遇，产业高端化有望取得突破性进展。

**进入创新生态优化、创新能力跃升的加速期。**以新一代信息技

术为代表的数字化浪潮将成为驱动科技创新的关键力量，北京打造国际科技创新中心将取得更大进展，新形势新变化将推动顺义持续提升协同创新水平和创新创业生态。在北京创新产业集群示范区（顺义）建设、服务业扩大开放综合示范区和国际人才社区建设带动下，顺义创新创业生态和链接全球创新资源的能力进一步优化提升，将进入创新生态优化、创新能力跃升的加速推进期。

**进入港产城融合、功能品质提升的攻坚期。**通过实施城市更新、城市双修来完善城市功能，是提高城市品质的大趋势。空港和新城核心区衔接不足，产与港、港与城之间整体性协同性较弱已经成为影响顺义港产城融合、功能品质提升的主要问题。需要着力解决功能区布局交错、港城分割管理、功能区与行政区职能交叉等难题，优化完善适应城市高质量发展的空间布局、体制机制和管理框架，推动高品质平原新城建设。

**进入深度融入区域合作、参与京津冀协同发展的主攻期。**以优质生活圈同城化、创新空间集群化、中心城市枢纽化等为典型特征的区域深度一体化已成为优化区域经济布局的大趋势，通过主动参与区域竞争合作赢得发展机遇也成为提升城市竞争力、影响力的必然选择。随着京津冀协同发展的纵深推进，优势互补、分工协作成为区域发展的主要动力来源。顺义必须深度融入区域竞争合作大局，在更大范围搭建产业链、完善供应链、提升价值链，拓展发展空间和市场容量，在区域合作中增强发展优势。

**进入人口管控加强、资源环境改善的再平衡期。**北京持续推进非首都功能疏解，平原新城将继续成为集聚人口要素、承载经济要

素的重要区域。人口和产业加快向顺义集聚带来的生活性污染和生产性污染治理压力加大，公共服务供给压力也在增大，人口与资源环境将处于再平衡期，对加大教育医疗服务设施和环保基础设施建设投入提出新要求。

**进入公共服务提质、社会法治精治共治的提升期。**适应建设“业强城优生活美”平原新城需要和提升“七有”“五性”水平要求，顺义民生保障层次和品质都将提升。依法治国理念深入人心，“放管服”改革为社区、社会组织参与社会治理更多地赋权赋能，社区、社会组织、社会工作专业人才与志愿者队伍等社会力量发展壮大为共建共治共享创造基础，新技术应用将为精细化社会治理提供新的技术手段，社会法治精治共治水平将加快提升。

**进入大国空港城提档、国际化能级提升的窗口期。**全球供应链、产业链、价值链、创新链呈现区域化、短链化态势，以数据跨境流动、数字平台广泛应用为特征的数字贸易将成为全球化新形态。这将带动顺义空港经济向数字化网络化发展，推动国家经贸口岸功能加快升级。随着我国国际地位持续提升，将带来更多国际资源和交流机会，带动顺义在更好服务大国交往、全方位参与全球交流中实现国际化能级提升。

在新的历史方位下，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的发展任务，顺义必须顺应人民群众对美好生活的新期待，必须遵循经济发展规律，主动把握经济社会发展出现的新变化，固本培元、担当作为、创新突破，持续激发蛰伏的潜能，大力开创发展新境界。

### **三、到二〇三五年远景目标**

到二〇三五年，我国将基本实现社会主义现代化。我区作为“第一国门”所在地、首都重点平原新城，要努力在北京率先基本实现社会主义现代化中展现新作为。展望二〇三五年，我区服务“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平的工作成效显著彰显，成为首都建设国际交往中心、科技创新中心、文化中心的重要组成部分。现代化经济体系更加成熟，多极支撑的“3+4+1”高精尖结构蓬勃发展，经济总量迈上新的大台阶，人均地区生产总值超过中等发达国家水平，成为首都创新发展示范区；城市多组团集约紧凑发展的格局更加鲜明，蓝绿交织、水城共融的形象更加凸显，河东河西全域协调发展格局基本形成，基础设施安全高效，国际化水平大幅提高，初步建成港产城融合发展的国门空港城；人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，依法治区取得显著成效，平安顺义建设持续巩固拓展，韧性城市建设长足进步，区域治理体系和治理能力现代化基本实现；市民素质和社会文明程度达到新高度，区域文化软实力显著增强，绿色生产生活成为社会广泛自觉，碳排放达峰后持续下降，市民“七有”“五性”需求在更高水平上有效满足，收入差距明显缩小，共同富裕取得更为明显的实质性进展，全面从严治党向纵深发展，党的全面领导更加有力，风清气正的政治生态更加巩固。

## **第二节 “十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标**

明确经济社会发展指导思想、战略导向和主要目标，推动发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，实现更高质量、更

有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

## 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以服务首都发展为统领，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，服务“四个中心”功能建设，提升“四个服务”水平，落实“平原新城看顺义”的目标要求，树牢“第一国门”意识，坚持在“两区”建设、高端制造、新城发展上走在前列，积极探索构建新发展格局的有效路径，持续推进区域治理体系和治理能力现代化，建设“业强城优生活美”的首都重点平原新城，为全市率先基本实现社会主义现代化起好步贡献顺义力量。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须严格遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念等重大原则；必须坚持以服务首都发展为统领，更加突出开放发展、更加突出创新发展、更加突出协同发展、更加突出绿色发展、更加突出共享发展、更加突出安全发展等基本要求。深

化落实北京城市总体规划赋予顺义的功能定位，推动高质量发展和现代化建设，努力在北京率先基本实现社会主义现代化中走在前列，须将上述重大原则和基本要求转化成有针对性的具体战略导向：

**坚持国门引领，把国门引领作为顺义高质量发展和现代化建设的最大优势。**依托首都国际机场，完善国际交往门户和国家经贸口岸功能，发展更高层次开放型经济，挖潜释放航空汇聚激活人流、物流、信息流、资金流的潜能，引导临空指向性创新资源要素和高端服务功能集聚，建设世界级航空枢纽，打造中国第一国门。高标准高质量推进国家服务业扩大开放综合示范区和中国（北京）自由贸易试验区国际商务服务片区建设，提质发展航空服务、跨境金融、文化贸易、商务会展、数字贸易、医疗健康、国际寄递物流等产业，全面构建“3+4+1”高精尖产业体系，为经济高质量发展提供动力源和新空间。强化服务业开放体制创新和投资贸易自由化便利化，逐步形成与国际先进规则相衔接的制度创新和要素供给体系，有力支撑“双循环”新发展格局构建。持续打造国际一流营商环境，发挥好空港对经济高质量发展和城市功能品质提升的牵引带动作用，推进“港产城”协同联动、融合发展。

**坚持创新赋能，把创新赋能作为顺义高质量发展和现代化建设的第一动力。**通过创新推动传统产业转型升级、助力新兴产业发展，实现产业价值链高端升级。抢抓北京建设具有全球影响力的国际科技创新中心、大力发展数字经济和提升智能制造发展机遇，以激活数字经济潜能、打造创新产业集群、承接科技成果转化、对接“三城”为重点，深入推进创新驱动发展战略，形成以科技创新壮大新

动能、以成果转化培育新动能、以创新联动汇聚新动能的全新格局。构建更具竞争力的产业创新生态，加快推进 5G、人工智能、大数据、工业互联网、车联网等新型基础设施建设，推动数字技术应用从消费端逐渐向生产端、治理端延伸拓展，有序推动关键核心技术全方位、多领域、深层次推广应用，提升高技术、高价值、高成长主体培育效能，协同带动创新要素、政府监管、对外开放等领域的关联性耦合性制度创新，着力打造高层次人才队伍，在科技和制度创新双轮驱动中培育壮大新动能。

### 专栏 3 新型基础设施

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。

**1. 第五代移动通信技术（5G）。**主要特征为超高传输速率、超低传输延时、超大规模设备连接。与 4G 相比，5G 的频谱效率提升 5-15 倍，能效和成本效率提升百倍以上。借助符合 5G 标准的网络和终端，可实现高速、低时延、高可靠、超高连接数的移动通信，将广泛应用于自动驾驶、健康医疗、工业互联网、智慧城市、超高清视频等场景。

**2. 工业互联网。**本质是通过开放的、全球化的工业级网络平台把设备、生产线、工厂、供应商、产品和客户紧密地连接和融合起来，高效共享工业经济中的各种要素资源，从而通过自动化、智能化的生产方式降低成本、增加效率，帮助制造业延长产业链，推动制造业转型发展。

**3. 大数据。**在获取、存储、管理、分析方面规模大大超出传统数据库软件工具能力范围的数据集合，具有海量的数据规模、快速的数据流转、多样的数据类型和价值密度低四大特征。

**4. 人工智能。**通过普通计算机程序来呈现人类智能的技术。国务院《新一代人工智能发展规划》提出，到 2025 年人工智能基础理论实现重大突破，部分技术与应用达到世界领先水平，人工智能成为带动我国产业升级和经济转型的主要动力，智

能社会建设取得积极进展。

**5. 车联网。**车载设备通过无线通信技术，对信息网络平台中的所有车辆动态信息进行有效利用，在车辆运行中提供不同的功能服务。

**坚持区域联动，把区域联动作为顺义高质量发展和现代化建设的强劲支撑。**在区域联动、融合发展中推动空间重塑、要素重组、功能再造，实现发展空间拓展、发展位势提升和发展动能壮大。紧抓首都功能布局调整契机，纵深推进“疏整促”专项行动，积极承接中心城区适宜功能，主动服务城市副中心发展，深化“一市两场”合作，增强与朝阳在国际交往、文化交流等领域的互补融合，加深与昌平、怀柔的科创产业联动发展，拓展与密云、平谷生态环境共建共享。主动融入京津冀协同发展大局，加强与廊坊北三县设施网络连通、科创产业融通、生态建设贯通、公共服务互通、资源要素畅通。建设北京东北部地区要素跨区域配置、产业跨区域协作的重要枢纽，建成京津冀区域现代产业和协同创新的重要节点。

**坚持生态宜居，把生态宜居作为顺义高质量发展和现代化建设的本底优势。**坚持生态优先、绿色发展，与城市副中心协同联动、与朝阳、昌平协同治理，维护好潮白河生态功能带、温榆河生态带、浅山生态带良好的生态环境基底，打造蓝绿交融的全域绿色空间体系，建设多类型、多层次、多功能、成网络的高质量绿色空间。大力实施“留白增绿”工程和公共空间提质工程，建设韧性城市、海绵城市，大幅度提高生态规模、质量和可达性，提升城市生态魅力和环境品质。提供品种多样、品质优良、品位高雅的公共服务，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，加强多元文

化交流融合，创造更加舒适宜居的生活空间和守望相助的温馨家园，建成生态宜居、人民幸福的平原新城。

#### 专栏4 城市建设

**1. 韧性城市。**韧性城市是在面对风险时能够展现较强的快速应对能力、适应能力和恢复能力的城市。《首都功能核心区控制性详细规划(街区层面)(2018年-2035年)》提出建设韧性城市，包括降低人口与建筑密度，为应对突发公共卫生事件预留空间；注重留白增绿，提升公共开放空间覆盖率，加强城市通风廊道建设；坚持平疫结合，统筹好应急救援物资的运输和储备，建设应急救援物资储备库；全面提升老旧小区安全标准，在老旧小区综合整治过程中补齐公共设施和管理维护短板。

**2. 海绵城市。**新一代城市雨洪管理概念，指通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

**坚持福祉增进，把福祉增进作为顺义高质量发展和现代化建设的优先目标。**深入贯彻落实以人民为中心的发展理念，坚持共同富裕方向，不断提升“七有”“五性”水平，推动形成幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的民生发展格局。促进人口与区域协调发展，推动人口与城市功能布局相适应、与产业发展相匹配。以公共服务在更高水平上供需总体平衡、分布基本均衡为导向，深入推进民生服务领域供给侧结构性改革。加快建立优质均衡的公共教育服务体系，构建服务全民终身学习的教育体系。深入开展健康顺义建设，推动建立公平可及、系统连续的健康服务体系。坚持把稳就业和保就业摆在更加突出位置，努力实现充分高质量就业，持续增加城乡居民收入。建立健全社会保障、公共文化服务和住房供应体系，积极应对人口老龄化，让人

民群众更多更公平地分享发展成果，在共建共享中有更多获得感、幸福感。

## 二、主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑未来发展趋势和条件，坚持战略愿景和战术推动有机结合，坚持目标导向和结果导向有机统一，今后五年努力实现以下主要目标：在“两区”建设、高端制造、新城发展上走在前列，在服务“四个中心”功能建设、“国门空港城”建设、“创新前沿地”建设、“宜居示范区”建设、区域治理体系和治理能力现代化方面取得明显进展。

**经济发展再上新台阶。**经济总量不断扩充、产业结构更趋合理。地区生产总值年均增长 5.5%左右，工业总产值年均增速达到 15%，到 2025 年，经济总量达到 2500 亿元以上，人均 GDP 达到 18 万元人民币左右，经济增长速度高于全市平均水平，GDP 占全市的比重稳中有升。供给结构持续优化、消费需求进一步扩大，社会消费品零售额年均增速达到 5%。固定资产投资额累计达到 2400 亿元。

**创新发展实现新突破。**创新资源加快集聚、创新能力显著提升，创新成果转化水平大幅提高，北京创新产业集群示范区（顺义）建设取得明显成效。到 2025 年，全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重达到 3%，一大批重大科技创新成果成功转移转化。数字产业化和产业数字化融合发展，数字经济成为发展新动能。农业现代化加快推进，制造业高端化、集群化、智能化、绿色化、服务化发展，现代服务业不断壮大，新产业、新业态、新模式对经济增长的贡献大幅提升。到 2025 年，全员劳动生产率达到每人 38 万

元左右，工业增加值占地区生产总值比重超过 30%。

**开放合作取得新成效。**开放体制不断创新、开放领域不断扩大、开放水平不断提高，首都国际机场、新国展等重要设施服务能力进一步提升，服务国际交往中心建设水平显著增强。市场化、法治化、国际化的一流营商环境基本形成，“两区”建设稳步推进。到 2025 年，实际利用外资规模累计达到 62.8 亿美元，年度专业展览面积达到 700 万平方米，以开放带动全面发展取得新成效。

**绿色发展开创新局面。**生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、生态文明高度发达的格局基本形成。到 2025 年，森林覆盖率达到 32.9%，能源和水资源消耗、碳排放总量得到有效控制，城市生活垃圾实现高效分类集中处理，水环境质量稳步提升，消除劣 V 类水体，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度进一步下降。绿色循环低碳的生产方式、节约健康环保的生活方式和消费模式成为主流，绿色成为发展最动人的色彩，可持续发展能力显著增强。

**民生福祉进入新阶段。**历史文脉的保护和传承持续推进，公共文化服务体系更加完善，文化产品和文化服务更加丰富多彩，传统文化和现代文化交相辉映，支撑首都全国文化中心建设的能力不断增强。基础设施保障能力、城市综合服务功能不断提升，优质均衡的公共服务体系和覆盖城乡居民的社会保障体系更加健全。到 2025 年，常住人口总量控制在 140 万人以内，中等收入群体持续扩大，居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，城镇登记失业率控制在 4.5% 左右，每千常住人口执业（助理）医师人数超过 4 人，居民生活质量和幸福指数明显提高。

**安全保障达到新高度。**区域治理制度体系更加完善，城市治理能力和社会管理现代化水平大幅提高。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著提升。全方位、立体化的公共安全体系进一步完善，经济、生产、社会安全底线更加扎实，发展和安全更加协调，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著提高。

## “十四五”时期顺义区经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	目标	属性
经济发展	1	地区生产总值年均增速 (%)	5.5 左右	预期性
	2	社会消费品零售额年均增速 (%)	5	预期性
	3	固定资产投资额 (亿元)	【2400】	预期性
	4	工业总产值年均增速 (%)	15	预期性
创新发展	5	全员劳动生产率 (万元/人)	38 左右	预期性
	6	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重 (%)	3	预期性
	7	万人发明专利拥有量 (件)	40	预期性
	8	工业增加值占地区生产总值比重 (%)	30 以上	预期性
开放合作	9	实际利用外资规模 (亿美元)	【62.8】	预期性
	10	外贸进出口总额 (亿元)	1200	预期性
	11	专业展览年度办展面积 (万平方米)	700	预期性
绿色转型	12	森林覆盖率 (%)	32.9	约束性
	13	生产生活用水总量 (亿立方米)	达到市级要求	约束性
	14	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)		约束性
	15	单位地区生产总值能耗降低 (%)		约束性
	16	细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> ) 年均浓度 (微克/立方米)		约束性
	17	地表水国、市考达标断面 (个)		约束性
	18	生活垃圾回收利用率 (%)		约束性
民生福祉	19	常住人口规模 (万人)		<140
	20	居民人均可支配收入年均增速 (%)	与经济增长基本同步	预期性
	21	城镇登记失业率 (%)	4.5 左右	预期性
	22	一般公共预算教育支出占一般公共预算支出比例 (%)	17	预期性
	23	每千常住人口执业 (助理) 医师人数	>4	预期性
	24	人均公共文化服务设施建筑面积 (平方米)	0.39	预期性
安全稳定	25	每万名常住人口疾控力量配比 (人)	>1.75	约束性
	26	单位地区生产总值生产安全事故死亡率 (人/百亿元)	达到市级要求	约束性
	27	食品药品抽检合格率	食品安全抽检合格率 (%)	>99
药品抽验合格率 (%)			>99	

注：【】内为 5 年累计数

## 第二章 坚决服务首都“四个中心”功能建设

始终把顺义的发展融入到首都发展大局中去考量和谋划，牢固树立“第一国门”意识，全面贯彻落实北京城市总体规划要求和赋予顺义的功能，把服务“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平作为发展顺义的核心要义，找准定位，以首善标准着力提升服务的能力和水平。

### 第一节 提升政务活动服务保障水平

提高政治站位、强化使命担当，以更优良的环境和更优质的服务，为国家政务活动提供绝对安全的外围保障和高效有序的服务。

#### 一、提供优质的政务活动服务

适应重大国事活动、政务活动常态化需求，坚持首善标准，坚持政府统筹、多方联动、专业支撑、市场服务相协调，系统精准提供全流程、全要素、高品质服务，进一步提升高水平完成重大活动服务保障任务能力，确保重大活动安全有序高效。全面对接政务活动服务保障要求，以首都国际机场为核心，深入推进首都国际机场及其周边地区安全发展，强化规划管控、安全维稳、风险排查、隐患整治，建立健全专业、高效的指挥调度体系和联动支撑机制，分类制定重大活动服务保障实施方案和突发事件应急处置预案，科学安排保障力量，实现活动举办平稳安全。鼓励有能力的企业通过市场化运作整合宾馆饭店等资源，推动规模化、连锁化运营，树立一流的活动服务品牌，打造一批专业化综合会务服务集团。提升重大

活动资源供应链品质化水平，实现供给保障更加安全可靠。加强重点组织和重点群体人员管理，增强社会性群体性事件、个人极端案事件等方面的防范能力。加强治安防控体系建设，扎牢主要功能载体安全保障网。

## 二、营造优良的政务活动环境

紧抓北京强化全域范围政务空间保障、增强对中央政务服务功能的支撑保障能力机遇，主动对接需求，不断完善重点地区政务服务保障功能，积极承接国家政务交往业务、党政军办公生活功能设施转移，聚焦驻顺中央党政军机关下属单位和为中央党政军领导机关服务的单位，建立常态沟通机制，发挥潮白河、温榆河沿岸生态优势，为中央政务提供更多高品质空间。滚动实施首都机场周边地区安全发展综合提升三年行动计划，以安全隐患排查消除、基础设施品质提升、公共服务配套完善、人居环境治理美化为重点，加快提升首都国际机场周边城镇化、国际化水平，持续推动机场周边撤镇设街、撤村建居工作，优化调整重大功能性服务设施布局，完善重要公共场所生命线应急保障系统。布局安全智能化监测、常态化排查与高效化处置设施，充实完善保障政务活动、便利市民的配套服务设施。落实建筑形式、建筑体量、第五立面、城市色彩管控要求，多维度、精细化开展重点区域城市设计，塑造良好的“第一国门”空间形象。

## 第二节 加强区域文化软实力建设

坚持文化自信，坚持社会主义先进文化前进方向，努力提高社

会文明程度，全面繁荣文化事业和文化产业。

## 一、坚持以社会主义核心价值观引领文化建设

以思想理论新进步、文艺创作新成效、城市文明新提升，凝聚奋进力量，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，全面提升市民文明素质和城市文明程度，在人文北京建设中彰显顺义独特魅力。筑牢理论思想基础，推动理想信念教育常态化制度化，持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，推动社会主义核心价值观内化于心、外化于行。适应媒体深度融合发展趋势，持续壮大主流思想舆论，完善弘扬主流价值的现代传播体系，唱响主旋律，弘扬正能量。发挥新闻舆论在传播社会主义核心价值观的主渠道作用，推进区属主流媒体传播平台建设。聚焦建党100周年等历史性节点，广泛开展爱国主义宣传教育活动和系列纪念活动、群众性主题活动。加强社会主义精神文明建设，深入实施北京市新时代公民道德建设实施方案，落实文明行为促进条例，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。弘扬中华民族传统美德，推进诚信建设。实施文明创建工程，争创全国文明城区，建设崇德向善、文化厚重、和谐宜居的文明城市。创建一批文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭。推动文艺创作守正创新繁荣发展，深入挖掘潮白河历史文化内涵，打造一批反映中国特色、首都特征、顺义特点的原创文艺精品力作。把好文化产品准入、退出环节，为文艺创作生产“看好门”“把好关”。坚持正确导向，加强网络文明建设，营造积极健康的

网络舆论生态。实施区域网络内容建设工程，净化网络环境，发展积极向上的网络文化。

## 二、创建公共文化服务体系示范区

坚持政府主导、社会参与、共建共享，推动公共文化设施身边化、服务内容品质化、供给主体多元化、服务方式智能化，推动公共文化服务从“惠民”向“悦民”升级，打造步行15分钟文化服务圈，让人民群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。织密公共文化设施网络，提高公共文化设施适应性，推动区文化中心“三馆一院”高效利用，精准定位群众文化服务需求，策划组织一批主题鲜明、京味十足的“夜顺义”文化活动，打造顺义文化地标。优化区级文化中心布局，统筹推进老城区综合文化中心和城东新市镇杨镇、城北马坡新城地区、城南后沙峪地区、城西赵全营地区4个综合文化中心建设。丰富大型文化设施类型，加快补齐美术馆、音乐厅、博物馆等文化设施短板。完善公共图书、文化活动、公益演出、公益放映等线上线下一体配送体系，把优秀文艺作品、优质文化产品送到群众身边。创新公共文化管理机制，支持社会机构提供优质文化服务，探索以现代企业管理模式激发文化机构活力，持续提高公共文化设施运营效率，推动文化服务多元化供给。常态化开放区、镇街、社区（村）三级公共文化服务设施，合理延长开放时间，鼓励延伸夜间公共文化服务。实施公共文化数字化建设和场景化应用，打造公共文化数字服务网络，构建全天候的现代公共文化服务新模式。

## 三、加强大运河（潮白河）文化保护传承利用

发挥好大运河（潮白河）文化带联结古今文化、优化城市功能布局、促进沿线区域发展的作用，传承“一道三城”脉络，构建由文化遗产串联的城市文脉，让历史文化和现代城市融为一体，铸就顺义文化鲜明标识。贯通潮白河沿线绿廊，串联重要文化节点，提亮生态、农耕、古道古城、民俗、酿酒等特色文化符号，构建由潮白河、滨水主题休闲长廊、生态文化休闲区、农耕文化体验区、古道古城文化保护区、京东民俗文化展示区、传统酒文化旅游区构成的“一河、一廊、五区”发展格局。建设潮白河森林公园，实现部分河段游船通航。坚持在保护中发展，在发展中保护，完善顺义区重要历史遗迹遗存目录，加强对元圣宫、顺州开元寺和古北口历史古道、安乐故城、狐奴故城、顺州古城等遗址的整体保护与展示；积极发掘、整理、恢复、保护传统地名、戏曲、技艺等文化资源，讲好文化遗产背后的故事，活化文化遗产，强化牛栏山二锅头传统酿制技艺、南彩漆器、“三伸腰”稻米、木林五花剪纸等非物质文化遗产的保护传承，推动历史文化资源保护性开发与创新性使用。

#### 专栏5 “一道三城”脉络

1. “一道”指古北口大道。
2. “三城”指安乐故城（西汉）、狐奴故城（西汉）、顺州古城（唐）。

#### 四、全力提升文化贸易发展水平

充分发挥北京天竺综合保税区功能和政策优势，统筹对外文化交流与文化贸易，加快文化贸易企业引进培育及国际文化交流平台建设。加强国家对外文化贸易基地（北京）建设，进一步增强国际文化贸易企业集聚中心功能，紧抓对外文化产业链核心环节，

促进企业集聚；加快基地二期建设，打造文物艺术品展览展示及仓储物流中心，创新文化艺术品存储、影视产品生产制作及文化产品展览展示等业态；加快基地三期规划建设，打造国际文化商品交易服务中心，提升支撑文化产业发展的商业配套水平，推进文化产业融合发展。做大国家文化出口基地，加强国际战略合作，开展多元文化项目，拓展文化出口渠道。推动文化与科技深度融合，促进影音、游戏等数字内容贸易和传统服务贸易数字化。集聚高品质文化贸易市场主体，着力引进一批文化产品、文化服务、文化贸易类企业，形成集文物回流、展览展示、保护修复于一体的文物产业链。支持优质文化产品“走出去”“引进来”。促进文化贸易与跨境电商业态相结合，打通文化贸易多种渠道。用足用活用实“两区”政策，提升文化领域投资与贸易便利化、自由化水平。推动以进出口贸易及文化服务贸易为核心的国家级文化艺术口岸创建工作，促进国际文化交流合作。

## 专栏6 对外文化

**1. 国家对外文化贸易基地项目。**基地是文化和旅游部与北京市合作共建的国家级对外文化贸易服务平台，2012年由文化部正式授牌为“国家对外文化贸易基地”并开工建设，分三期建设实施，计划投资近50亿元。一期为国际文化贸易企业集聚中心，已建成并投入使用；二期为国际文化产品展览展示及仓储物流中心，正在建设；三期为北京国际文化商品展示交易中心，正在研究规划方案。

**2. 国家对外文物交流平台项目。**平台包括“海外回流文物展示交易平台”“全国文物出入境展览展示基地”“文物艺术品保税仓储与展示服务平台”“中国文物交流中心研究院与国家文物局文博人才培训基地”四个项目。

### 第三节 打造首都国际交往重要门户

加强国际交往重要设施和能力建设，积极拓展和提升新兴领域国际交往功能，完善常态化运行保障机制，打造基础设施先进、各项服务完善、国际要素集聚的首都国际交往重要门户。

#### 一、助力首都机场建设世界一流国际航空枢纽

立足首都“双枢纽”格局，深化与首都机场集团的一体化合作发展，共同将首都国际机场打造成为世界一流大型国际枢纽、中国第一国门、国家门户枢纽。全力支持首都国际机场功能优化，建设“平安、绿色、智慧、人文”四型机场。推动临空经济产业要素互补促进，以航空公司运营合作和临空经济协同发展为抓手，促进首都国际机场与大兴国际机场差异化布局、竞合发展，共同打造首都“双枢纽”。支持首都国际机场统一实施“再造国门”计划，加快“东区枢纽”建设，同步推动“西区枢纽”实施，协助推进第四跑道项目，不断提高陆侧和空侧设施匹配度。扩大包括第五航权在内的航权安排和公务机运营规模，试点开展公务机按照包修协议报关业务，打造航空服务平台。进一步优化航线网络结构，稳步提升国际旅客、国际货物吞吐量占比。建立健全与首都机场集团的发展联动机制，加强首都国际机场与周边园区、镇街的协同协调，以“两区”建设为契机，依托存量空间，拓展机场周边产业发展，促进高端临空产业和新业态向机场周边聚集。完善物流组织形式，构建高效、绿色、便捷的配套物流体系，融合智慧物流技术、培育口岸经济、供应链管理新兴业态，提升物流运力，完成口岸经济物流集聚区、临空

物流产业集聚区、智慧物流集聚区、城市末端物流服务网络“三区一网”物流产业布局，建设北京空港型国家物流枢纽。面向国际化要素特征，着力提升公共设施建设水平，持续扩充和加强商务会展、休闲旅游、产业金融、航空服务、交通保障等功能整合，提升国际交往综合服务能力。

## 二、促进国际交流互动

积极参与“一带一路”建设，探索友城间长效合作机制，强化经贸、文化、教育、医疗、旅游、人员交流等领域的务实合作，打造多层次国际交流合作的重要承载区。统筹新国展中心一期利用和二、三期建设，引育发展国际交往重要展会品牌，筹办、举办高水平的国际会展和品牌交流活动，发挥好地方交往对国家交往的支撑和补充作用，不断扩大国际影响力。创新新场景服务保障和办展模式，推出“云端会展”，打造线上国际展会，持续提升会展品牌势能。加快导入全球创新资源，促进国际技术转移和科技人才交流，孕育科技创新和新兴产业等合作项目，推动全球高端人才、智力要素引进和集聚。在首都国际机场周边打造以新国展为核心，集展览、会议、论坛、演艺、赛事等为一体的组团式会展综合体。举办好世界智能网联汽车大会、HICOOL全球创业者峰会等重大活动，吸引国际仓储和物流协会等国际专业组织和文化交流、商务服务、民用航空、金融服务等重点企业落户。积极搭建国际文化交流、国际体育赛事、国际艺术交流等民间国际交流活动平台，拓展丰富民间国际交流空间和形式。依托奥林匹克水上公园等资源积极承办一批较高水平的国际体育活动。鼓励民间组织加强对外沟通、合作和功能展示。加

强与国际权威智库交流，引进具有国际视野、熟悉国际规则的国际化和专业机构和人才，为经济社会发展提供强有力的咨询服务和人才支撑。

### 三、优化国际化发展环境

着力打造开放包容的国际化环境，构建与国际接轨的公共服务体系，提升城市整体国际化水平，增强吸引力和亲和力。

#### （一）加快推进国际人才社区建设

全面落实《首都国际人才社区建设导则》，聚焦“打造高层次人才创新创业高地”目标，着力构建特色鲜明、精准有效的国际人才政策体系和功能完善、全面覆盖的国际人才服务体系，打造具有国际竞争力的创新创业生态，营造国际一流的宜居生活环境，塑造多元交融的国际文化氛围，实现国际人才“引得进、留得住、用得好”。努力将顺义国际人才社区打造成为有“海外氛围、多元文化、创新事业、宜居生活、服务保障”的高端人才创业乐园、国际人才生活家园、多元文明共生田园。到2025年，率先打造一个核心示范区及若干特色示范街区，初步形成国际人才社区“类海外”环境。

#### （二）提升国际公共服务水平

全方位建设国际化服务环境，规范外语标识使用与管理，拓展多语言服务范围，提高窗口行业外语服务能力。合理布局一批高品质、国际化公共服务及娱乐设施。引进中高端酒店、国际连锁品牌酒店及特色餐饮。完善国际医疗健康服务体系，积极吸引高端、国际性医疗健康资源进驻，鼓励公立医疗机构开设国际部，支持医疗机构开展国际标准认证，与国际医疗保险机构、国内商业健康保险机构

合作衔接。持续优化国际教育布局，引进高端国际教育资源，建设从幼儿园至大学预科的全系列国际课程体系。新增国际化学校 3 所，加大对 3 所外籍人员子女学校服务，提升 8 所民办学校国际化品质。鼓励外商投资成人类教育培训机构，支持外商投资举办经营性职业技能培训机构。筹建类型灵活、设施齐全、服务完善的国际人才公寓，满足国际人才居住需求。

#### **第四节 建设科技成果产业化重要承载地**

更加注重解决技术研究和产业脱节问题，更加注重释放首都协同创新巨大潜力，深入推进北京创新产业集群示范区（顺义）建设，建立健全与“三城”常态化清单式对接，推动科技创新成果在顺义转化与产业化。到 2025 年，国家高新技术企业数量达到 2200 家，技术合同成交额达到 80 亿元。

##### **一、建设北京创新产业集群示范区（顺义）**

深入落实《北京创新产业集群示范区（顺义）发展规划》，立足“首都创新驱动发展前沿阵地、科技成果转化与产业化承载地、智能制造创新发展示范区”定位，统筹利用好存量与增量，加强示范区与“三城”有效对接，协调处理好与中关村顺义园（科创产业功能区）、北京中德国际合作产业园（拓展区）和相关镇街等利益主体的关系，进一步强化核心区、提升区、拓展区承载能力和辐射带动能力，加强产业集聚、连片发展，打造赵全营组团、北小营组团、高丽营组团、仁和-南法信-南彩组团和杨镇组团五大空间集聚、功能融合的产业组团，全面构建“三区五组团”总体功能布局，推动

示范区集约集聚高效发展。聚焦实体经济扩充，推动产业智能化、现代化、国际化，推动智能制造与高端服务融合发展，成为北京实体经济创新发展的重要支撑和高精尖产业发展新增长极。重点发展和打造新能源智能汽车、第三代半导体、航空航天三大产业集群。着力培育新一代信息技术产业、智能装备、医药健康产业三大新兴产业。大力发展智能制造产业，以提升智能制造应用水平为核心，加快推进传统汽车、基础材料、生物医药、都市工业等传统产业转型升级。到 2025 年，围绕新能源智能汽车整车及核心零部件、第三代半导体、航空发动机等领域建设一批产业创新中心。

### 专栏 7 北京创新产业集群示范区（顺义）

北京城市总体规划（2016 年-2035 年）提出，创新型产业集群和制造业高质量发展示范区：围绕技术创新，以大工程大项目为牵引，实现三大科学城科技创新成果产业化，建设具有全球影响力的创新型产业集群，着力打造以亦庄、顺义为重点的首都创新驱动发展前沿阵地。按照北京城市总体规划和北京创新产业集群示范区(顺义)发展规划，示范区将集聚高精尖产业要素资源，推动产业智能化、现代化、国际化，推动智能制造与高端服务融合发展，打造新能源智能汽车、第三代半导体、航空航天三大产业集群，形成北京实体经济创新发展的重要支撑，打造首都科技创新发展前沿阵地，成为北京高精尖产业发展新增长极。

## 二、强化企业创新主体作用

鼓励企业加大科技创新投入，培育壮大企业技术创新主体。围绕“3+4+1”高精尖产业发展关键技术突破，鼓励领军企业搭建专业领域的产业技术研发平台，提升研发层次和创新能级。鼓励中小企业在细分领域深耕发展，打造一批掌握行业技术、市场、品牌等话语权的隐形冠军企业、专精特新“小巨人”企业。推动产学研协同

创新，鼓励企业与院所高校联合共建产业技术创新战略联盟、研发中心、专业实验室、博士后科研工作站等，合作开展技术研发攻关，突破产业共性技术与核心技术。鼓励院所高校积极承担我区科研项目，面向产业特定研发需求，组建高水平专项团队，开展“定制化”技术服务，通过全过程利益共享、风险共担，促进从基础研究到产业化落地的无缝衔接。综合集成基础研究、技术研发、人才培养、项目培育、市场转化等功能，加快新型产业技术研究院建设。推进《北京市促进科技成果转化条例》全面落实。

### 三、打造适宜创新创业生态

加快构建具有顺义特色的科技创新生态环境，推动创新链、政策链、人才链、资金链有效集成和深度融合，提高区域创新整体效能。搭建科技成果转移转化综合服务平台，推动科技成果供需精准对接，加快科技成果中试基地建设，提升成果转化市场化专业化服务水平。全力推进国家双创示范基地建设，集聚高端创新创业要素，不断完善“众创空间+孵化器+加速器+科技园区”全链条科技企业孵化育成体系。鼓励龙头企业建设垂直产业型孵化器，提高科技成果转移转化效率。推动建设政府资金与社会资金、股权融资与债权融资、直接融资与间接融资相结合的多层次科技投入体系，提高科技金融支持创新创业的灵活性和便利性。探索通过天使投资、创业投资、知识产权证券化、科技保险等方式推动科技成果资本化。强化知识产权保护和运用，探索建设知识产权交易中心，高效对接行政执法、司法保护、仲裁调解等保护渠道和资源，打造“一站式”知识产权纠纷解决平台。推动知识产权运营服务体系建设和提升知识

产权创造、运用、保护、管理和服务能力。大力弘扬新时代科学家企业家精神，鼓励科研人员大胆提出新理论、开辟新领域、探寻新路径。激发企业家创新热情，建立健全支持企业家创新的政策体系，持续推进技术创新、产品创新、商业模式创新。建立鼓励创新的容错机制，构建敢为人先、包容失败的创新环境。

### 专栏 8 科技创新四大工程

**1. 创新能力跃升工程。**紧跟国家、北京市科技创新平台建设规划布局，积极争取国家技术创新中心、国家产业创新中心等创新平台落地；鼓励企业自建或与院所高校共建实验室、企业技术中心等，提升技术创新能力；建设高质量科技公共服务平台，加强专业技术、转移转化等服务供给。

**2. 中试基地建设工程。**积极承接院所高校科技成果溢出，主动布局建设一批中试基地，加速科技成果转化落地进程，实现技术与产业化无缝衔接，将中试基地打造成为产学研深度融合的综合开放型创新载体。

**3. 应用场景示范工程。**以数字化赋能城市和培育新经济创新生态为主线，建立以场景驱动为引领的科技创新新模式。在首都国际机场、天竺综合保税区、新国展等标志性区域开展场景应用示范；围绕智能网联和自动驾驶、北斗导航与位置服务、5G等新技术，支持打造前沿性新场景；鼓励汽车、农业等优势产业开展数字化、智能化场景探索，吸引和培育创新企业的新技术、新业态率先落地发展，打造顺义场景品牌，形成科技引领经济发展的新动能。

**4. 创新企业培育工程。**实施“初创型-成长型-领军型”创新企业梯队培养计划，打造一支根在顺义、面向全国和全球发展的科技企业队伍，不断强化科技企业助推顺义经济增长和产业发展的主力军作用。

## 四、强化创新人才支撑

坚定不移实施人才强区战略，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，全力打造“梧桐工程”人才工作品牌，为创新发展提供强有力的人才支持和智力保障。建设高质量人才队伍，积极

对接国家、市级重点人才项目入选人，采取柔性引进、项目引进、专项资助引进等方式，拓展引才聚才视野。到“十四五”末，全区累计柔性引进院士专家 25 人、国家级和市级人才项目入选者 60 人、创新创业团队（企业）150 家。到 2025 年，专业技术人才突破 10 万人，高技能人才突破 1.8 万人。支持海高大厦创新产业平台发展，充分发挥海外高层次人才引领作用，促进创新创业人才集聚，实现人才发展与重点产业、城市功能布局相结合。依托国际人才社区建设，推动人才队伍双向国际化发展，大力吸引海外高层次人才落地，到“十四五”末，累计吸引海外创新创业人才 4000 人，留学生精英人才 1500 人。构建全方位、多层次人才服务保障政策体系，健全人才培养开发机制、引进使用机制、评价发现机制、激励保障机制和流动配置机制。充分发挥外籍人才工作、签证、居留管理等政策便利，建立国际人才“一站式”服务网络。落实住房、医疗、子女教育等生活服务保障措施，创新服务模式，构建全区统一的人才综合服务平台。大力发展人力资源服务，培育发展专业性、行业性人才市场，促进人才市场化和社会化服务开展。

## 第三章 建设高品质平原新城

围绕首都城市空间布局，促进区域间功能协调发展，强化国土空间规划与用途管控，以城市承载力为条件，促进生产、生活、生态空间相协调，经济、社会、生态效益相统一，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的发展新格局。

### 第一节 建设“港产城”融合的国际空港新城

落实新城空间结构，延续传承城镇历史格局，强化滨水组团式布局特色，面向未来可持续发展，优化提升城市功能，促进国际空港与顺义新城融合发展。

#### 一、构建“一心、三区、多组团”新城空间布局

##### （一）打造富有活力的新城公共中心

深入推进仁和组团公共服务中心更新改造和马坡组团行政办公中心建设，统筹推进腾退空间管理和老旧小区改造，优化提升居住、商业、医院、学校、公园等人居环境。加强生产性服务业高端供给，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，鼓励金融、商务、法律、会计、咨询、培训、宣传、交易、酒店等专业服务机构集聚发展，推动新城功能格局重构，增强综合服务能力，提升公共空间品质。

##### （二）建设和谐宜居城区

高品质推进新城中心区、港城融合区、河东新区三个和谐宜居城区建设，完善基础设施网络、公共服务体系和生态环境体系，引

导高端要素集聚，全面提升综合承载力和服务功能，建设产业集聚、产城融合、环境靓丽、安全和谐、富有活力的现代化综合新城。以通顺路为带动，积极完善中心区公共服务设施建设，提升文化生活环境品质，增强中心区综合服务能力，吸引与产业发展需求相适应的人才，优化区域人口结构。引导港城融合区总部经济、产业金融、商务会展、国际商务商贸等现代服务业集聚发展，带动实体经济优化升级。进一步强化河东新区生态环境建设与水资源保护，稳步推进集体建设用地减量和村庄城市化，控制开发强度与实施时序，预留战略发展空间。挖潜文化资源，塑造兼具历史文化底蕴和现代文明特色的潜力地区。

### （三）提升多组团发展水平

统筹推进新城集中建设区和外围绿色空间融合发展，构建共同支撑和谐宜居城区多组团发展格局。仁和组团重点发展商业服务、智能制造、新材料、航空航天，积极承接首都中心城区适宜功能，加快疏解非首都功能，持续提升城市综合服务水平和公共空间品质，建设现代化、生态型、配套完善的城市组团。马坡组团重点发展产业金融、新一代信息技术、智能装备，支撑新城公共中心建设，建设产城融合的高端功能区和生态宜居的魅力新城组团。牛栏山组团重点发展新材料、医药健康、智能装备、智能制造、新一代信息技术、云计算赋能中心，打造顺义区北部综合服务型高端产业发展基地，建设绿色宜居的现代化新型城市组团。后沙峪组团重点发展商务会展、产业金融、总部经济，加快集聚优质教育、高端医疗、文化体育等公共服务资源，打造环境优美、产城融合、宜居宜业的国

际化城市组团。国门组团重点发展临空经济、新一代信息技术、高端商贸、文创旅游，建设绿色宜居的国际化城市组团。南法信组团重点发展临空智慧物流、总部经济，积极培育创新创业空间、完善国际航空枢纽配套服务功能，建设以轨道交通枢纽为带动的新城综合服务组团。高丽营组团重点发展新能源智能汽车、航空航天、第三代半导体，建设以高精尖产业为核心、配套完善、宜居宜业的新城组团。北小营组团重点发展智能交通，推进产城融合，引导职住平衡，打造智慧化、科技化的新城组团。南彩组团重点发展智能装备、研发服务，发挥生态环境优势，合理控制开发时序，预留战略空间，逐步建设滨水特色鲜明的新城组团。李遂组团重点发展康养休闲、医疗健康、文创旅游，积极承接中心城区适宜功能疏解，建设功能完善、生态宜居的新城组团。

## 二、提升城市公共空间品质

### （一）持续推进城市有机更新

建立动态包容、复合兼容的存量空间规划、用地政策机制，制定落实城市更新专项规划和年度实施计划，形成推动城市有机更新合力，推动城市建设发展方式由依靠增量开发建设向存量更新转变。以机场周边地区、新城區、城乡结合部等区域为重点，加快推进非首都功能疏解，系统推进新城和重点镇的拆违腾退土地再利用，建立完善腾退土地和低效用地再利用的配套政策体系，重点发展产业金融和商务会展、科技创新、信息中介、现代商贸等现代服务业，推动城市业态和形态同步优化提升。统筹运用城市更新、土地整备等二次开发模式，多措并举开展城市修补，以城市公共空间、老旧

小区、城区棚户区为重点，系统推进抗震加固、节能改造、专业管线改造、绿化改造和市政基础设施更新，精准实施适老适幼改造、加装电梯、便民设施和停车位补建，集中谋划一批特色鲜明、汇聚面广、示范带动作用强的城市有机更新项目，加快形成整体连片的规模效应，实现公共空间和生态环境品质提升。探索推进区域整体转型开发机制，促进存量产业空间活力复兴，鼓励市场主体利用老旧厂房和传统商务楼宇发展科技研发、商务服务、文化创意等产业。

## （二）疏提并举精准有效优化功能

突出“以提促疏、以提促治”，深化拓展、纵深推进“疏解整治促提升”专项行动，系统推进，持续发力，推动城市精细化治理水平提升和功能优化。坚定不移疏解非首都功能，依法依规推动不达标企业动态调整退出。加快完善关键产业链条，引导利用一般制造业腾退空间和土地发展高精尖产业，推动制造业企业高端化、智能化、绿色化改造。全面推进基本无违法建设区创建，坚持“拆违、腾地、分析、共享、利用”一体化治理违法建设。加大人口倒挂村综合治理力度，完善和规范街面秩序治理长效机制。聚焦城市建设遗留问题和城市乱象治理，集成发力，提升城市品质、改善人居环境。积极推进“留白增绿”，加强绿化空间的整合联通，提升惠民价值。坚持主动治理与“接诉即办”相结合，紧扣“七有”“五性”要求，以解决百姓身边的问题为导向，围绕优化提升、解决历史遗留问题、破解城市治理难题，强化重难点事项的统筹协调，推动各项工作任务取得明显实效。

## 三、促进人口与城市协调发展

建立规划先行、产业带动、政策引导、居住管理的人口综合调控体系，实现人口规模控制、人口结构优化，促进人口与城市活力、人口福祉良性互动，实现人口总量布局与建设用地、基础设施、公共服务资源相衔接，推动城市减量发展、内涵提升。

### （一）控制人口总量过快增长

以资源环境承载为支点，以完善人口与发展综合决策机制为重点，实施具有区域差异化和精细化的人口调控措施，促进人口变动与承载能力相协调。严守区域人口控制“天花板”，合理确定人口规模。到2025年全区常住人口规模保持在140万人以内。完善人口与发展综合决策机制，严格户籍审批，完善以居住证为载体的公共服务提供机制。坚持“属地主责、统筹实施，部门配合、条块结合”的工作机制，强化街道和部门“双调控”机制，落实人口调控专项责任清单。建立健全人口调控工作会商和联席会议制度，破解人口发展与调控的重点和难点问题。完善人口基础数据库建设和人口评估机制，加强人口动态监测预警，推动人口大数据研究应用。建立服务区域发展和人口管理的动态监测制度，整合人口数据，推动部门人口信息共享，健全实有人口基础信息平台，实现社区实有人口信息及时采集、准确登记和有效更新。探索利用“大数据”“云计算”等新技术，健全人口动态监测机制，科学判断人口调控形势，为人口调控科学施策、精准发力提供支持。

### （二）推动人口结构持续优化

以提升城市活力为支点，以增强人口质量红利为重点，推动与产业发展相促进的人力资源提升，实现人口结构与经济发展的良性

互动。强化“以业引人”，聚焦创新型产业和现代服务业主攻方向，围绕首都平原新城建设需要，推进创新型产业人才、现代服务业人才、社会领域人才等高素质人力资源队伍建设，多渠道广泛联系、凝聚、服务新的社会阶层人士和新兴青年群体。严控不符合产业发展方向的增量，强化地均、人均产出导向，以经济内涵集约发展带动人口结构性减量。推动人口长期均衡发展，落实生育政策，提高优生优育服务水平。促进妇女全面发展，拓宽妇女参与决策和管理渠道，保障从业女性劳动权益，提高妇女受教育质量，加强妇女全生命周期卫生健康服务。优先保障儿童健康，完善儿童福利体系，健全儿童伤害防控体系，适度补充适合儿童游憩健身设施，营造有利于儿童成长的安全环境。推动青少年优先发展，推进国家《中长期青年发展规划（2016-2025年）》实施试点区建设，实施青少年思想道德建设、志愿服务、健康促进和青年就业创业发展等重点工程，形成全区青少年人人都能成才、人人皆可出彩的生动局面。

### 专栏9 国家《中长期青年发展规划（2016-2025年）》 实施县级试点

根据共青团中央《关于扩大〈中长期青年发展规划（2016-2025年）〉实施县级试点工作的通知》（中青办通字〔2020〕85号）要求，顺义区被列为国家《中长期青年发展规划（2016-2025年）》实施试点区。“十四五”期间，顺义区将全力推动实现青年优先发展，在思想道德、身心健康、教育质量、就业创业、社会融入、权益维护等青少年发展最关键的领域发力，形成全区青少年人人都能成才、人人皆可出彩的生动局面。

### （三）促进人口分布合理流动

以城市空间为支点，落实国土空间规划要求，以提升新城承载

能力为重点，根据实有人口配置公共服务资源，促进人口布局与城市功能优化相适应。贯彻“交通先行”原则，完善均等化的基础设施体系，形成良好的生活支撑体系，带动人口流动集聚。密切跟踪实有人口需求变化，建立公共服务需求表达和供给响应机制，完善普惠共享的公共服务体系，合理配置优质公共服务资源，减少人口均衡分布对公共服务资源的依赖，引导人口有序流动。强化“以房管人”，规划引导住房项目合理布局，推动城市人口职住平衡。规范房屋租赁市场秩序，严格地下空间使用管理，重视农村宅基地自建房租赁服务，强化房屋租赁登记备案管理。通过促进产业功能区职住平衡、推动城乡结合部地区整治改造等措施，优化人口分布和就业结构，降低城乡结合部人口倒挂比。统筹疏解非首都功能人口和承接中心城区适宜功能人口，推动地随人来、编制随人来。综合考虑重大项目建设、重要政策施行等带来的人口集聚结构调整和人口居住空间变化，评估人口服务需求变化，做好基础信息采集、基础设施配套和公共服务保障，确保人口调控工作与城市发展相协调。

## 第二节 提升平原新城承载力

以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，全面提升交通和水、电、气、热等基础设施供给质量，加强对边远镇基础设施的支持。

### 一、构建现代化立体综合交通网络

优化综合交通网络布局，织密以轨道交通、骨干道路为核心的多模式交通网络，增强内外畅通能力，建设集多层次轨道交通与公

路、公交衔接一体的综合交通系统，提升组团间连接效率，打造北京东北区域交通枢纽。

### （一）打造高效便捷的轨道交通体系

坚持城市跟着轨道走，将轨道交通作为城市发展的重要战略导向，构建增强首都国际机场陆侧交通服务水平的轨道交通网络，提供安全、高效、便捷、智能交通保障系统，提升首都国际机场对外联络的通达性和相互连接度。加快推进城际铁路联络线北延、轨道交通 R4 线东延、M15 号线东延和首都国际机场陆侧捷运中低运量线网系统的规划建设，完善市郊铁路通密线，逐步实现首都国际机场与高速铁路的空铁联运、与“一核两翼”、大兴国际机场以及全国客运枢纽等重要节点的高效联通、与顺义新城及周边各区的快速联系。实施枢纽和站点周边土地综合开发，以 R4 线和 M15 号线顺义段为重点，深化站点一体化设计，加强轨道沿线及站点周边空间管控和土地综合开发，引导城市功能优化布局和人口密度合理分布，推动交通与城市融合发展。

### （二）完善区域公路交通网络布局

优化城市主干路网与交通枢纽布局，稳步推进“七横九纵”干线公路网结构形成。完善首都国际机场周边高快速公路建设，加快推动京密高速路（机场南线-六环路）实施，形成由京密高速路、机场南线高速公路和六环路构成的“一环”和由首都机场高速、首都机场二通道、机场北线高速公路构成的“三放射”高快速公路网络。以提升“两轴”贯通能力为重点，实施“断头路”畅通工程和“瓶颈路”拓宽工程，推动东西向与南北向主干路网建设，打通区域干

线公路网络主动脉，加快实施通怀路、木孙路、天北路北延、西下路东西延道路等跨区域联络通道建设和京密路、中干渠路、四纬路东延、火寺路等道路提级改建，构筑联系北京东北部地区的交通枢纽。完善国际空港新城各组团的综合交通网络，推进城市主干路与次干路建设，持续完善区域道路微循环系统建设，营造更为安全、舒适、人性化的慢行交通出行环境，提高绿色交通出行比例。优化城乡道路网络布局，加强“四好”农村路建设，推动形成以镇为节点的一刻钟交通圈。规划建设潮白河、温榆河、浅山生态带的滨河、沿山景观廊道和自行车道，促进滨水、绿道与慢行系统的功能融合。

### 专栏 10 交通网络布局

1. “七横九纵”公路网。七横：北部货运通道、昌金路、白马路、顺沙路、顺平路、顺平南线、京平高速公路；九纵：京承高速公路、天北路、柳回路、京密快速路、通怀路、李魏新路、东部发展带联络线、中干渠路、木孙路。

2. “四好”农村路。习近平总书记在2014年3月提出“四好农村路”，要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

### （三）优化发展公共交通补齐基础设施短板

坚持公共交通优先，提供多层次、差异化地面公交服务，发展区域通勤班车、商务班车、定制公交，推动新城公交专用道规划建设，构建新城干道快速公交走廊。依托轨道交通线、中低运量地面公交，强化站点多功能复合能力，提升中长距离出行服务功能，合理规划公共交通枢纽，优化公交场站、公交站点和公交线网布局，增强城乡居民出行的便捷化水平。围绕轨道交通和客流走廊完善配

套公交线网及设施，完善接驳换乘设施，促进轨道交通与地面公交两网融合。着力提升居民小区、经济功能区公交线网覆盖，减少重复线路，推进花梨坎、马坡新城、赵全营三处公交枢纽站和后沙峪公交中心站建设，推进马坡北、牛栏山、于庄、平各庄、仁和工业园等五处公交首末站建设。

#### （四）提升交通精细化、智能化水平

持续推广新一代信息技术在交通领域应用，充分发挥科技企业在“新场景”及智能灯杆领域的发展优势，在临空经济核心区、新国展二三期、北京中德国际合作产业园等基础设施建设中，全面推广“综合杆”和智能灯杆的应用，实现照明、监控、5G信号、充电设施“多杆合一”的目标。深化物联网、车联网和5G等在交通领域的应用，推进智能交通信息设施建设，构筑实时、准确、高效、感知的综合交通运输系统，提升引导调控出行需求与交通精细治理能力。推进智能交通设施体系建设，建设车联网高级别自动驾驶环境，推进交通智能诱导设施布局和非现场执法设施建设。建设综合交通大数据服务平台，提升智能交通多元化、定制化与交互式服务能力。实施差别化停车供给与收费政策，在滨河地区分阶段实施超低排放区、零排放区等管控措施。

## 二、强化城市运行保障能力建设

### （一）增强能源供应保障

坚持问题导向、供需对接，高标准推进能源基础设施建设，提高能源输送可靠性和利用效率，初步实现绿色低碳、坚强韧性、智能高效、安全可靠、覆盖城乡的现代能源供应保障体系。优化电网

网架结构，规划建设北京北—顺义 500 千伏下送通道，新建 220 千伏变电站 5 个、110 千伏变电站 15 个，扩容改建西马 220 千伏变电站，同步实施输配电线路新建和改造。加强 42 个老旧小区配电设施改造，提高居民小区供电可靠性。优化电动汽车充电设施布局，加强供给侧管理，推动设施有序建设。畅通绿色电力入顺通道，提高绿电消纳能力和比例。积极部署智能电网建设，建设智慧能源示范区。完善城乡燃气环状管网及梯级输配系统，新建高压 B 调压站，合理布局次高压调压站（箱）和 LNG（液化天然气）应急调峰储备库。加密中心区、商业区和经济功能区燃气管网，推进河东地区随道路燃气管网建设，推动天然气主干管线到达所有镇中心区。扩大管道供气范围，加强镇村局部地区燃气管网建设，对有条件的农村社区实施市政天然气入户工程，逐步实现镇村管道天然气替代液化石油气。推进太阳能、地热能等与常规能源系统的智能耦合发展，提升可再生能源开发利用水平，促进能源结构优化，“十四五”末新能源和可再生能源比重提高到 12% 以上。完成国家首批分布式光伏发电示范区建设，到 2025 年装机容量达到 200MW。充分利用区域地热田资源供热，优先发展地埋管地源热泵系统等可再生能源供热方式。全力推进农村地区清洁能源替代和老旧热网更新改造。优化加油站、油气库及输送管网布局。

## 专栏 11 国家首批分布式光伏发电示范区

为贯彻落实《国务院关于促进光伏产业健康发展的若干意见》，扩大分布式光伏发电应用市场，2013 年国家能源局发布《关于开展分布式光伏发电应用示范区建设的通知》，公布第一批 18 个分布式光伏发电示范区名单，包含北京顺义示范区。明确示范区分布式光伏发电项目采用“自发自用、余量上网、电网调节”的运营模式，实行按发电量补贴政策，项目由地级市能源主管部门实行备案管理。

### （二）优化供水能力配置

持续推进多元供水结构优化，完善外调水、本地水和再生水资源配置和联合调度，提高供水规模和安全保障能力，构建集约、高效、整体均衡的城乡供水系统。加强水资源涵养储备，实施地下水开采总量控制，严格执行禁采区和限采区管控，加大南水北调对水源地地下水回补量，增加地表水调蓄能力。加强集中式饮用水水源地保护，全面推进“千吨万人”水源地保护区划分和保护范围划定，严格农业、工业、生活面源水污染防治，开展水源保护区生态环境整治修复，推进浅山区生态清洁小流域建设，保障水源地回灌水质安全，到 2025 年城镇供水安全系数达到 1.3，集中式饮用水水源地水质稳定达标。统筹城乡供水设施布局建设，实施城乡供水一体化工程，推动河东地区、农村地区水源地建设和老旧供水管网改造，推进杨镇、赵全营镇、高丽营镇水厂扩建工程，解决北石槽镇 15 个村集中供水问题，敷设输配水管线 110 公里。提升农村生活用水质量，延伸供水管网，扩大集中供水覆盖面，推动单村供水向集约化供水转变，进一步提高市政供水普及率、供水保证率和水质达标率。强化再生水循环利用，完善城市再生水利用管网系统，新建中水提

升泵站一座、中水输水管线 13 公里。加快推进木林镇、龙湾屯镇、张镇、大孙各庄镇再生水厂和配套管网建设，扩建区污水（再生水）处理厂，升级汉石桥湿地再生水厂。扩大再生水利用范围，提升再生水在工业回用、景观利用、城市杂用和生态补水等领域的利用。到 2025 年，再生水利用量达到 0.35 亿立方米。

### 第三节 提升城市精细化管理水平

践行智慧城市、韧性城市、数字孪生城市新理念，充分运用网格化管理手段和新一代信息技术应用，做好城市精细化管理，大幅提升城市运行管理水平，推动城市工作向更加突出管理服务转变、“数字顺义”向“智慧顺义”跨越。

#### 一、建设智慧精治城市

按照“精治、共治、法治”理念，创新城市治理模式和治理机制，推进城市治理规范化、标准化、精细化、数字化，全面提升城市智慧精治水平。

##### （一）提升城市智慧运行水平

深化以科技应用为核心的智慧城市建设，以智慧城市建设赋能精细化城市治理。通过政府、市场、社会各方力量参与和协同，加强“人、地、物、事、组织”全方位管理。注重社会各方参与的开放数据建设与共享，加强新一代信息技术应用，进一步推进城市管理信息的集约化和智能化，实现对城市管理与运行状态的自动、实时、全面透彻感知，实现互联和随时随地随身的智能融合服务。拓展智慧城市创新应用场景，加快智能交通设施建设，继续推进绿波

带建设，提升路网通行效率。加快燃气、供热、电力、环卫、地下管线等传统基础设施数字化改造和智慧化升级。加强视频智能分析、遥感技术等智慧手段应用，拓展网格化城市管理信息采集、案件发现渠道。开展城市管理空间基础数据信息采集及建库，进一步完善权责清单。建立健全城市运行监测体系，推进城市管理运行监测平台建设，实现水、电、气、热、地下管线接入。强化城市管理领域静态、动态数据展示，加强城市管理综合指挥和调度能力。

## （二）完善城市综合治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，构建系统完备、科学规范、运行有效的城市治理制度体系和职责明晰、扁平高效的城市管理体制，提升城市治理体系和治理能力现代化水平。理顺城市管理职责关系，强化建管协调，增强部门联动、区域联动、行业联动。推动管理重心下移、权限下放、执法下放，创新街道社区治理模式，建立扁平化城市管理体系。完善道路和市政设施建管衔接机制，提高移交接管工作效率和城市道路管理水平。探索利用广场、园林绿地等政府产权土地建设一批公厕。建立环境卫生综合评价体系，推动形成政府考核、社会监督的共治共建格局。加强背街小巷长效管理责任落实，推进生活垃圾处理设施企业化运营，强化运行监管。推进市民服务热线与网格化城市管理数据共享，加强对各类信息数据分析和运用。畅通公众参与城市治理的渠道，形成多元共治、良性互动的城市治理格局。全面提升依法治理水平，加强城市管理与城市执法衔接，实现问题发现、管理协调和行政执法的快速对接。提高专业执法与综合执法水平，运用法治思维和法治

方式化解城市治理难题。

### （三）增强城市运行保障韧性

以建设韧性城市为目标，加强市政设施安全运行与公共空间安全管理，全面提升监测预警、预防救援、应急处置等综合防范能力。建立健全市政基础设施风险评估制度，推动城市运行安全监管关口前移。完善市政基础设施安全隐患排查治理体系，定期开展安全检查、培训教育，实施隐患排查治理“清单化”管理。强化电力、燃气、供热等城市基础设施保护与运行监测，实施地下管线消隐，开展老旧道路、桥梁更新改造，推进生命线系统预警控制自动化。加强油气输送管线保护，加大重点区域和地段管道标识设置密度，开展消隐检查，杜绝占压隐患发生。完善政府、行业主管部门、生产运营企业等多级应急预案管理体系，定期更新预案，提高应急事故处置速度和水平。加强应急物资储备和人员队伍建设，提高突发事件快速响应和科学应对能力，有效防范化解城市运行重大安全风险。

## 二、高质量组织分区规划实施

坚持一张蓝图干到底，严格控制规划实施成本，确保规划实施过程可控、不甩项、不走样，坚决维护规划的严肃性和权威性。

### （一）严格控制城市建设规模

持续推进城乡建设用地减量提质，系统施策，统筹减量实施的时序与空间，严格管控战略留白地区，加快挖掘土地资源潜力，实现动态有序减量，为长远可持续发展预留空间。严格控制建筑规模增长，统筹刚性约束与弹性供给，精准调控、有序释放建设规模流量，实现长期减量腾退与近期规划建设的平衡。统筹地上和地下空

间利用，强化市政专业整合、用地功能复合、空间环境融合，高效利用地下空间，加强对边远镇产业用地的支持力度。统筹存量土地和楼宇资源利用，大力推进低效用地和产业疏解腾退，提升用地集约水平和产出效率。严守永久基本农田和生态保护红线，实行全域全类型国土空间用途管制。

## （二）加强城市风貌保护

秉承“自然、人文、智慧、国际”理念，加强城市总体设计、建筑风貌管控，突出城水相依营城特色，凸显城市自然生态本底，分级分类引导各组团空间城市设计，打造疏密有致、城野交融、水城共融的城乡空间，建设清新明亮的宜居环境，展示现代田园城市形象，塑造滨水田园城市特色风貌。传承优秀历史文脉，植入现代智慧元素，彰显国际时尚新风，形成自然人文相依、中外风情交汇的城市新风貌和景观形态，建设高品质、国际风的最美空港新城。规划建设一批“（小）街区制”示范区，增加路网密度，构建慢行系统，减少超大封闭街区，打通城市微循环，形成交通便利、功能完善、尺度宜人、形态优美的城市空间。

## （三）建立规划实施管控体系

进一步完善全域覆盖、分级管控、多规合一的国土空间规划体系，依据分区规划有序组织好新城控制性详细规划、镇域国土空间规划、各类专项规划和城市设计编制，组织开展重大项目选址论证，实现空间管控要素精准落地，完善责任规划师制度和公众参与机制，提升公众参与规划实施的积极性。做好城市体检评估，健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制，确保分区规划确定的各

项内容得到落实并对规划实施工作进行反馈和修正。持续推进自然资源领域问题整改，推动建设空间和非建设空间系统治理，坚决治理涉地乱象和涉地腐败，依法坚定有序推进违法占地、违法建设等问题专项整治。

## 第四节 推进区域协调发展和新型城镇化

按照“一港、两轴、三带、多点”总体空间格局，严格“两线三区”全域空间管控，塑造多元现代城市形象，构建高质量发展的国土空间开发保护新格局。因地制宜提升公共服务、产业集聚，引领城乡协调发展，推动新型城镇化、城乡一体化。

### 一、促进区域内协调发展

依托“两轴”“三带”，优化功能组织布局，强化城镇承上启下作用，发挥“多点”促进新型城镇化主体形态作用，加强城乡区域要素合理配置，促进基本公共服务均等化优质化，形成以城带乡、城乡一体、协调发展的新型城乡关系。

#### （一）加强功能布局引导

以轨道交通和骨干道路为骨架，集聚发展要素、拓展绿色空间，串联新城各组团、交融空间各支点，引领生产、生活、生态空间相生共荣。

**突出“两轴”对城市空间和功能组织秩序的统领作用。**创新创业发展轴要依托沿线功能区产业基础和后沙峪、南法信、仁和、南彩等四个城市组团楼宇空间资源，培育壮大企业技术创新主体，吸引聚集一批创新人才、企业总部和专业机构，显著提升高端资源要

素集聚力，持续营造令人向往的创新生态。依托北京北部研发创新带，积极承接中心城区创新资源转移和提升“三城”科技创新成果转化承接承载能力，构筑先进制造产业带，辐射带动杨镇，全力支持首都创新中心建设。宜居宜业发展轴要依托国际空港新城中心区，以完善城市综合服务功能为重点，提升城市滨水生态风貌与公共空间品质，重点承接中心城区教育、医疗等公共服务功能疏解，持续推动非首都功能向外疏解。增强与北京城市副中心的交通和功能联系，增强服务保障能力。

**强化“三带”对城镇组团功能优化和区域生态协同治理的带动作用。**潮白河生态功能带要强化与城市副中心协同联动，依托大运河（潮白河）文化带推动沿线组团功能优化，加快文化高端要素集聚和创新发展，培育一批新型文化业态、打造一批文化消费新地标、提升一批文化品牌活动，构建由文化遗产串联的空间脉络，打造新城文化符号，让历史文化和现代城市融为一体。温榆河生态带要加强与朝阳区、昌平区协同治理，依托国际航空枢纽，突出服务保障首都国际交往重要门户，推动国门组团、后沙峪组团对外交往功能补充完善。加强组团综合整治与环境提升，形成生态环境宜人、公共空间整洁有序的整体形象，同步完善生活配套和交通保障体系。浅山生态带要推进浅山区生态协同治理，推动生态优势转化为发展优势，统筹浅山区五镇开发建设，着力培育“生态+”产业体系，鼓励发展绿色有机农业和精品民宿、康养度假等生态旅游业，不断提升生态经济效益。

## （二）筑牢协调发展空间支点

发挥“多点”辐射带动城乡协调、绿色创新发展的战略作用，以城乡特色资源为引领，充分发挥河西承载发展要素、河东保障生态质量与预留战略发展空间的功能，推动河东河西优势互补。

**高品质建设校镇融合新市镇。**优先支持杨镇承接中心城区科研、教育、医疗等适宜功能疏解。围绕校镇融合、产城融合和职住平衡，凸显科技教育文化特色，加快发展科教服务、文化创意、休闲旅游，培育壮大创新智能产业，强化生态旅游优势，增强现代居住保障，进一步提升商业服务配套能力，将杨镇新市镇建设成为汇智聚力的科教融合创新区、承古扬新的文化交汇集聚区、花水叠翠的绿色休闲生态区、宜居宜业的品质魅力生活区，打造成为河东地区经济发展的增长极与公共服务中心，辐射带动周边地区发展。

**打造特色功能新空间。**强化小城镇宜居宜业特性，引导镇中心区村庄有序实施就地城镇化。按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”原则，推动小城镇品质化提升、特色化发展。推进河西地区四镇品质化提升，支持赵全营镇加快新能源智能汽车、医药健康产业发展，建设创新引领、宜居宜游的中德小城镇。李桥镇充分借助“两区”政策优势，大力发展数字经济、文化教育、跨境金融、医疗健康、文体休闲、智慧安全等产业，发挥毗邻北京城市副中心的区位优势，增强政务服务保障能力、改善生态环境，打造经济发展、科技引领、文化创新、生态宜居、社会和谐的小城镇。发挥高丽营镇毗邻未来科学城的区位优势，依托京沈客专顺义西站，大力发展商务服务、休闲度假，培育以高铁为特色的小城镇。支持北石槽镇提升休闲度假功能，建设宜居特色小城镇。推进河东地区

五镇特色化发展，重点发展现代农业、文创旅游、运动休闲、健康养老、智慧物流，突出北务镇绿色田园景观，建设京津冀协同发展小城镇。增强木林镇浅山区户外休闲旅游核心节点作用，建设山水田园康旅小城镇。提升龙湾屯镇田园休闲、生态宜居功能，进一步挖掘、传承和开发红色文化，建设红色旅游特色小城镇。全力打造张镇时尚运动小镇。推进大孙各庄镇京北智慧物流园区建设，提升商贸物流服务功能，打造智慧物流示范小城镇。

## 二、加强区域外协同合作共赢

主动承接中心城区适宜功能疏解，更加注重从区域合作中丰富完善各类发展要素，更加注重从广阔区域中拓展市场空间，探索多层次、多主题区域协调机制，不断提升顺义自身、与周边地区和京津冀区域的协调发展水平，在区域协调协同发展中拓展发展新空间、培育发展新动力。

### （一）增强与周边地区的跨界联动

积极承接中心城区适宜功能。围绕技术创新与空港功能提升，主动承接中心城区优质产业资源、教育资源、医疗资源疏解，不断增强对中心城区高端服务业人才、创新型人才的吸引力。全力服务保障城市副中心建设发展。增强首都国际机场与城市副中心快速通行能力，提高基础设施联通水平，加强首都国际机场、城市副中心与顺义新城之间交通干线互联互通。深化与朝阳互补联动。依托京承、京密、机场高速等快速通道，推动顺义空港组团与朝阳国际交往组团、文化组团协作互动，共同保障重大国际活动，联合承办大型国际会议、展览等活动，提升顺义国际商务、文化与国际交往功

能。拓展与海淀、昌平、怀柔和密云、平谷等各区联动发展。以强化顺义与“三城”合作为主线，围绕基础设施共享、科创产业发展等重点领域，推动地区联动发展。探索与密云共建共管潮白河流域治理的机制，加强与平谷科技农业、物流等领域合作。加强产业链创新链合作，共同提升高科技制造业水平和产学研融合水平，推动和加速科技成果转化和产业化前沿阵地构建。复制推广北京经济技术开发区体制机制改革和政策创新经验，拓展发展空间，集约用地，合理布局各种要素和产业，形成更加完善的科技、金融等生产性服务业政策。

## （二）主动融入京津冀协同发展

深入实施京津冀协同发展战略，深化市场、资源和产业等方面对接合作，创新完善合作机制，在协同联动中拓宽发展空间、形成发展新动能。主动对接京津冀产业链条和市场空间，探索共建产业合作平台、创新孵化平台等，促进产业转移、创新孵化、价值提升。探索共建京津冀城市特色展示平台、知名品牌展销平台等，共同开拓国内外市场。加强区域优质教育、医疗资源合作，通过建立分校、分院或合作办校办院等形式拓展津冀公共服务市场。加强与廊坊北三县的发展规划对接和协同机制建设，严格南部交界地区空间管控，优化生产、生活与生态功能布局，在生态环境、综合交通、产业体系等领域共同谋划实施一批重点项目，提升协同发展能力。

## （三）加强与其他地区合作

积极搭建多层次合作交流平台，加强与长三角、粤港澳大湾区主要城市和重点企业的联系，建立完善联动机制，推动达成战略合

作框架和常态化合作机制。积极对接进口博览会和出口博览会，集聚一批高能级国际贸易项目，推动一批外贸服务企业、贸易组织机构落地，谋求与长三角、珠三角自贸区及海外投资、专业服务等新兴贸易平台和国际交往平台达成合作。依托京沈客专，拓展与东北地区人文和产业合作。

## 第四章 构建现代化经济体系

充分释放融入“双循环”新发展格局和服务首都“四个中心”巨大发展能量，以深化供给侧结构性改革激发内生动力，紧抓“两区”建设契机，紧抓数字经济引领全面数字化转型，坚持产业基础高级化、产业链现代化，加快高精尖产业发展，优化产业空间组织效能，筑牢实体经济根基，着力构建创新引领型、服务主导型、协同发展型、全面开放型互融共促的现代化经济体系。

### 第一节 奋力抓好“两区”建设

立足自贸试验区顺义组团 28.5 平方公里空间，在全域探索服务业开放发展新业态、新模式、新路径，推动“产业+园区”全方位协同开放，构筑“3+7+N”开放发展格局，释放“两区”政策叠加优势，打造具有全球影响力的临空经济创新引领先行区和具有国际竞争力的港产城融合发展示范区。

#### 一、全面激发园区开放活力

树立全球视野，突出重点、以点带面，充分发挥北京天竺综合保税区、首都机场临空经济示范区、北京中德国际合作产业园三大园区主体作用，带动顺义在更高层面、更广领域开放发展。

##### （一）进一步提升北京天竺综合保税区开放领先水平

持续推进制度创新，进一步完善贸易投资便利化自由化政策体系，打造具有服务贸易特色的综合保税区。拓展保税研发链条，扩

大高附加值贸易，发展具有全国领先优势的医疗健康、文化贸易、升级型消费等高端服务业。建设进口化学药品、生物制品、医疗器械检验中心，扩大医药贸易进口规模，形成我国疫苗进口主口岸。开展检验检测技术研发、成果转化和产业服务，在食品、化妆品、第三方医学检测等领域形成检验检测竞争优势。强化国家对外文化贸易基地（北京）、国家文化出口基地平台功能，做大文化艺术品进出口，拓展影视制作、动漫制作、版权交易等领域新业态新模式。扩大中高端消费品进口，发展医药、保健品、生鲜食品等高端跨境电商，持续强化整车进口功能。探索发展文化艺术品、高档汽车、珠宝首饰、食品、化妆品、保健品等产品展览展示和销售。以融资租赁为重点，发展飞机、医疗等高端设备融资租赁，培育科技金融、文化金融、贸易结算等业务。

## （二）建设首都机场临空经济示范区

立足“全球生态智慧临空新典范、北京国际门户升级新标杆、顺义经济转型增长新引擎”定位，不断优化首都空港、温榆河生态带和空港组团、综保区组团、国门组团“一港一带三组团”空间布局，切实增强对“两区”建设的支撑引领作用。统筹示范区内天竺综合保税区、临空经济核心区、北京中德国际合作产业园（起步区）和相关镇街的边界定桩、标识设立、重点项目推进等工作，全面助力首都国际机场国际航空枢纽建设。以体制机制创新和扩大航空服务开放为突破口，聚焦现代服务业提升，重点发展航空服务、口岸物流、商务会展，培育科技服务和产业金融，优化完善产业和城市功能配套体系，全面构建高端临空产业体系。到2025年，首都机场

临空经济示范区总收入突破 4000 亿元、税收达到 300 亿元，人才引进与培育机制、交通教育医疗体系、产业支撑政策体系建立完善。

### 专栏 12 首都机场临空经济示范区

2015 年，国家发展改革委、民航局出台《关于临空经济示范区建设发展的指导意见》（发改地区〔2015〕1473 号），提出通过选择若干条件成熟的临空经济区开展试点示范区。2019 年 2 月 27 日，首都机场临空经济示范区获得国家发展改革委、民航局联合批复。示范区以首都国际机场为中心，规划范围北至机场北线、六环路，东至六环路，南至京平高速，西至高白路、榆阳路，管理面积约 115.7 平方公里，其中机场区域面积约 26 平方公里，涵盖首都国际机场、北京天竺综合保税区、北京临空经济核心区、新国际展览中心等功能组团，涉及天竺、后沙峪、南法信、李桥、空港等镇街部分区域。

#### （三）打造新时期中德经济技术合作的示范高地

发挥北京中德国际合作产业园作为“两区”建设“重要驱动器”和“改革试验田”作用，聚焦新能源智能汽车、智能装备、工业互联网产业，发展生产性服务业特色支撑产业，打造“德国先进制造业的聚集地、中德隐形冠军发展的战略高地、中德国际交往与开放创新的重要窗口”。高标准促进产业对接，接轨国际政策，制定完善促进机制，推动与德国重点城市、创新机构、领先园区、协会联盟等主体的合作。全球招募运营管理公司、设立海外联络处、组建中德智能制造产业协会，形成高效的中德互动往来机制。承接一批德国隐形冠军企业及科技服务平台，推进一批标志性项目落地。在智能制造、智慧城市、车联网等领域，陆续开放一批应用场景，推动德企核心技术、关键零部件、新产品在园区创新应用。对标国际

一流，建设国际人才和产业社区，实施大尺度绿色建筑，打造特色小镇，构建“类德环境”。

### 专栏 13 北京中德国际合作产业园

**北京中德国际合作产业园。**为贯彻落实中德两国领导人达成的重要共识和《中德合作行动纲要》精神，实施制造强国战略，推动更深层次、更宽领域、更高水平的对外开放，促进中德两国产业双向赋能，互通共赢。按照国家发展改革委和北京市政府部署，由国家支持、北京市牵头、顺义区具体实施，建设具有全球示范意义的北京中德国际合作产业园。产业园对标德国世界性竞争力支柱产业，聚焦新能源智能汽车、智能装备、新一代信息技术三大优势产业，发展生产性服务业，广泛开展产业促进、标准制定、联合研发、人才培养等多领域合作。按照“优先存量、空间集约、着眼细节、面向国际、提升至国家级战略高度”的规划理念，构建“起步区、拓展区”总面积 20 平方公里的发展空间。

## 二、系统推进产业开放和政策先行先试

推动航空服务、产业金融、文化贸易、商务会展、数字贸易、医疗健康、国际寄递物流等七个领域先行先试，构筑临空型服务业开放新优势，全力打造制度创新的“试验田”。完善航空服务全产业链，壮大航空维修、维修培训等服务产业，发展航空制造、飞机租赁和航空地面服务，建设航空文化体验中心。试点开展公务机按照包修协议报关业务。推动首都国际机场建设国际航空货运体系，支持扩大货运航权，发展机场货运业务。持续推动天马项目和航空安全试验基地等重点项目建设。加快跨境金融发展，深入实施合格境外有限合伙人试点，支持外商独资企业申请开展股权投资和资产管理业务、跨国公司依法合规在境内设立投资性公司和财务公司。建设北京融资租赁聚集区。支持汽车金融公司开展跨境融资，发展

汽车融资租赁业务。发展文化无形资产租赁、科技租赁特色产业，壮大飞机融资（金融）租赁业态，拓展供应链商业保理产业。支持企业开展外债一次性登记试点。鼓励中资银行开展跨境金融服务，支持外资银行获得证券投资基金托管资格。探索赋予区内科创企业跨境金融选择权。搭建文化贸易主通道，试点开展文化传媒、视听、游戏和动漫版权、创意设计等高端业态优化审批流程。打造国际影视动漫版权贸易平台，探索开展文化知识产权保险业务、宝玉石交易业务，丰富“一带一路”文化展示交易活动。引导符合条件的外资企业开展文化艺术品（非文物）展示、拍卖、交易业务。鼓励海外文物回流。提升国际商务会展辐射力，高标准推进新国展二三期建设，实现与一期场馆联动发展、功能互补，打造功能完善的组团式会展综合体，积极承办专业展、新兴展、国际展。做强跨境电商产业，促进境外消费回流。积极发展保税品展览。提升免税消费便利度，推动形成免税、保税和跨境电商销售联动。充分利用 144 小时过境免签政策，促进功能业态集聚。夯实数字贸易发展基础，重点发展跨境电商、文化版权、数字医疗、智能制造、智慧物流、智慧交通等数字产业及领域。参与构建引领全球的跨境电商规则体系，推动国际影视动漫版权服务贸易领域跨境数据流动有序开放。加强数字经济基础设施建设，率先实现组团内 5G 网络全覆盖。构建安全便利的国际互联网数据专用通道。增强医疗健康开放发展活力，加强区域医疗中心建设，争取国家药械临床试验机构资格备案。加速急需医疗器械和研发用材料试剂、设备通关。支持开展跨境远程医疗等临床医学研究。探索开设外资高端医疗机构，试点开展境外人

才医疗费用区内医院与国际保险实时结算。先行先试医疗器械加快审批政策。争取适度放宽医药研发用小剂量特殊化学制剂管理。深化跨境电商零售进口药品试点，争取扩大进口药械目录范围。创新跨境寄递服务模式，完善国际寄递物流服务体系。优化完善货运基础设施设备，推动传统物流产业向供应链管理等新兴业态转型，推进一批智慧物流类项目落地，建设智能化、数字化分拨中心，辐射带动现代物流业发展。探索物流、仓储、通关新模式，提升跨境寄递物流服务网络能力。

#### 专栏 14 144 小时过境免签政策

经国务院批准，自 2017 年 12 月 28 日起，持有效国际旅行证件和前往第三国(地区)联程客票的外国人，从京津冀指定 6 个口岸中的任一口岸入境或出境，都可在京津冀地区免签停留 144 小时。免签新政覆盖 53 个国家，有效简化了签证手续，延长了过境免签停留时限，有利于提高入境旅游人数，扩大旅游消费，提升北京旅游竞争力和吸引力。

### 三、增强高端要素集聚能力

优化资金、人才、技术、数据、土地等要素供给，促进要素流动便利化高效化，打造首都开放型经济枢纽。加快落地资金跨境流动便利化，开展资本项目收入支付便利化试点，推动重点行业跨境人民币业务和外汇业务便利化，探索建立跨境电商外汇综合服务平台和开展本外币合一跨境资金池试点，实行跨境资金流动双向宏观审慎管理。支持自贸试验区顺义组团内银行为境外机构人民币银行结算账户（NRA 账户）发放境外人民币贷款，推进境外机构投资者境内证券投资渠道整合。率先构建国际人才全流程服务体系，争取境

外高端人才个人所得税优惠政策。允许外籍人员使用永久居留身份证开办和参股内资公司。探索建立过往资历认可机制，允许具有境外职业资格的专业人才依规办理工作居留证件。便利境外高端人才境内办理个人赡家款项下购汇汇出和结汇缴纳随行子女就读国际学校学费。试点外籍人才配额管理制度，鼓励企业开展海外招聘。优化外国人来华工作许可、居留许可审批流程，提供签证便利。扩展外国人服务大厅服务功能。深化落实技术开放创新与转化改革，对在京满足条件的生产研发类企业认定高新技术企业时实行“报备即批准”，并按规定享受高新技术企业相关政策。争取开展技术转让和公司型创投企业所得税优惠政策试点。落实赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，探索形成市场化赋权、成果评价、收益分配等制度。推进数据开放及跨境安全有序流动，加快推动公共数据开放和政务数据与社会化数据平台对接。整合高精尖制造业企业信息和信用数据，打造高效便捷通关模式。对软件和互联网服务贸易进行高效、便利的数字进出口检验。探索土地资源整合利用新模式，完善土地支持与保障，保障产业链用地。依规推动不同产业用地类型合理转换，探索实施综合用地模式，明确可兼容用地类型和比例，实现宗地多种用途、复合使用。

#### 专栏 15 “两区”建设

1. **服务业扩大开放综合示范区**。2015年5月，国务院批复《北京市开展服务业扩大开放综合试点总体方案》，同意在北京市开展为期三年的服务业扩大开放综合试点。2020年9月，习近平总书记在2020年中国国际服务贸易交易会上宣布，为更好发挥北京在中国服务业开放中的引领作用，将支持北京打造国家服务业扩大开放综合示范区，加大先行先试力度，探索更多可复制可推广经验。国务院同步发布

《关于深化北京市新一轮服务业扩大开放综合试点建设国家服务业扩大开放综合示范区工作方案》，北京市服务业扩大开放正式由“试点”升级为“示范区”。

北京作为首个国家服务业扩大开放综合示范区，承担着为全国服务业开放改革探索新路径、为京津冀协同发展积累新经验、为北京市高质量发展积蓄新动能的使命。服务业扩大开放五年多来，全面落实国务院批复的403项任务，形成了120余项全国首创或效果最优的开放创新举措，向全国和自贸试验区推广了6批25项试点经验和最佳实践案例，一批代表性项目在京落地，为国家构建高水平开放型经济新体制积累了有益经验，为首都高质量发展注入了新动能。

**2. 中国（北京）自由贸易试验区国际商务服务片区。**2020年8月，国务院批复同意设立中国（北京）自由贸易试验区（以下简称北京自贸试验区）。北京自贸试验区实施范围119.68平方公里，涵盖三个片区：科技创新片区31.85平方公里，国际商务服务片区48.34平方公里（含北京天竺综合保税区5.466平方公里），高端产业片区39.49平方公里。其中，国际商务服务片区将重点发展航空服务、跨境金融、文化贸易、商务会展、数字贸易、医疗健康、国际寄递物流等产业，打造临空经济创新引领示范区。国际商务服务片区包括北京CBD4.96平方公里、金盏国际合作服务区2.96平方公里，城市副中心运河商务区和张家湾设计小镇周边可利用产业空间10.87平方公里，首都国际机场周边可利用产业空间28.5平方公里。

建立北京自贸试验区是党中央、国务院作出的重大决策，是新时代推进改革开放的重要战略举措。北京自贸试验区以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，全面落实中央关于深入实施创新驱动发展、推动京津冀协同发展战略等要求，助力建设具有全球影响力的科技创新中心，加快打造服务业扩大开放先行区、数字经济试验区，着力构建京津冀协同发展的高水平对外开放平台。

## 第二节 着力发展高精尖产业

坚持走依靠创新驱动的内涵型增长路子，大力推进科技成果转化与产业化，积极培育新产业新业态新模式新需求，发展巩固“3+4+1”高精尖产业结构，提高经济质量效益和核心竞争力。

## 一、做大做强三大主导产业

坚持智能制造、高端制造方向，壮大实体经济根基，促进产业链上下游企业聚集，扩大顺义制造业发展优势，高水平建设三大创新产业集群。

### （一）打造新能源智能汽车产业集群

加快打造新能源整车生产基地，重点发展 C2 级纯电动乘用车和 B 级纯电动越野车，带动电池电机电控等上下游核心环节布局。完善新能源汽车核心零部件、智能网联汽车关键系统及配套汽车服务，积极引入一批智能网联汽车毫米波雷达、车用传感器、智能芯片、精准地图等研发设计与产业化项目。加快推进现有传统整车项目改造升级，引导传统整车企业向产业链上下游延伸，支持奔驰工厂打造灯塔工厂，鼓励和支持整车制造企业不断提升智能制造水平、产品档次和产业附加值。推进 200 平方公里智能网联汽车创新生态示范区建设，建成 1200 亩国际领先的封闭测试场，全开放测试道路覆盖示范区全域，推动新能源智能汽车与 5G 通信、车联网、人工智能、算法软件、高精度地图等融合发展，推动智能汽车与智慧交通的创新体系建设，打造“人一车一路一云一网一城市”开放协同的创新发展平台。促进北京现代一工厂高效利用，引入整车企业。

### （二）打造第三代半导体产业集群

瞄准国家、北京市重大科技专项需求，推进国家制造业创新中心、国家技术创新中心、国家重点实验室等国家级载体平台落地，积极承接国家重大科技专项。聚焦光电子、电力电子和射频微波三大应用领域，加快重点项目建设，积极引进国内外一流的第三代半

导体领域研发及生产型企业，完善产业链上、中、下游各环节，实现第三代半导体材料全产业链规模化生产。以北京市第三代半导体材料及应用联合创新基地、第三代半导体产业技术创新战略联盟等功能载体及产业联盟组织为核心，建成产业技术供给平台，实现第三代半导体技术创新与产业化的无缝对接。超前布局工业设计服务、标准制定、投融资服务等产业服务体系，加强产业协同创新。

### （三）打造航空航天产业集群

充分发挥 2000 亩中航产业园空间承载功能，促进中航发研究院更多科技成果在园区转化和产业化，推动中航发动机高温合金涡轮叶片、复合材料、航电系统等项目发展壮大。以大型飞机、通用航空飞行器、支线飞机、无人机研制生产需求为牵引，集中发展关键配套技术与产品，推动航空发动机、航空材料、航空电子电控的研发与制造，围绕飞机和关键零部件维修等龙头企业，推动一批上下游产业链集聚发展。依托首都国际机场优势资源及北京天竺综合保税区、首都机场临空经济示范区等平台优势，推动航空维修、航天技术服务、北斗导航等相关领域重点项目落地，加快地理信息产业发展。促进军民融合，推动航空航天产业要素集聚发展。

## 二、提质发展四大现代服务业

推动服务业高端化发展，向专业化和价值链高端延伸，增强核心竞争力。

### （一）提升临空经济发展水平

依托首都国际机场开放引擎建设，发挥空港综合交通网络优势，实现向航空服务、航空物流、总部等全产业链条体系延伸，打造全

球临空经济高质量发展样板区。构建以医药健康为特色产业的口岸经济产业集群，融合发展临空高端服务业，释放口岸经济发展潜能，吸引更多跨国企业总部落户。转型升级布局科技服务，产融结合强化新兴金融，打造航空文化体验项目和地标型文化旅游项目。

## （二）大力发展产业金融

依托“首都产业金融中心”和“国家产融合作试点城市”政策优势，强化产业基金、融资租赁、商业保理及产业链金融功能体系建设，提升首都产业金融中心核心竞争力。大力发展新兴金融，积极开展跨境金融、数字金融。创新金融服务功能，加快发展汽车金融、航空金融、科技金融、会展金融、文旅金融等产业金融新业态。完善金融科技产业发展政策支持体系，积极发展金融科技、数字化金融。整合政府投融资平台，探索设立以行业板块为依托的产融结合新型投融资平台。主动承接区域金融合作等功能转移，加快重量级、功能型金融机构集聚。强化小微企业金融服务专营机构发展，打造中小企业金融服务中心，提升普惠金融服务水平。大力引进新兴金融和准金融服务机构，吸引财富管理机构集聚，推动融资租赁行业快速发展。调整政府资金投资方式，壮大产业基金规模，充分发挥财政资金的放大作用。引导和支持符合条件的企业在多层次资本市场上市。

## （三）持续扩大商务会展规模

比肩国际顶尖与国内一流，加快提升商务会展国际化水平。构建配套设施和客流共享、文化商业旅游融合发展的商务会展产业集群，打造首都国际机场周边组团式会展综合体，以新国展综合体为

核心的会展集聚区建设取得阶段性重要成果。实施“会展+”战略，提升创新型产业集群相关领域顶尖大会年会、高峰论坛全球影响力。到2025年，专业展览面积达700万平方米，年度累计办展数量80场。

#### （四）培育壮大文旅旅游

以推进北京市文化产业发展引领区建设为统揽，完善提升高端普惠文化生活体系建设。推出一批具有国际影响力的文化品牌活动、文化遗产品牌、文艺原创品牌，提升顺义文化软实力。持续推动文旅消费热点涌现与旅游要素升级，大力发展夜间旅游经济，提质升级奥林匹克水上公园等景区，打造一批网红打卡地。构建特色鲜明的现代文化产业结构，进一步壮大会展、创意设计等核心文化产业，积极培育数字出版、新闻传媒、电子竞技、文化演艺、影视制作等新兴文化产业。发挥国家对外文化贸易基地（北京）平台资源集聚效应，加快引进和培育大型龙头企业及总部企业，带动全区文化产业跨越发展。

### 三、全力推动智能制造

以提升智能制造应用水平为核心，滚动实施智能制造三年行动计划，着力推动智能制造“八大工程”实施，形成智能设计、智能制造、智能产品、供应链管理完善的智能制造体系，推动智能制造协同发展和示范应用。

#### （一）加速推动传统产业转型升级

推进智造赋能，引导传统整车企业向产业链上下游延伸，鼓励和支持现有汽车制造企业巩固和提升整车设计、研发、生产、销售

和服务能力，不断提升产品档次和产业附加值。围绕顺义玻璃幕墙、防水材料、高端冷轧材料、聚酯复合材料等传统优势产业，推动加工制造向前端研发和后端服务转型升级，推进绿色建筑工业化集群发展，形成一批达到国际先进水平的关键核心技术和成套技术，成为国家级新型结构性材料和前沿材料研发生产基地。适应居民对医疗康复、养老护理、健康养生等服务需求，促进生物技术与信息技术融合多元发展。加快智造协同，提升都市工业，立足服装家具、酒水饮料、食品等行业，不断向产业链高端延伸，保留总部、研发、设计、营销和服务等高端环节，促进制造、物流等环节转移至区外建立的合作产业园区发展，实现互利共赢。

## （二）加强智能制造应用产业链支撑

支持智能制造技术研发及产业化项目落户顺义，引导区内优势企业突破高档数控机床、增材制造装备、智能物流与仓储装备等关键技术装备，开发重点领域所需智能制造成套装备，增强可靠性和一致性，实现智能制造技术推广应用和产业化。实施重点领域智能化改造提升行动，加快人机交互、增材制造技术规模化应用和汽车、轻工、食品、电子等行业成套设备及生产系统智能化改造。鼓励企业提升自主研发能力，构建智能化的生产运行模式。加快重点行业智能检测监管体系建设，提高智能化水平。鼓励智能制造服务提供商为区内企业提供咨询、设计服务。支持基础条件较好企业开展智能工厂（车间）建设试点示范，支持产业园区发挥自身优势，建设智能制造展示区、服务平台，加快园区智能化改造。

## 专栏 16 智能制造“八大工程”

**1. 智能制造标杆企业工程。**培育智能制造标杆企业，打造智能制造样板。围绕数字化车间、智能工厂、网络协同制造、个性化定制、远程运维、多品种大批量制造等智能制造新模式，分类评选一批智能制造标杆企业并给予重点支持，支持申报世界经济论坛“灯塔工厂”。

**2. 企业智能化升级工程。**开展制造业企业智能制造诊断评估，建立转型升级项目库。推广智能制造关键技术装备应用，推动新一代信息技术与制造业深度融合。鼓励中小企业开展智能化改造，推动与行业龙头企业合作创新。加快传统产业改造升级，加快制造单元、产线、无人车间（工厂）的智能化改造与建设。

**3. 智能制造供给能力提升工程。**依托本区数控机床、增材制造装备、关键零部件等领域骨干企业，引进一批相关领域优势企业，实施一批智能装备与系统创新项目。支持装备制造商升级研制智能制造装备并推动重点行业应用。聚焦高精尖产业急需的专用生产设备、产线及检测系统，鼓励支持系统解决方案供应商、装备制造商、用户单位联合研制智能化成套装备。

**4. 制造业创新中心建设工程。**以“企业实体+产业联盟+政策支持”联合创建模式推动产业创新中心实体建设。支持高端数控机床、增材制造、复合新材料等创新中心开展本领域关键技术研发、新产品研制；支持智能制造系统解决方案供应商发展，推进智能制造装备、核心软件、工业互联网的集成应用。

**5. 智能制造公共服务平台建设工程。**加快建设智能制造研发设计、中试、小试、测试验证等功能型平台，开展智能制造关键共性技术和装备研发、标准验证以及技术成果转化。组建智能制造产业联盟，吸引国际智能制造专业服务机构，促进系统集成商、软件开发商、设备制造商和用户之间的对接合作。

**6. 智能制造赋能工程。**加快推动新兴技术和制造业深度融合，打造一批智能工厂、绿色工厂、云工厂，推广一批典型应用场景，实现制造业赋能升级。鼓励支持通信运营商和智能制造企业共同推动 5G 技术在智能制造领域的集成创新与应用，提高柔性制造水平和生产过程可控性。支持人工智能技术应用，推动生产方式向柔性化、智能化、精细化转变。

**7. 智能制造生态融合工程。**依托国家产融合作试点城市政策功能，支持金融机构为企业量身定制综合金融解决方案。鼓励龙头企业与金融机构、投资机构等

联合设立智能制造发展基金。推动智能制造企业向服务化延伸，支持智能制造企业开展关键技术攻关和创意研发，提升企业自身研发创新能力。

**8. 智能制造协同发展工程。**推动研发设计、高端制造、关键生产配套、系统集成、运维服务、功能性总部等环节在顺义布局。组织开展京津冀系统解决方案供应商与用户企业的对接，加速京津冀制造企业的合作发展。

### 第三节 建设多层次融合发展体系

坚持推动“两业”深度融合，优化升级产业链、供应链、创新链，提升产业空间组织效能，加大招商引资力度，持续增强产业韧性与区域竞争力。

#### 一、推进产业融合发展

充分发挥国家服务业扩大开放综合示范区政策优势，加快推进先进制造业与现代服务业相融相长、耦合共生。培育融合发展新业态新模式。深化新一代信息技术、人工智能、工业互联网创新应用，推广柔性化定制，实现数据跨系统采集、传输、分析、应用，优化生产流程，推动制造业全要素、全产业链连接，完善协同应用生态，建设数字化、网络化、智能化制造和服务体系。加强全生命周期管理，引导企业通过建立监测系统、应答中心、追溯体系等方式，提供远程运维、状态预警等在线服务，发展产品再制造、再利用。积极发展服务衍生制造，鼓励电子商务、研发设计、文化旅游等服务企业，发挥大数据、技术、渠道、创意等要素优势，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。探索融合发展新路径。深化制造业、服务业与互联网融合发展，大力发展“互联网+”，加快构建标识解析、安全保障体系，发展面向重点行业和区域的工业互联网平

台。推动重点行业数字化转型和企业内外网升级改造，实现新一代信息技术在制造、服务企业的创新应用。提高金融服务制造业转型升级质效，围绕首都产业金融中心、新兴金融聚集区功能定位，创新产品和服务，有效防范风险，规范产融结合。依托产业链龙头企业资金、客户、数据、信用等优势，建立完善以产业金融为牵引，科技金融、商务金融为支撑的多元服务平台体系，推进科技企业上市，扩展融资渠道。强化研发设计服务与制造业有机融合，不断提升制造业设计能力，引导研发设计企业与制造企业嵌入式合作，促进工业设计向高端综合设计服务转型，打造工业设计前后端全产业链。推进消费服务重点领域和制造业创新融合，重点发展生物打印技术、医学影像、远程诊疗等高端医疗设备和可穿戴监测、可视化指导等智能设备制造，开展健康管理、精准照护等增值服务，鼓励增强现实（AR）、虚拟现实（VR）等技术在购物、医疗、教育等场景中的应用，逐步实现设备智能化、生活智慧化。促进现代物流和制造业高效融合，以航空物流为引领，大力发展供应链管理、电商物流、冷链物流、高端商品物流，辐射带动现代物流业发展。鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，持续推进降本增效。优化节点布局，完善配套设施，加强物流资源配置共享。引导区内“民参军”“军转民”企业构建高频互动的产业化闭环，促进协同创新与科技成果转移转化，推进技术、材料、电子、器件、装备的军民融合。

## **二、提升产业发展韧性**

坚持产业基础高级化，锻造产业链供应链长板，补齐产业链供

应链短板，优化产业链供应链发展环境，切实提升产业链供应链现代化水平，努力形成龙头企业支撑、创新企业繁荣的韧性产业发展格局。推动产业价值链高端升级，强化产业链龙头企业引领作用，培育一批处于价值链顶部、具有全产业链号召力和影响力的龙头企业。发挥其产业链推动者作用，在技术、产品、服务等领域持续创新突破，深化与配套服务企业协同，引领产业链深度融合和高端跃升。发挥行业骨干企业示范效应，培育一批创新能力和品牌影响力突出的行业领军企业。鼓励其先行探索，发展专业化服务，提供行业系统解决方案。引导业内企业优化创新，形成差异化的融合发展模式路径。激发中小微企业融合发展活力，发挥中小微企业贴近市场、机制灵活等优势，引导其加快业态模式创新，在细分领域培育一批“隐形冠军”和“独角兽”企业。实现产业方向高端突破，加速制造业服务化，推动产业业态创新。提高产业赋值能力，培育壮大数字内容、创意设计等新业态。支持传统制造企业向制造服务型和创新型企业转型，支持发展研发、设计、展览展示等高端环节。加快服务业高端化，推动商业模式创新。通过采取商业模式创新、服务业新兴业态培育、服务业楼宇经济等模式，促进商务会展、金融保险、现代物流、文化旅游、科技服务等优势服务业向价值链高端发展。着力培育与新型城市化发展相适应的移动互联网服务、物联网服务、云服务、智慧文化与网络教育等新兴业态。加快互联网与传统行业的深度融合，在传统商业、新型跨境行业、科技服务行业等领域，推动电子商务商业模式创新。优化供应链管理，提升信息、物料、资金、产品等配置流通效率，推动设计、采购、制造、

销售、消费信息交互和流程再造，形成高效协同、弹性安全、绿色可持续的智慧供应链网络。

### 三、优化产业空间组织效能

围绕提高产业空间的整体性、协调性、内聚性，统筹产业空间资源，发展政策资源、基础设施资源及行政管理资源，明确空间范围、产业定位、管理体制、设施配套，促进产业融合、园区（镇街）协作，完善全产业链布局，全力打造以产业功能平台为牵引，以产业承载平台为支撑的产业空间新格局。立足北京创新产业集群示范区（顺义）、首都机场临空经济示范区定位，鼓励生产性服务业企业加快服务模式创新，运用先进技术和标准提升服务能力，增强生产服务渗透能力；鼓励传统产业向产业链两端高附加值生产服务拓展延伸，支持研发、设计、采购分销、运营管理、售后服务等环节专业化、高端化发展，实现两大示范区在功能和产业链上互补互促。发挥北京天竺综合保税区开放平台功能，促进货物贸易和服务贸易便利化，引领支撑示范区发展。依托北京中德国际合作产业园“起步区”和“拓展区”规划建设，促进“两业融合”，实现空间利用、功能提升、企业协作相统一。依托新国展，持续开展国际峰会、行业对接、企业洽谈、产品展示等成果展示与交流活动。依托临空经济核心区良好的生产性服务业基础和开发空间，积极承接区域性总部、研发中心、结算中心、交易中心、营销中心等功能性机构，加强构建创新链、供应链、产业链，促进港产城融合发展，吸引国际航空资源和高端服务资源聚集。依托中关村顺义园，加大中关村国家自主创新示范区政策普惠，创新对企业政策支持，加强企业制造

设计、技术协作、管理经验等诸多领域探索合作。依托科技创新产业功能区雄厚的制造业基础和充足的发展空间，加速推进园区转型升级，重点围绕产业链高端环节、配套环节，加大汽车零部件、新能源产业、新材料等领域企业引入，广泛推动企业间对接协作。依托各镇街空间资源和社会管理资源，厘清土地空间、职权边界，探索通过税收分成、资产入股、权责相符等方式，实现利益平衡和权责在土地空间上的高度统一。

#### 四、优化招商引资方式

积极创新招商理念和方式，提高招商效果和服务水平，推进项目招商向产业招商转变。聚焦“3+4+1”高精尖产业发展，绘制完善并动态更新全区产业地图，从空间和产业两个维度，梳理标识企业和各类资源要素，明确区域产业布局定位，有效服务投资者，推动重大项目与产业地图精准匹配、快速落地，引导社会资本向重点区域集聚，加快构建集产业链、供应链、创新链等融为一体的产业要素体系。坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级，推行产业链链长计划，实施产业项目全生命周期服务。围绕建链、补链、延链、强链，深入开展“走出去”“引进来”精准招商，拓展招商引资的“高度”“广度”“深度”和“关联度”，在全球范围招选优质项目，深挖产业链和价值链的核心龙头企业，引进有利于上下游配套和横向关联的项目。采取以商招商、代理招商、集群招商、定向招商、专业招商、驻点招商等多种方式，对接国内外知名企业，引进战略投资者。探索与实力强、业绩好的地产企业共建、共管、共营园区方式，实现精准

招商。积极推进“互联网+”新模式应用，开展“云招商”。坚持精准服务，从境内外人才引进、专项人才培养、专项资金支持等方面为招商项目和产业发展提供精准服务，促进优质项目落地发展。

## 第四节 大力发展数字经济

顺应数字产业化、产业数字化发展趋势，充分释放数字对经济发展的倍增效应。

### 一、加快数字顺义建设

推进无线网络全覆盖，加强光纤宽带网络建设和移动宽带网络深度覆盖，打造支撑下一代互联网产业生态的信息基础设施。以中心城区、重点园区、重要枢纽、交通干线为重点，持续推进5G基站建设，加快免费开放公共建筑和杆塔等资源，构建安全稳定高效的5G网络。面向新能源和智能网联汽车测试研发、智能制造和航空航天产业互联需求，构筑更加安全可靠的大数据中心、人工智能平台、工业互联网、车联网等信息基础设施。加快推进电力、供水系统、交通运输系统等传统基础设施数字化、网络化、智能化改造和升级。激发数据要素新活力，加大政府数据分级分类开放，对接社会需求制定数据开放清单和权责清单。培育发展数据交易市场，推动金融数据、工业数据、农产品信息、信用信息等数据交易。强化针对数据开放和隐私保护薄弱环节的执法力度，提升重大公共卫生应急事件下政企数据互动的规范性。建立健全智能信息平台，开发建设顺义“智慧大脑”，提升智慧城市运行水平，提升政务服务、群众办事、应急处置、交通安全的系统集成和智能化精准化水平。支持就

业创业、养老服务、社会保障等领域开展大数据普及应用，加快推进智慧园区、社区、农村、商圈、工厂、景区建设。

## 二、培植数字经济核心产业

加快产业数字转型升级，大力发展“非接触经济”，培育以网络购物、移动支付、线上线下融合等新业态新模式为特征的新型消费，重点发展数字会展、在线教育、互联网医疗、线上办公等新业态。围绕主导产业，加快成套设备集成应用及生产系统智能化改造，支持企业主体利用数字技术向产业链上下游延伸，加速制造业服务化转型。立足工业互联网标识解析国家顶级节点优势，开发推广工业互联网在研发设计、智能制造、经营管理、市场营销、售后服务等产业链各环节的大数据分析处理产品及服务。加大推动区内食品、航空航天、专用设备等行业二级节点对接国家顶级节点的力度，打造一批工业互联网应用标杆项目。大力发展智能装备制造，围绕高档数控机床、增材制造、智能传感控制等关键技术装备，推进智能制造主体升级，推动装备制造企业、自动化工程公司、信息技术企业以及国际知名系统解决方案供应商、软件开发商协同集聚发展。推动智能制造企业向服务化延伸，发展智能制造的保税研发、仓储分拨、检验检测、技术培训、展览展示、融资租赁等专业服务。培育发展新一代信息技术，以新一代信息技术支撑新能源智能汽车、第三代半导体、航空航天及智能制造应用升级，大力发展北斗产业，推动形成协同创新、融合聚集的复合型“北斗+”集成业态。壮大医药健康产业，着力发展高端数字诊疗设备、医用材料。

## 专栏 17 工业互联网标识解析国家顶级节点

中国信息通信研究院工业互联网标识解析国家顶级节点（北京）项目总投资 2 亿元，办公区、展厅建设在国家地理信息科技产业园内，占地 15000 平方米；机房设置在中航信高科技产业园内。建设内容由中国信息通信研究院建设安全、稳定、高效的国家级标识解析基础设施，通过 5G 通信、大数据、人工智能等应用于传统制造业转型升级，推动京津冀区域的产业赋能。

## 第五节 坚定不移实施扩大内需战略

坚持生产与消费有效衔接、消费与投资良性互动，进一步扩大消费需求、扩大有效投资，充分激发市场活力和内需潜力，形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡。“十四五”时期，社会消费品零售额年均增长 5%。

### 一、建设国际消费中心城市枢纽

满足人民美好生活新需要，优化商品和服务供给，以新业态新模式引领，加快推进传统消费转型升级、新型消费扩能提质，全面促进消费，助力形成强大国内市场。

#### （一）加快传统消费提档升级

顺应居民消费升级需求，加快衣食住行高品质商品供给，进一步改善消费环境，发挥传统实物消费的基础和支撑作用。引导商品消费升级，倡导健康饮食结构，增加健康化、营养化食品供给，增加舒适型、品质型衣着用品供给，引导居民吃穿类消费向高品质方向升级，建设一批高品质商品销售实体店和网络体系。大力促进智能产品消费，鼓励企业加快发展超高清视频、虚拟现实、可穿戴设备等新型信息化、智能化产品，丰富高端消费电子产品供给，推动

智能家居、虚拟现实等电子产品消费升级。推广适合不同消费群体的智能终端设备，深入挖掘智能产品消费市场空间。促进家电更新和品质升级。合理引导住房和汽车消费。培育和发展住房租赁市场，建立与人口增减挂钩的住宅用地供应机制，引导居民合理居住消费。优化城市停车场布局，加快城乡充电桩、停车位建设，促进汽车消费发展。加速智能化、数字化与汽车产业融合，推动智能网联汽车创新生态示范区建设，支持北小营镇建设智能网联汽车小镇，打造集国际上下游产业链的自动化、智能化、网联化的综合服务平台，为消费者提供更加便捷、安全、高效的汽车消费体验。

## （二）促进服务消费扩容提质

鼓励民间资本进入社会服务领域，增加服务消费供给，大力发展“互联网+社会服务”消费模式，促进教育、医疗健康、养老、托育、家政、文化旅游、体育等服务消费线上线下融合发展，拓展服务内容，扩大服务覆盖面，有效挖掘服务消费。推动养老消费，支持民间资本投资举办养老机构，鼓励养老机构规模化、连锁化、品牌化运营，满足居民多样化养老服务需求。支持养老服务多领域融合发展，拓展旅居养老、文化养老、健康养老、养生养老等新型消费领域。鼓励发展“互联网+养老”服务，为老年人提供“点菜式”就近便捷服务。支持发展社区居家“虚拟养老院”。提升健康消费，大力发展医养健康产业，建设区域医疗中心、养生养老福地。支持社会力量深入专科医疗等细分服务领域，提供多层次多样化的医疗健康服务。支持引进境外优质医疗资源，开办合资类专科医疗机构，局部开展卫生新技术、新诊疗手段先行先试。积极发展互联网健康

医疗服务，推进分时段预约诊疗、互联网诊疗、电子处方流转、药品网络销售等服务。探索家庭医生电子化签约制度，探索网上首诊等新模式。发展教育消费，鼓励引进境外优质教育资源，进一步增加国际化教育资源。规范校外培训机构发展秩序，优化教育消费市场环境，有效满足不同人群教育需求。有序发展在线教育，探索建立在线教育课程认证，推动各类数字教育资源共建共享，推广大规模在校开放课程网络学习模式，建设现代化、智慧化、学习型的未来学校。鼓励托育和托幼消费，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，发展多元化托育服务。促进旅游休闲消费，整合全域旅游资源，开发魅力潮白河、温泉康养、文化演艺、乡村旅游、“沉浸式”夜游等特色旅游产品，提升特色旅游节事活动的带动作用。推动潮白河滨水生态景观建设，营造北京近郊滨水游憩的新空间，打造潮白河水岸休闲消费带。充分发挥浅山地区生态旅游资源和民俗文化资源优势，打造以休闲度假、运动养生、红色旅游、民俗体验为主题的舞彩浅山生态休闲消费带。鼓励发展线下观光体验与线上互动相结合的新型旅游服务。扩大文化消费，突出互动性、体验式、个性化等文化消费特征，创作具有顺义特色的原创文化精品，增加高质量演唱会、音乐会、话剧、舞蹈、歌剧等文化供给，引育国际文化节、文化会展节、国际音乐节、文化旅游节等品牌文化活动。鼓励文化场所延时开放，提供夜间文化消费服务。开发文化类“网红”场馆和商品，积极布局文化体验店和跨境电商店。深入发展在线文娱，鼓励传统线下文化娱乐业态线上化，支持互联网企业打造数字精品内容创作和新兴数字资源传

播平台。促进体育消费，推动公共体育场馆、鼓励经营性健身场所延长开放时间。支持开发多样性健身产品、培训服务。大力发展智能体育，培育居家健身、在线健身、线上体育赛事等体育消费新业态。

### （三）引导新型消费蓬勃发展

补齐基础设施和服务能力短板，规范创新监管方式，持续激发消费活力，促进线上线下消费深度融合，推动新型消费蓬勃发展。推动互联网和各类消费业态紧密融合，鼓励直播带货、反向定制、预约经济、无接触配送等新业态新模式发展。鼓励品牌企业运用新技术跨界融合，发展高科技、定制化、体验式新业态，发展以跨境电商为特色的电商直播产业，打造顺义跨境电商品牌。进一步支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。创新无接触式消费模式，探索发展智慧商超、智慧餐厅等新零售业态。积极引进无人商店、数字商店、数字娱乐等新型商业业态，推进定位更加精准、领域高度细分的小型化、个性化商业发展。支持互联网平台企业向线下延伸拓展，发展个性化定制、柔性化生产，推动线上线下消费高效融合。引导实体企业更多开发数字化产品和服务，鼓励实体商业通过直播电子商务、社交营销开启“云逛街”等新模式。加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。引导免税消费创新发展，做优口岸免税商业规模，创新免税商业业态，打造特色免税商业及旅游购物目的地。打造“临空+免税+商业综合体”模式，吸引境外消费回流。丰富免税商品种类，提升免税消费便利度。积极发展夜间消费，推

动中粮祥云小镇与周边商业场所形成消费联动，共同打造顺义夜间时尚消费名片。培育夜间消费集聚地，打造老城核心商圈夜间消费活力区、新城高品质夜间消费目的地。大力发展体验式消费，推动重点区域、重点商圈 5G 网络全覆盖，率先开展 5G 在消费场景的示范应用。推进超高清显示、5G、人工智能（AI）、虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等新一代信息技术和产品与消费融合展示。

#### （四）优化消费空间布局

依托“四圈三层级”商业空间格局，构建以跨境电商、临空商业、会展商业、现代物流等业态为主的临空高端商业消费圈，满足高层次消费客流、空港商务人群及本地居民的高端消费需求。促进老城传统商业转型升级，发展集品牌购物、餐饮文化、休闲娱乐、人际交往等多功能于一体的综合性品质消费区，打造以老城区为主的传统综合消费圈，增强对消费人群的吸引力。引导大型商业设施在马坡、牛栏山组团布局，打造以新城区为主的商务时尚消费圈，满足高端商务群体的消费需求。依托杨镇新市镇建设，建设综合性商业中心，重点发展文旅休闲商业、高校特色文创和时尚型商业。优化城乡融合消费网络，进一步完善社区商业布局，大力发展便利店、社区菜店等社区便民商业，精准补建基本便民商业网点。鼓励商贸流通企业下沉供应链，引导优质商品和服务向社区延伸。加强农村供应链体系建设，支持优质产品下乡，释放农村消费潜力。加快公益性农产品批发市场、社区菜市场、末端配送网点建设，加大农产品分拣、加工、包装、预冷等一体化集配设施建设。全面营造良好消费环境，加强消费产品和服务标准体系建设，不断提高服务

质量、提升消费品质。优化市场信用环境，加强消费质量的源头规范和过程严控，维护消费市场秩序。以重点消费品和服务消费为重点，归集金融、市场监管、税务、海关等领域的信用信息，为消费者提供“一站式”信用信息查询服务和消费预警提示。

## 二、拓展投资空间

以完善提升政府投资效率、激发民间投资活力为重点，引导投资重心由扩增量转向优存量、投资方式由单项建设转向组团实施，促进投资在量的稳定扩张中实现质的有力提升。“十四五”时期，累计完成固定资产投资 2400 亿元。

### （一）扩大城市有机更新投资

加强老旧小区更新改造投资，重点推进抗震加固、节能改造、架空线入地、上下水改造、加装电梯、补建停车位和公共充电桩、增设文体设施等领域更新改造，引入绿色管理、智能物业、智慧养老、智能家居等配套服务功能。分类推进闲置楼宇、低效用地等空间资源更新改造投资，鼓励符合条件的项目用于文化产业或建设文化馆、图书馆、博物馆、美术馆等公益设施。有序推进首都国际机场周边村庄棚户区改造投资，重点加快推进机场东侧三个村棚户区改造进度，加强和完善周边道路、广场、公园、教育、商业等基础设施建设，全面改善城乡人居环境和提升城市品质。

### （二）稳定基础设施投资

加快补齐基础设施领域短板，促进轨道交通、枢纽场站、停车设施等重大项目投资。有序开展自来水厂和供水管线、区域电网架构、天然气供应管网、地热利用等资源保障体系建设。支持公共卫

生防控救治设施、医疗废物集中处置设施和医疗废物收集转运处置体系建设。积极推动交通、能源、园区、电网、公共服务管理、城市治理等领域重大基础设施智慧化改造投资，加快推进新一代信息技术在交通、物流等领域的融合应用，推动传统基础设施转型升级。开展城乡结合部整治提升行动，推进垃圾、污水处理等设施建设投资，提升城乡结合部城市服务水平。

### （三）激发产业投资活力

挖掘新型基础设施投资潜能，聚焦产业链薄弱环节，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资，加大产业集群、产业生态、产业园区等领域投资力度。持续加强在新基建、新场景等领域的投资和应用，全面推进 5G 网络基础设施投资和 5G 网络全域规模化部署，推动千兆宽带网络进村入户建设，积极引入超高速传输网络。推进人工智能型基础设施投资，加快区块链技术研发应用，推动供应链金融、跨境贸易、医疗健康等行业区块链基础设施建设和应用推广。加大工业互联网、车联网及物联网基础设施投资力度，重点推动制造业企业内网改造升级，大力推广物联网、人工智能等信息技术在生产制造流程中的应用。

### （四）加大民生领域投资力度

持续增强民生领域投资，建设一批重大民生工程。加大多层次教育体系投资，重点加强普惠性幼儿园建设力度、增加学位供给，推进信息技术与教育教学深度融合，推动河东地区、南部地区教育补短板。扩大优质医疗资源供给投资，重点支持综合医院和专科医院新建、改扩建，加大医疗资源在河东地区、基层网点和重点领域

配置力度，加强社区卫生服务中心（站）和村卫生室标准化建设。加大养老服务设施供给投资，重点加大养老床位建设力度，推进社区养老服务驿站和农村幸福晚年驿站建设。持续加大住房保障投资力度，加大重点区域住宅供应和公租房建设力度，有序推进共有产权住房、人才公寓和人才公租房等建设。

### 专栏 18 各领域项目投资情况

**1. 城市有机更新。**推进实施并重点储备一批提升综合承载力和城市品质的建设项目，优化提升老旧小区人居环境、城市配套服务水平，如温榆河公园顺义（一期、二期）、老旧小区配电设施改造等项目。

**2. 基础设施。**推进实施并重点储备一批完善周边基础设施配套功能，优化重点区域功能布局，进一步实现产城融合、职住平衡的建设项目。如地铁 R4 线东延、新国展二三期、友谊医院周边配套基础设施建设等项目。

**3. 产业。**推进实施并重点储备一批推动高质量发展的建设项目，主要包括智能制造、新能源智能汽车、电子信息、生物医药等高端制造业。如第三代等先进半导体产业标准化厂房、京东结算中心、理想汽车科技等项目。

**4. 民生。**推进实施并重点储备一批提升“七有”“五性”水平，增加公共服务供给的建设项目。主要包括学校、医院、养老、文体、公园等领域，如北医三院顺义院区、国家食品安全风险评估中心、顺义区公共卫生临床中心、区医院东院区新建、杨镇沙岭学校等项目。

#### （五）完善投资环境

完善政府投资项目审批管理机制，加强对投资项目的前期评估、过程监测以及效果评价，不断提升政务服务效率和能力。深化投融资体制改革，通过搭建政府性投资基金、健全政府和社会资本合作模式（PPP）等方式扩大社会资本投资途径、降低融资成本。鼓励社会资本采取特许经营、股权投资、公建民营、民办公助等方式参与各类公共服务和基础设施项目建设。积极开展基础设施 REITs 试点，

健全政府资本与社会资本利益共享、风险分担机制。深化社会投资项目承诺制改革，推动投资管理向“事前承诺备案、事后信用监管”转变。创新社会投资项目组团式实施模式，跨项目配置经营性资源，畅通可持续的投资收益机制。

## 第五章 示范引领京郊乡村振兴

走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，加强要素合理配置，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，立足京郊“三农”标兵定位，全力解决好“三农”问题，加快农业农村现代化。

### 第一节 促进都市型现代农业兴旺发展

以强化农业高质量绿色发展为导向，持续深化农业“调转节”，进一步优化农业生产结构与空间布局，坚持最严格的耕地保护制度，加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，建设农业现代化示范区。

#### 一、优化农业生产力布局

坚持规模化集聚发展，落实农业功能区制度，合理科学划定粮食生产功能区、重要农产品生产保护区与特色农产品优势区。结合永久基本农田调整农业结构布局，明确优化发展区、适度发展区和保护发展区。坚持粮食生产党政同责，提升“菜篮子”保障能力和鲜活农产品稳产保供能力。坚持数量、质量、生态并重，以产能不降低、结构更合理、经济可持续为目标，不断深化“国家农业绿色发展先行区”和高标准农田建设，重点保护高产优质、集中连片的耕地和优势农产品生产基地，改善农业生产条件，推动产业联动发展和片区化发展，推动农业生产向“种、养、加、销、游”全产业

链拓展。统筹规划建设农村物流基础设施，推进涉农电子商务平台建设，打造智能互联的物流网络。

## 二、加快农业现代化步伐

### （一）强化农业科技和装备支撑

依托“农业科技示范基地”，加强农业科技基础前沿研究，提升农业科技创新水平。加快培育国家农业科技园区，促进农业高新技术成果形成与转化。完善农业科技创新激励机制，建立差别化农业科技评价机制。鼓励农业科技人员创新创业，健全基层农业技术推广网络，创新公益性农技推广服务方式，支持各类社会力量广泛参与农业科技推广，促进公益性农技推广机构与经营性服务组织融合发展。集中打造一批融合科技示范、技术集成、成果转化、创业孵化、平台服务为一体的“星创天地”。以发展全程机械化技术装备为支撑，推进小麦等主要农作物和蔬菜主导品种生产全程机械化，加大绿色生态、高端农机技术装备供给。加强物联网和互联网技术对设施农业生产、农业机械化的服务支撑，推动新型经营主体智能化、数字化、信息化建设，提高农业资源整合能力和产品服务范围，培育一批具有国际竞争力的涉农服务企业，延展顺义农业发展空间。推动农民利用资源优势发展特色农产品电子商务。

### （二）促进品种、品质、品牌联动发展

围绕种业创新服务、成果转化，构建以高等学校、科研院所为主体的基础性公益性研究和以企业为主体的商业化育种相结合的现代种业科技创新体系，打造研发、展示、示范、交易、服务一体化的现代种业全产业链。强化源头安全，深入推进农业标准化生产与

基地建设，加大农产品质量安全绿色防控及健康养殖技术集成与综合应用，实施以农业生产主体为基本单元、以全过程自控为基础、以生产主体信用评价和日常监管信息为核心的智慧监管。切实抓好动物防疫安全，建立健全农作物病虫害防治体系，提升重大动植物疫情应急反应与处置水平。坚持市场导向，大力培育具有顺义特色的农产品品牌、区域公用品牌和企业品牌，扶持一批具有上市潜力的龙头企业走向资本市场。挖掘地区特色优质农产品，继续培育全国“一村一品”示范村，引领全市都市现代农业转型升级。

### **三、建立健全现代农业经营体系**

#### **（一）巩固和完善农村基本经营制度**

统筹做好“村地区管”工作，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，完善农村承包地“三权分置”制度，依法保护集体所有权和农户承包权，平等保护土地经营权。建立农村产权交易平台，加强土地经营权流转和规模经营管理服务。加强农用地用途管制，加强农用地、农业设施监管，保障农地农用，严防非农利用。

#### **（二）壮大新型农业经营主体**

着力培育发展新型农业经营主体，大力培养新型职业农民，提高农村劳动力素质。推进农业多元化经营组织培育和发展，不断提升农业生产的市场化、组织化、规模化水平。做大做强农业龙头企业，积极发展农民专业合作社和联合社，培育和促进家庭农场和农民合作社高质量发展，推行市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的产业经营新机制。鼓励农民通过合作与联合方式发展规模种植业、农产品加工业和农村服务业，加大农民以土地经营权入股农民合作

社、农业产业化龙头企业推行力度，让农民分享产业链增值收益。加快发展特色农产品精深加工业，带动产业链上下游农业生产组织和市场营销组织发展。

### （三）发展新型农村集体经济

深化农村集体产权制度改革，切实保障农民合法权益。积极探索推动资源变资产、资金变股金和农民变股东等股份合作模式，推进农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权等机制建立。充分发挥村基层党组织对集体经济组织的领导核心作用，推进农村集体资金、资产、资源监督管理的制度化、规范化、信息化，加快对农村集体所有资源性、经营性资产实行股份制改革，创新农村集体经济发展新模式。

## 第二节 推动美丽乡村建设全面提质

遵循乡村发展规律，加快乡村转变生产生活方式，建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。

### 一、强化乡村发展布局

结合镇域规划编制，持续推进美丽乡村及村域规划编制与完善。分类推进乡村发展，积极稳步推进城镇集建型村庄城镇化，适度承接产业劳动力外溢，持续完善公共服务和基础设施。加强特色提升型村庄繁荣历史文化、传统风貌的保护和延续，促进村庄整体风貌保护与发展文旅等相关产业有机结合。推动整治完善型村庄进行集体产业整理和减量集约、村庄环境整治，促进农业产业向生态休闲

和绿色高效方向转变。遵循乡村传统肌理和格局，合理布局农村生活空间、严格保护生态空间，引导乡村生活空间尺度适宜、布局协调、功能齐全。修复和改进乡村生态环境，充分维护绿色生态村居风貌，留存乡村景观风貌，保护自然和人文环境，重视时代感、现代性融入，增强空间利用的人性化、多样化，构建便捷的生活圈、完善的服务圈、繁荣的商业圈。以村庄城镇化发展为重点，以镇带村，着力推进城市公共服务设施向农村延伸，切实完善供水、供电、通信、污水、垃圾处理、公共服务等配套设施，增加旅游休闲服务设施，建立健全长效管护机制。

## 二、发展壮大乡村产业

坚持做强一产，带动二产，联动三产，深化一产与二、三产业融合、农业与文化旅游融合，培育乡村旅游、精品民宿等绿色产业，扶持推广以张堪文化园为代表的“农耕文明+旅游”农业发展模式，持续打造休闲农业精品线路，建设舞彩浅山重点节点。深入发掘农村产业的生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值，推动资源全域化整合、品牌化经营、多元化增值，大力发展休闲农业、创意产业，完善农业价值链。突出绿色生态导向，大力发展生态农业、循环农业、生态服务业，融合提升农业的生态功能、产品功能、体验功能。培育农村生活性服务业，健全农业社会化服务体系，不断推动农村服务业专业化。加强农商互联，密切产销衔接，发展农超、农社、农企等产销对接的新型流通业态。积极开发农业观光、休闲游憩、森林康养、文化体验、生态教育等功能，鼓励发展亲子农业、教育农园、市民农园、家庭园艺等业态，

延伸休闲农业价值链。培育优质乡村旅游品牌，打造一批精品农业节庆、农事体验活动。注重保护传统村落、民族村落，建设一批具有历史记忆、地域特点、民族风情的民俗旅游村。

### 三、持续改善农村人居环境

围绕“清脏、治乱、增绿、控污”，着力提升改善村容村貌。深入实施新民居改造试点行动，纵深分类推进厕所革命。巩固村庄“无煤化”成果，建立健全清洁取暖设备的长效运行管护机制。做好沼气站、太阳能公共浴室、农村路灯等农村能源设施管理。坚决杜绝村庄内新增违建和侵街占道行为，坚决拆除私搭乱建和存量违建。持续推进垃圾分类和资源化利用，建立健全符合农村实际、方式多样的垃圾收运处置体系。加大村庄污水治理，集中或分散建设农村地区污水收集处理设施。统筹拆违还绿、留白增绿、见空插绿，推进村庄公共空间、道路两侧、农民宅院绿化美化，拓展农村绿色空间，打造绿荫环绕、绿色连线、幽静宜人的农村生态环境。大力整治村域内“脏、乱、差”现象，全面清理积存垃圾、白色污染和枯枝杂草。规范村庄沿街门楼、广告牌匾、遮阳檐篷、非公路标志等，拆除清理破旧设施、杂物堆料。鼓励村镇建立符合实际情况的农村人居环境建设和管护长效机制，分类制定设施管护标准。发挥村民主体作用，鼓励专业化、市场化建设和运行管护，确保设施设备长期稳定运行。

### 四、丰富乡村文化生活

按照有标准、有网络、有内容、有人才要求，健全乡村公共文化服务体系。实现镇公共图书馆“一卡通”全覆盖，推进农村图书

室提质增效。大幅提升镇村综合文化中心等基层公共文化设施建管水平及使用效率。推进农村公益电影放映工程、广播电视“村村通”“村村响”工作。深入推进文化惠民，健全完善向社会力量购买农村公共文化服务的实施细则和指导性目录，为农村地区提供更多更好的公共文化产品和服务。加强“农村文艺演出星火工程”等公共文化服务品牌建设。引导城市文化资源向农村地区流动，增强农村基层文化活力。完善基层公共文化服务专业人才职业教育体系，加强基层文化骨干、文化组织员培训，不断提高专业化水平。依托“北务镇龙狮舞艺术之乡”“杨镇龙灯会”“杨镇曾庄大鼓”等乡村传统民俗活动，培育挖掘乡土文化本土人才，支持乡村文化能人，培养一支懂文艺爱农村爱农民、专兼职相结合的农村文化工作队伍，积极培育具有京韵农味的乡村文化。

## 五、健全现代乡村治理体系

健全完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，进一步发挥村（居）规民约作用。深化村民自治实践，加强农村群众性自治组织建设。健全完善农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，落实群众知情权、表达权和决策权，规范完善村民委员会选举办法，依托村民会议、村民代表会议、村民议事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管多层次基层协商格局。继续推行“四议一审两公开”“八步工作法”等村务民主决策制度，规范民主决策内容，健全民主决策程序。深入推进村级“三务”公开规范化建设。充分发挥村民自治章程及村规民约在乡村治理中的作用，倡导公序良俗。推进乡村法治建设，完善农村公

共法律服务体系，提升公共法律服务质量，推进政府购买法律服务机制，加强对农民的法律援助、司法救助和公益法律服务。深入推进村居法律顾问制度，进一步提升服务效能。提升乡村德治水平，深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合新时代要求进行创新，强化道德教化作用，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。涵养明德仁爱、守望相助、风醇物厚的淳朴民风，用好的民风来聚人聚心聚气。建立道德激励约束机制，引导农民自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。

### 第三节 多渠道促进农民富裕

以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，聚焦在城镇稳定居住就业的农业转移人口等重点群体，健全城乡融合发展政策体系，促进农民富裕。

#### 一、提高农业转移人口市民化质量

加快推进以人为核心的新型城镇化，畅通城乡人口流动渠道，落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。落实农业转移人口落户制度，以就业年限、居住年限、城镇社保年限等为基准条件，引导农业转移人口在城镇落户的预期和选择。推动农业转移人口充分享有城镇基本公共服务，保障随迁子女平等享有受教育权利，逐步完善随迁子女在流入地接受中等职业教育免学费和普惠性学前教育的政策。完善社会保险关系转移接续政策，实现养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系，建立全

区统一的城乡居民基本养老保险制度，整合城乡居民基本医疗保险制度。依托社区服务中心、群团组织、社会组织等，帮助农业转移人口快速适应城市生产生活，推动农业转移人口全面融入城市文明。

## 二、提高农民增收能力

完善有利于农民收入持续增长的长效机制，统筹提高农民的工资性、经营性、财产性、转移性四方面收入。加强农民就业创业服务和职业技能培训，进一步完善职业教育和技能培训体制机制，提高农村劳动力就业技能。鼓励农业职业经理人、专业技能型和专业服务型职业农民参加职业技能鉴定。引导社会优质服务机构为农村劳动力转移就业提供就业指导、岗位推荐、职业介绍等服务。提高就业服务水平，将有转移就业意愿的农村劳动力纳入公共就业服务体系，搭建乡村就业创业服务平台。加强公益性岗位规范化、标准化管理，开发农村社会管理服务岗位，创造更多农村劳动力本地转移就业机会。持续实施“百名农业专家兴顺工程”，培养新型职业农民。建立健全城市人才入乡激励机制，通过共同开发项目等模式，鼓励各类人才返乡创业兴业，实现以创业带动更多就业。支持青年骨干人才到农村创办领办农业企业、家庭农场、合作社等，培养一批新农人。优化农村创新创业环境，合理引导工商资本下乡。完善紧密型利益联结机制，创新收益分享模式，健全联农带农有效激励机制，让农民更多分享产业融合发展的增值收益。推广“保底收益+按股分红”分配方式，明确资本参与利润分配比例。支持龙头企业发展多种连接模式，带动小农户参与现代农业生产过程。加强低收

入农户脱低后常态化帮扶，实施集体经济薄弱村帮扶专项行动，助力结对地区巩固拓展脱贫攻坚成果，与乡村振兴有效衔接。

#### 第四节 补齐河东地区发展短板

紧扣河东地区发展需求，循序渐进、重点突破，有步骤、分时序谋划和实施一批重大工程，配置一批重大项目，着力打基础、惠民生、优生态、促产业。持续推进基础设施服务水平再提升，加速河东地区主干道路建设和供水、燃气、电力等供应保障设施建设，切实提升交通路网出行条件，增强运行保障能力。持续提高公共服务优质化供给，进一步完善河东地区医疗卫生服务网络，切实提升基层卫生院和服务站水平。加强基层公共文体设施标准化建设，促进公共文体服务向基层延伸倾斜，推动河东各镇文体活动中心建设，实现基本公共文体服务全覆盖。优化河东地区教育资源布局，增强学前教育学位供给，提升义务教育教学水平，完善培养和吸引优秀师资机制，有效提升河东学校综合办学实力。促进棚改、集租房等工程建设，增加安居保障资源。优化河东地区商业网点布局，推进生活性服务业品质提升，重点依托南彩镇、李遂镇、杨镇等镇级商业资源，实现便民服务一站式、集成化发展，为居民提供更加优质的生活服务。统筹“疏整促”和腾退土地利用、优化民生服务相结合，建设一批便民停车场、休闲绿地、健身广场等。进一步扩大森林和绿地面积，持续将休闲公园、健身绿道、城市森林向河东拓展，打造河东群众身边的公园绿地。加强生活、生产面源污染治理，提高污水处理能力，实现污水全收集、全处理。持续优化河东产业布局，

加速智能网联汽车及关键零部件、智慧物流等高端产业向河东地区集聚。助推河东地区旅游业发展，加快国际鲜花港、舞彩浅山郊野公园等旅游景点配套设施建设，逐步实现市场化运营管理，鼓励发展高端精品民宿，培育丰富、多样、新颖的乡村旅游特色业态。完善购物消费、休闲娱乐、商务办公等功能，形成覆盖河东地区的现代商业服务网络体系，以杨镇、南彩镇等镇为核心，引导发展新型零售业态，依托北京国际鲜花港、汉石桥湿地打造系列生态旅游产品，重点引进集购物、娱乐、餐饮、文化、休闲于一体的体验式商业中心，满足百姓多元化消费需求。

## 第六章 构筑绿色可持续发展格局

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，科学划定并严格落实“三线一单”，守住自然生态安全边界。以建设“天蓝、水清、土净、地绿”美丽顺义为核心，营造高效率绿色生产空间、高价值自然生态空间和高品质低碳生活空间。深入实施可持续发展战略，不断提升生态功能和资源环境承载力，让良好的生态环境成为顺义最靓丽的底色。

### 第一节 着力打造蓝绿交融绿色空间体系

统筹山水林田湖草生态资源保护利用，完善区域生态空间格局，依托森林、湿地等生态绿洲，以河流水系、道路绿带、城市绿道等绿廊为连接骨架，实施生物多样性保护，提升生态系统质量和稳定性，建设蓝绿交融、绿带环绕、绿廊贯穿的绿色空间体系。

#### 一、构建生态安全格局

强化生态空间管控与建设，拓展生态环境容量，夯实生态绿色基底，提高生态系统完整性、连续性和服务功能。

##### （一）塑造绿色空间格局

强化“三带”“三廊”生态保护、修复和治理，形成大尺度绿色生态空间，增强生态服务、生态景观和屏障功能。提升“三带”生态服务功能，加强潮白河、温榆河滨水地区生态化治理，强化水源涵养、生物多样性、生态游憩等生态服务功能，营造水清、岸绿、景美、宜人的滨水空间，打造兼具现代都市与田园城镇特色的城市

客厅和绿色葱茏、清新怡人的城市花园。加强浅山区生态协同治理，以木林镇、龙湾屯镇为重点，带动北石槽镇、张镇、大孙各庄镇，将五彩浅山打造成为顺义生态文明建设的城市名片。强化“三廊”生态景观及屏障功能，加强相邻区域生态管控，实现减量提质增绿，串联浅山区、温榆河、汉石桥湿地以及组团间绿色空间等生态绿楔，加大第二道绿化隔离地区规划引导和综合施策力度，打造顺义区北部、中部、南部三条生态绿廊，形成区域内东西向生态景观屏障，防止城镇连片发展、无序蔓延。

## （二）强化生态空间分类管控

加快落实生态保护红线管控制度，科学划定并严守林地、河湖、森林、湿地等生态保护红线，按照“生态功能不降低、面积不减少、性质不改变”的基本要求，严格管理生态控制区内建设行为，保障生态空间只增不减、土地开发强度只降不升。坚持生态空间分类科学管控，在潮白河、温榆河等水域岸线增加湿地空间面积，推进浅山及沿线生态修复，构建汉石桥湿地自然保护地体系。建立“天空地”国土空间信息监管平台和综合监控网络，落实生态空间用途分区和管控要求。

## 二、持续改善水生态环境

统筹水生态和水环境系统治理，维护水生生物多样性，促进水质改善向水生态健康转变，逐步实现“有河有水，有鱼有草，人鱼和谐”。

### （一）营造和谐宜居水环境

加强河湖蓝线及水域岸线管理，统筹岸线景观建设，高品质推

进滨水生态提升和历史文化感融入，营造多样性亲水空间，打造生活游憩型、商务休闲型、自然郊野型滨水空间，满足市民休闲、娱乐、观赏、体验等需求。加快潮白河俸伯桥至柳各庄闸桥段河道治理，建设和改造船闸、码头、助航标识等相关配套设施，实现河道部分通航。升级改造潮白河及减河两岸基础设施和景观照明，建设龙道河景观提升工程，改造亲水人行步道，推进河道清淤疏浚。加强水环境综合治理，实施河湖水质净化循环和地下水环境提质工程，统筹减排和增容，整体提升重点流域水环境质量。

## （二）开展水生态修复与保护

促进河湖水系连通，恢复河道生态功能，串联大型生态斑块，推进构建流域相济、多线连通、多层循环、生态健康的水网体系和“八纵、五横、五点”水系格局。加强河湖湿地生态恢复，逐步恢复河滨带、库滨带自然生态系统，改善河岸生态微循环，提高水体自净功能。加强河道及岸线保护与修复，维护水生物多样性，开展潮白河、温榆河、小中河等重点河流岸线生态保护与修复，实施重点流域河道滨岸带植被种植，加强小东河沿线沙坑整治。持续开展缺水河流生态补水，提高水体流动性，扩大水环境容量。加强小流域综合治理，推进地表水生态修复和管理。优化全域河流湿地系统，充分利用再生水引入汉石桥湿地循环净化，优化水资源调度，沟通潮白河、城北减河、箭杆河、汉石桥湿地水系，实现湿地生态补水和生物栖息地恢复与重建。扎实推进潮白河与减河交汇处、向阳闸和罗马湖等区域的河流湿地修复。

### 专栏 19 “八纵、五横、五点”水系格局

1. **八纵**：温榆河、龙道河、白河七干渠、小中河、七分干渠、月牙河、潮白河、箭杆河。
2. **五横**：城北减河、城南新河、引温济潮工程、汉石桥湿地水质循环净化工程、南水北调来水入潮白河工程。
3. **五点**：唐指山水库、汉石桥湿地、奥林匹克水上公园、罗马湖、南彩湿地。

#### （三）建立水生态补偿机制

加强考核断面水质达标治理，推进潮白河、北运河、蓟运河等跨界河流综合治理，加强来水水质监测。争取北京市支持，分别与通州建立潮白河、与朝阳和通州建立温榆河跨区生态补偿机制和工作协商机制，以水质“约法”，依据跨界断面水质的监测数据进行补偿。补偿资金专项用于顺义潮白河和温榆河流域产业结构调整和产业布局优化、流域综合治理、水环境保护和水污染治理等，实现上游主动强化保护、下游支持上游发展。强化区内生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制，推行区域管理和流域管理相结合的属地断面水质生态补偿机制。完善《顺义区镇街跨属地区域补偿核算细则》。完善环境监测网建设，促进各属地改善河流地表水环境质量。

### 三、创建国家森林城市

建设稳定健康城市森林生态系统，均衡分布生态休闲公园绿地，全面提升全区绿化结构和品质，着力构建“一轴一环百片区，三网三园千社村”的森林城市建设空间布局。到 2025 年森林覆盖率提高到 32.9%，公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 92%。

#### （一）拓展高品质绿色休闲空间

以拓展百姓日常就近游憩空间为出发点，以温榆河公园顺义（一期、二期）、潮白河森林公园等生态公园建设为重点，因地制宜增添综合公园、社区公园、专类公园（游园），编织绿道、绿轴、绿带、绿环相互交织、街巷处处见绿的蓝绿交融全域绿色休闲空间，形成“绿不断线、景不断链、四季常绿、景观自然”效果。实施新一轮平原造林工程，大尺度增添城市森林、郊野公园、微型公园、口袋公园、镇村公园等绿色空间，实现“一镇一公园”。突出服务功能提升、植物景观改善、公园内涵增加、配套管理完善，加快现有公园绿地改造提升。注重花灌木等品种合理搭配，形成多植物、多树种、多层次、多色彩、多功能的城市森林景观。大幅度增加小尺度开放绿地，推动“留白增绿”，通过腾退还绿、疏解建绿、见缝插绿等途径，有效增加公园绿地、小微绿地、社区绿地、停车场绿地等小而美、精而优的公共绿色空间。推动屋顶绿化、垂直绿化，提升城市第五立面景观。建设特色景观林荫道路，强化城市绿地、道路绿化、楔形绿地间的联系，加强绿色空间融合。

## （二）构建森林生态景观系统

坚持近自然森林经营理念，加大林木资源养护管理力度，提高平原区绿地总量和质量，构建乔灌草立体配置、系统稳定、生物多样性丰富的森林生态系统。加强浅山区健康经营力度，调整树种结构，提升生态和景观质量。开展废弃矿山生态环境治理，根据地质地貌特点，综合施策进行生态恢复，打造“采石迹地”森林景观。构建绿色生态体系骨架，实施重要道路及水系水域绿化提升，新建和加厚、加宽公路和河流两侧绿化带，改善沿线生态环境，提高景

观质量，建成完备的路域水系防护林体系。积极开展道路绿色廊道建设，构建辐射全区的林荫道路网络，打造多层次的绿色景观林带，提高生态廊道功能。加强河岸林带森林质量提升，注重断带补植、抚育管护，建设自然驳岸、乡土植被为主的生态河，形成集景观、防护、休憩为一体的林水相依河流廊道。

## 第二节 深入打好污染防治攻坚战

聚焦大气、水、土壤、噪声等领域污染治理的突出矛盾和问题，强化源头防控，持续开展污染防治行动，减少主要污染物排放总量，持续改善环境质量，提高综合环境承载力。

### 一、深化大气污染防治

坚持空气质量持续改善目标导向，强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）、可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）和臭氧（O<sub>3</sub>）协同控制，基本消除重污染天气，守护蓝天白云常态。

#### （一）全方位控制机动车污染

推动机动车低排放控制区内实施重型柴油车限行、不符合国IV标准的非道路移动机械禁行。加快老旧机动车淘汰，实行机动车国VI尾气排放定期检测管理。严格在用大型运输车辆监管，确保在用车辆达标排放。加强成品油监督检查，杜绝低劣油品进入市场，保障车用油品质量达标。大力推广新能源汽车应用，鼓励燃油车置换新能源汽车。公共领域示范先行，在公交、出租、环卫、公务领域更新及新增车辆中新能源汽车占比达到100%。建成与电动汽车拥有量相适应的“车桩相随、布局合理、智能高效”的充电设施体系，优

先在重要交通枢纽、重要交通节点、重要商圈、停车换乘（P+R）停车场建设公共充电设施示范站，配建以快充为主的公用充电设施。结合老旧小区改造推动居民小区公共充电设施建设。

## （二）强化扬尘精细化管控

规范道路运输与施工管理。加大再生水冲洗道路范围和用量，实现一、二级道路“吸、扫、冲、收”清扫保洁新工艺作业全覆盖，降低道路积尘负荷。全过程全密闭化施工作业，全面降低施工现场扬尘排放。严禁违规渣土运输车辆驶出工地。健全完善扬尘监管体系，逐步扩大在线监测系统安装范围。开放施工扬尘监测数据平台，定期公布施工工地实时监测数据，主动接受社会监督。

## （三）加大挥发性有机物治理

推进挥发性有机物源头替代。严格落实产品挥发性有机物含量限值标准，禁止不达标溶剂在汽车制造、印刷、家具制造等领域的使用。推广使用水性涂料及低有机溶剂的涂料。全面开展现有挥发性有机物治理设施评估。开展园区监测评估，搭建环境信息共享平台，建立健全监测预警监控体系。统一整治标准、整改时限，加强重点排放挥发性有机物行业企业整改，标杆建设一批、改造提升一批、优化整合一批、淘汰退出一批，基本实现挥发性有机物重点行业企业集中高效处理。巩固全区无煤化成果。

## （四）建立大气污染协同防治机制

积极参与京津冀及周边地区大气污染防治协作，加强与东南通道方向输入污染地区协调，推进污染联防联控联治。落实区域应急联动快速响应机制，完善重污染天气跨区应对预案，提高秋冬季重

污染天气应对能力，实现污染程度削峰降速。

## 二、加大水污染防治力度

补齐污水处理设施短板，推进城镇污水管网全覆盖，逐步实现污水全收集、全处理，构建全流域、全过程、全口径的水污染综合防治体系。

### （一）加强流域水污染防治

严格落实排污许可制度，优先开展河流总氮总磷总量控制。巩固黑臭水体治理成效，消除全区劣Ⅴ类水体。深入落实“河长制”，实施潮白河、小中河、金鸡河、无名河、温榆河等重点流域点线面治理，严禁污水直排，推进河道及周边污水全部进入专用污水管网。全面控制污染源，削减污染物排放。加强入河排污口设置管理和岸上污染源查处力度，做好日常巡查。严加监管流域内企业，严处偷排超标污水行为，保障污水处理稳定达标排放。构建河流在线监控预警系统，加大敏感断面水环境质量监测，根据排污口调查和溯源结果，落实水污染源治理目标。积极推进水域功能区纳污能力核算，探索实施水功能区污染物总量控制。坚持“谁污染、谁付费，谁受益、谁补偿”原则，实施水环境区域考核，促进各属地改善河流地表水环境质量。

### （二）统筹城乡污水治理

强化城市雨水非点源污染治理，实施城市雨污水分流改造，提升初雨污染和溢流污染治理能力。推动城镇生活小区“污水零直排区”建设。全面提升城市污水收集处理能力，以新城、产业集聚区、城乡结合部为重点，建设互联互通的城乡污水管网。升级改造现有

污水处理设施，加强脱氮除磷设施及污泥处理处置设施配置，“十四五”末污泥无害化处置率达到85%以上。系统推进农村集中区域和生活面源水污染防治，强化源头治理，全面完成农村污水治理工程，有效增强农村污水治理水平。严格执行养殖业控源截污措施，控制养殖业污染，禁止雨季污粪还田。关闭新城内所有的养殖厂和河道沿线养殖业排污口，关停或搬迁饮用水源保护区、自然保护区、城镇居民区、重点河道周边养殖厂。发展绿色农业，减少化肥和农药使用，降低农业面源污染。实施工业污染源透明计划，建立工业污染源排放清单。开展重点工业企业减排潜力评估和污染控制工程实施，减少污染物产生，削减污染物排放。推进工业企业污水处理设施和园区污水处理厂提标改造，到2025年，力争重点工业企业污水排放达标率达到100%。

### **三、强化土壤风险管控与污染修复**

坚持预防为主、保护优先，全面贯彻土壤污染防治法，以受污染地块治理和修复为重点，深入实施农用地和建设用地土壤环境分级和分类管理，打好净土保卫战，保障土壤环境安全。

#### **（一）加强土壤污染风险评估和监管**

加强土壤环境监测能力建设，详查土壤污染状况。排查土壤污染隐患，开展土壤污染风险评估，确保农用地和建设用地污染地块安全利用率均达到93%以上。深入实施农用地分类管理，加强农用地优先保护区管控单元保护力度，在农用地污染风险重点管控区周边划定缓冲区。加强建设用地土壤环境调查评估、风险管控。完善土壤环境质量监测网络和部门联动监管机制，共享污染地块信息，制

定实施污染地块风险管控计划。加强林地、湿地土壤环境保护，做好源头管控。

## （二）推进土壤污染治理与修复

以集中污染治理设施周边、重金属污染防治重点区域、集中式饮用水水源保护区周边、废弃物堆存场地等为重点，开展土壤污染治理与修复试点。强化面源污染治理，实时更新农用地土壤质量分类清单，削减化肥和农药用量，加大生物及高效低毒低残留农药推广力度，促进有机肥资源合理利用，着力推进物理防治、生物防治、农业防治与化学防治相结合的植保新技术，减少农业对土壤的内源性污染。强化畜禽养殖污染物无害化处理，推进畜禽养殖废弃物资源化利用。深化重金属污染防控，完善关停企业原址用地动态筛查机制及强制性清洁生产审核机制。及时更新工业固体废物堆存场所台账清单，完善防扬散、防流失、防渗漏“三防”设施。

## 四、持续加强噪声污染防治

实行噪声网格化管理，区域环境噪声、交通噪声平均值分别控制在55分贝和70分贝以内，全力营造静谧祥和和生活生产环境。结合交通要道周边土地利用变化，调整声环境功能区划。合理规划居民区和商业区空间布局，避免形成新的区域性噪声污染。加强多领域噪声污染防治，综合采用推广电动公交车使用、推进低噪声轮胎应用，选用减震扣件和设置声屏障等减噪措施，降低交通噪声污染。加强产业园区噪声污染防治，确保声环境质量达标。通过加装隔音窗、吸声板等防噪设施，有效缓解临街建筑和办公住所噪声影响。进一步提高机场周边植被覆盖率，增强吸附和隔音效果，降低飞机

噪声。完善声环境质量自动监测系统建设，加强重点区域社会生活噪声实时监控能力。

### 第三节 加快推动绿色低碳发展

坚持源头减量、过程控制、纵向延伸、横向耦合、末端再生，全面建立资源高效利用制度，构建企业内部小循环、产业园区中循环、社会系统大循环多层次资源循环利用体系，促进经济社会发展全面绿色转型。

#### 一、全面提升资源利用效率

坚持资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，开展资源消耗总量与强度“双控”行动，不断提高水、地、能源利用效率。

##### （一）全面建设节水型社会

强化“量水发展”理念，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”和“以供定需、分质供水、优水优用、高效利用”原则，合理分配水资源，最大程度提高利用效率，基本实现供需平衡。落实“生活用水控制增长、工业用新水零增长、农业用水负增长、生态用水适度增长”要求，严控用水管控。加强城乡集中供水管网改造，大力推广高效节水器具应用，提高生活及公共服务业节水水平，控制生活用水增长。调整优化工业布局及产业结构，有序推进一般性制造业退出，积极清退“三高”企业和落后生产工艺，鼓励企业使用废水“零排放”先进技术，增大再生水在工业冷凝水、冷却水等循环水中的利用，保障工业用新水零增长。持续推进农业种植结构调整，限制高耗水作物种植，实施取水许可、总量控制、

限额管理等措施，进一步降低农业用水总量，提高农业用水效率。持续推进“两田一园”高效运转，实施农业灌溉用水限额管理，实现全计量、全收费。建立实施最严格的水资源红线管理制度，严格落实用水总量、用水效率和水功能区限制纳污三条红线管控。落实超计划、超定额累进征收水资源费制度，逐步建立水资源刚性约束制度和水权制度，严格水资源有偿使用。

### 专栏 20 两田一园

**“两田一园”**：粮田、菜田、果园。2017年，北京市印发《北京市推进“两田一园”高效节水工作方案》，实施区域化、规模化高效节水工程。按照“两田一园”方案，北京市将实现雨养农业之外的灌溉农田高效节水灌溉设施全覆盖、全使用；农田灌溉用水全面实施限额管理；实现全计量、全收费。

#### （二）加强土地资源保护利用

落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界，推进农用地和工矿用地整理，加强腾退空间管控和损毁土地修复，优化城乡建设用地布局，促进建设用地节约集约利用和土地资源永续利用。加强耕地保护。推动耕地和永久基本农田规模化、标准化、集约化建设和集中连片保护，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。守牢耕地和永久基本农田红线，到2025年，耕地保有量达到26万亩，永久基本农田保护面积不低于23.7万亩。建立健全耕地质量和耕地产能评价制度，大力推进高标准农田建设。严格划定永久基本农田，逐步形成优质高产、连片闭合、空间连续、边界清晰的永久基本农田保护区。提高建设土地节约集约利用效率。优化产业用地供应结构，完善产业用地供应方式，实现用地空间与产业发展协同、用地性质与产业需求一致，确保产业项目能落地、落对

地。实行产业用地弹性出让制度，探索使用方式更灵活的产业用地配套政策，优化用地兼容性，更好适应产业转型升级需要。盘活用好批而未用和闲置土地，探索存量土地盘活利用收益分配政策和税收政策，激发实施主体再开发的内在动力。加强产业用地空间整合，引导和推广中小企业使用标准厂房，引导工业项目向开发区和标准厂房集中，促进产业集聚、用地集约，集中优势打造特色鲜明的产业园区和上下游产业链顺畅的产业集群。综合考虑产业类型、投资强度、产出效率、创新能力、节能环保等因素，建立健全项目准入与退出机制。推行项目承诺制，建立监管评估机制，落实履约监管协议。严守建设用地规模上线，落实减量任务，制定减量地块清单和实施计划。稳步推进城乡建设用地整理，做好增减挂钩，推进低效集体建设用地和产业用地减量，提高节约集约用地水平。到2025年，建设用地总规模控制在357.16平方公里以内，城乡建设用地控制在277.32平方公里。

### （三）大力推进节能降耗

从严控制能源消耗增长，推动产业绿色转型，加快发展绿色低碳产业，加强节能环保、清洁生产先进技术在传统产业应用，大力推广光伏发电应用。严控高耗能和产能过剩行业新上项目，提高能源使用效率。加强航空、钢铁、汽车、物流、建筑等重点行业能耗管控和数据中心、5G等项目能耗监控，高标准引导和规范新兴信息产业发展。到2025年，实现80%重点领域使用节能设施。推行用能预算化管理制度，落实新上高耗能项目用能“等量置换”“减量置换”。深挖节能潜力，探索建立航空企业节能协调管理机制和能耗、

碳排放“双控”管理机制，共同推动航油消耗控制和重要领域绿色化改造。加强公共建筑节能管理，推广绿色建筑材料使用，发展绿色建筑，逐步开展综合能耗限额管理。实施办公楼空调系统、照明、数据中心节能改造，做好节约型公共机构示范单位及能效领跑者创建工作。制定实施公共机构能耗定额标准，推行公共机构合同能源管理。建立健全节能预测预警机制，抓好重点用能单位节能管理，开展低效率能源利用企业能源审计。实施近零碳排放区示范工程，加快节能核心关键技术创新和产业化应用，树立一批节能标杆企业。

## 二、推进资源循环清洁利用

紧盯产业园区、工农生产等关键领域，加快资源循环利用技术创新，大力发展循环经济，努力形成绿色循环低碳的生产生活方式。

### （一）推进农业生产清洁化循环化

加快建设畜禽粪污处理及资源化设施，鼓励开展立体种养、生态循环种植，发展绿色循环现代农业。推广普及雨污分流、干湿分离和种养结合、清洁回用、集中处理等生态循环养殖模式。完善“镇村设立尾菜回收点+生产主体分拣堆放+本地有机肥企业储运加工再利用”体系和配套设施，实现废弃物循环利用和生态消纳。加强秸秆、畜禽粪污、地膜等废弃物资源化利用。实施沼气工程，推动农村沼气转型升级，推广以沼气为纽带的生态循环农业模式。

### （二）推进工业生产绿色化清洁化

依托产业园区，以新材料、新能源汽车等行业企业为重点，通过搭建资源共享、清洁生产审核、废物处理公共平台和促进废物交换利用、能量梯级利用、水的分类利用和循环使用等措施，实现产

业园区清洁化循环化低碳化发展。依托固体废弃物循环经济产业园，实施“城市矿产”、固体废物资源化利用、废水再利用等工程，打造可持续发展的循环经济应用与科研示范基地。建立健全清洁生产机制，对超标、超总量排污和使用、排放有毒有害物质的重点企业实施强制性清洁生产审核。支持企业开发设计绿色产品，开展绿色产品第三方评价和认证。

### 三、践行绿色生活理念和方式

积极倡导生态环境行为规范，培育城乡居民绿色生活理念。

#### （一）强化垃圾分类管理

全面实施生活垃圾强制分类，抓好垃圾分类示范社区（村）建设，加强生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理全流程精细化监管，实现垃圾分类管理主体责任全覆盖、垃圾分类类别全覆盖、垃圾分类投放收运处理系统全覆盖。完善再生资源回收利用体系建设，统筹布局再生资源分类回收和转运站点，推动再生资源回收与环卫收运系统“两网融合”，促进生活垃圾源头分类与再生资源回收有效衔接。强化生活垃圾收运设施建设，因地制宜规划建设生活垃圾集中投放点，升级改造现有生活垃圾收运体系，实施区生活垃圾综合处理厂焚烧三期工程、生活垃圾渗滤液处理工程，启动灰渣填埋场工程、粪便处理厂工程，提升生活垃圾末端处理能力，实现生活垃圾、原生垃圾“零填埋”，生活垃圾焚烧和生化处理能力达到0.16万吨/日。试点建设危险废物园区式集中收储中心，促进垃圾无害化、减量化和资源化。提高建筑垃圾资源化处置能力及处置效率。

## （二）倡导绿色低碳生活

大力开展科普宣传、教育引导、典范创建等主题活动，有效促进生活方式向文明健康、绿色环保转变。深入开展“光盘行动”，杜绝舌尖上的浪费。深化绿色共建行动，建立绿色批发市场、绿色商场、节能超市等多样化线下流通主体，鼓励消费者购买和使用绿色产品。积极推行绿色包装应用，在快递网点设置“绿色包装回收站”，鼓励包装回收利用。建立“互联网+”回收体系、以智能手机为代表的废旧商品回收体系。开展滨水、绿道与慢行系统的功能融合试点，构建系统安全的“公交+自行车+步行”的慢行系统，鼓励市民绿色、低碳出行，绿色出行比例达到76%。实施政府绿色采购、绿色办公、绿色照明工程、普及“二氧化碳储值卡”计划等措施，开展节能减排行动。研究设立应对气候变化科技专项，开展碳中和路径研究、碳排放管理政策制度及技术支撑研究等。支持开展减少碳排放所需的储能、电网、材料、氢能及其他可再生能源等低碳技术开发研究。研究设立低碳发展专项资金，支持低碳领域技术研发、试点及项目建设。

## 第七章 推动民生福祉达到新水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，紧扣“七有”要求和“五性”需求，尽力而为、量力而行，加大公共服务供给侧结构性改革力度，基本建成与人民日益增长的美好生活需要相适应的社会公共服务体系。

### 第一节 着力提升“七有”发展水平

紧扣“七有”要求，注重更加普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解民忧、纾民困、暖民心，健全基本公共服务体系，丰富公共文化供给，满足人民群众多层次多样化需求。

#### 一、建设高质量教育体系

坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，推动教育发展更优先、教育环境更优美、教育水平更优质、教师待遇更优厚、教育生态更优良。

##### （一）推进学前教育、托育服务公益普惠发展

完善以教育部门办园、集体办园和普惠性民办园为主体的多样化学前教育体系，通过新建改扩建公办园、接收小区配套幼儿园、鼓励举办普惠性民办幼儿园、探索社区办园点等方式增加普惠学位，“十四五”期间年新增普惠学位1000个以上，普惠率保持在90%以上。规范幼儿园管理，加强集团化办园实践研究，扩大优质学前教育资源覆盖面。完善托育服务体系。建立健全婴幼儿照护和儿童早

期教育体系，继续推进 0-3 岁早教基地建设，支持社会力量发展普惠托育服务。统筹社区服务设施，支持和指导社会组织、企业个人，采取改扩建或新建方式，稳步推进社区（村）儿童之家建设。

## （二）推进义务教育、高中教育优质均衡发展

全面落实立德树人根本任务，努力办好人民满意的教育。加强教育投入力度，统筹学位需求精准预测，进一步优化学校规划布局，补充优质教育资源，在满足学位需求总量的同时优先满足重点区域和结构性缺口。牢固树立“质量立教”意识，坚持“外引内升、引育并重”，全面提升区域办学条件和教学质量，通过引入首都高校建设附属学校、承接中心城区优质小、初、高学校及集团化、学区化、名校办分校等多种办学形式，引导优质教育资源融入全区教育布局，促进教育优质均衡发展。到 2025 年，学位供需矛盾基本解决，新引进市区高品质学校 5 所，基础教育设施千人用地面积达到 3475 平方米，“十四五”期间义务教育新增学位 15000 个。新建和改扩建一批中小学校，促进信息技术与教育教学融合应用，推进智慧校园和智慧课堂建设，试点建设“未来学校”。加强高素质人才队伍建设，继续推进“三名”工程，实施好“个十百千”计划，新引入名校校长 3 个、教育领军型人才 30 名、硕博研究生 300 名，培养区级及以上骨干教师 1000 名。加强学校内涵建设，完善德智体美劳全面培养体系，深化中小学课程改革，推动高中教育多样化特色发展，建设一批素质教育基地和学生实践体验基地，推动实践育人和活动育人。拓宽育人渠道，建立健全学校、家庭、社会协同育人机制。

## （三）推动社会教育、职业教育持续健康发展

广泛开展社区教育和各类非学历教育，推动老年教育，满足人民群众个性化差异化学习需求。巩固成人学习教育，优化专业配置和课程设置，持续提升区域从业人员文化水平。发挥在线教育优势，扩大网络自主学习范畴，完善终身学习体系，建设学习型社会。支持和规范民办教育发展，提升国际学校办学质量和校外培训机构质量，深入推进“管、办、评”分离，形成政府依法监管、学校自主办学、多元评价体系。增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，大力培养技术技能人才。围绕产业发展和城市服务，建立职业教育实训基地及教育教学创新实验基地。推动政府、学校、行业、企业联动，合作共建研发中心，打造一批共享型实习实训基地和技术技能大师工作室。

## 二、完善就业增收服务体系

深入实施就业优先政策，坚持把稳就业和保就业摆在更加突出位置，努力实现更充分更高质量就业，鼓励以创业带就业，以产业促就业、以政策稳就业。深化工资收入分配制度改革，持续增加城乡居民收入。

### （一）千方百计稳定和扩大就业

坚持经济发展就业导向，持续稳就业、保就业，扩大就业容量，提升就业质量，促进更加充分更高质量就业。发挥政策支持稳就业作用，强化政策协同，激励企业提高吸纳就业能力。对接服务业发展及成果，大力开拓生产性和生活性服务业领域就业岗位，引导劳动者向三产转岗就业；支持发展家政护理等生活性服务业，扩大公益性岗位安置，帮助困难群体就近就地就业。挖掘新产业新业态稳

就业作用，建立专人追踪挖岗机制，做好人力资源储备推送。着力建设实体经济与人力资源协同发展体系，研究制定政策支持和鼓励企业优先吸纳本地劳动力就业，有效保障实体经济企业用工需求，促进实体经济发展。加大企业在职职工技能培训，全力提升劳动者职业技能水平和就业、创业能力。推广企业新型学徒制模式，注重重点领域、紧缺急需工种的技能培训，提高劳动者就业能力，提升劳动者适应匹配岗位需求。促进重点地区和重点群体的稳定就业，通过开发岗位、政策扶持、托底安置、职业指导等措施，促进河东地区劳动力、高校毕业生等重点群体稳定就业。

## （二）切实保障劳动者待遇和权益

鼓励灵活就业，积极研究化解灵活就业劳动争议工作机制。进一步提高企业依法用工、职工依法维权意识和能力，全面落实劳动合同制度。以非公有制中小企业为重点，加强监督和分类指导，督促其依法与职工签订劳动合同。加强劳务派遣监管，规范非全日制、劳务外包、劳务承揽用工行为和指导企业依法裁员。积极推动建立多种形式的企业协商民主制度。健全就业需求调查和失业监测预警机制，密切关注产业经济变动对劳动关系产生的影响，做好预测研判。建立劳动关系预警机制，按照发生集体劳动关系纠纷的风险高低进行分级管理。

## （三）多措并举增加居民收入

落实国家收入分配和调节政策，有效缩小收入分配差距。鼓励多劳多得、优绩优酬，持续激发重点群体活力，带动城乡居民增收。完善机关分配政策体系和工资正常调整机制，加强绩效管理，实施

激励和约束相结合的工资分配制度。构建合理有序的工资收入分配格局，引导企业建立更加公平的薪酬体系，建立健全根治欠薪长效机制。推动国有企业完善市场化薪酬分配机制，优化工资总额管理方式。稳步提高城乡居民人均可支配收入，进一步扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，激发农村“三块地”活力，探索通过土地等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。

### 三、全面推进健康顺义建设

坚持健康优先、预防为主，把健康融入所有政策，推进“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，织牢公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。

#### （一）持续提升医疗卫生综合服务能力

发挥区属公立医院带动作用，提高医疗机构诊疗服务能力，加快综合医院、专科医院的重点专科和学科建设，不断提升区域医疗服务的整体水平。持续优化医疗资源布局，重点强化河东地区、基层网底和重点领域的资源配置，加快推进区级医院、公共卫生机构、镇级卫生院等重点基础设施建设项目实施。完善院前急救网络体系建设，在每个镇街至少设立1个标准化急救工作站，配备足量的车辆和人员。有序承接好中心城区三级医院疏解，加快推动北京友谊医院等三甲医院入区办医项目实施，稳步提升医疗资源配置总量。到2025年，每千名常住人口医疗卫生机构床位数达到5.5张左右。加强医学科学研究和技术推广，培养引进高素质医务人员，加大全科医学人才培养力度，建立健全医务人员绩效考核评价机制。加强

社区卫生服务中心（站）标准化建设，统筹整合各类医疗卫生资源做实做细家庭医生签约服务。强化康复护理服务体系建设，引导安宁疗护、老年健康服务等相关工作。深化“市区镇村”一体化中医医疗服务体系建设。持续开展“名中医身边工程”，提升区域中医药服务综合能力。引导鼓励开展多元化办医和技术合作，满足多层次医疗卫生服务需求。重点强化国际医疗服务、互联网医疗服务等新兴业态，开展多种形式的远程医疗卫生服务。通过建设区域医共体整合医疗卫生资源，推进双向转诊和分级诊疗制度落实，提升区域卫生健康信息化管理水平。

## （二）稳步推进公立医药综合改革

深化医药卫生体制改革，全面加强公立医药治理能力建设，探索薪酬制度改革，落实“两个允许”有新成效。深化区中医院、区妇幼保健院与市属医院合作共建。加快新型社区医疗卫生服务体系改革，推进公立医院薪酬制度改革试点。以四个医联体为基础，整合区域医疗卫生资源组建医共体。建立资源共享、利益与责任共担的合作机制，通过设置医学影像、检查检验、病理诊断、消毒供应和公共卫生、人力资源、信息系统、后勤管理等中心，实现医共体内各机构同质化服务。指导区属医院优化再造服务流程，完善预约诊疗服务、提升“一站式”服务能力。促进健康与科技融合，推动互联网诊疗服务和互联网医院发展，进一步完善远程医疗服务流程，加快推进实现互联网+智能导医、移动支付等功能，完善互联网医院的设置审批和监督管理，试点将在线诊疗服务纳入医保支付范围。继续推进医药分开和医耗联动综合改革，规范调整医疗服务项目价

格，有序开展国家药品集中采购试点，推进京津冀医用耗材联合采购，持续理顺医疗服务比价关系，控制医疗费用的不合理增长。

### （三）持续优化大健康工作格局

广泛宣传“每个人是自己健康第一责任人”的理念，形成自主自律的健康生活方式，实施健康政策推进、工作体系加强、健康素养提升、合理膳食推广等一批重大健康行动，共担健康责任、共享健康成果，加快从依靠卫生健康系统向社会整体联动转变，从宣传倡导向全民参与、个人行动转变，努力实现“政府牵头、社会参与、家庭支持、个人负责”的健康顺义实践格局。大力推动全民健身与全民健康深度融合，创建家庭、社区（村）、单位、学校等健康单元，建设好群众身边的健身设施，提高体育休闲复合公园、健身主题公园、健康步道等健康促进场所覆盖率和通达性，有序推进学校体育场馆免费开放，鼓励社会体育场馆开展阶梯收费，培育壮大健康人群。进一步提升国家慢病综合防控示范区示范效果，注重“治已病”向注重“治未病”转变，全面开展国家健康促进区建设，实施“七大行动”、优化“五大服务”，提供覆盖生命全周期、惠及全人群的健康促进服务。深入开展新时代爱国卫生运动，推动爱国卫生工作从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。强化严重精神障碍患者发现和管理工作，规范开展病媒生物防治活动。

#### 专栏 21 民生福祉保障

- 1. 七大行动。**健康素养提升行动、全民健身普及行动、健康场所建设行动、慢病防控促进行动、心理健康关爱行动、无烟环境深化行动、中医健康特色行动。
- 2. 五大服务。**孕产妇健康服务、婴幼儿健康服务、青少年健康服务、中青年健康服务、老年人健康服务。

#### （四）建设高效公共卫生应急管理体系

深入落实《顺义区公共卫生应急管理体系建设实施方案》，坚持不懈抓好常态化疫情防控，完善疾病预防控制体系，构建多层次突发公共卫生事件监测控制体系，完善传染病监测哨点布局和信息直报系统，前移监测预警关口，在重点人密场所建设监测哨点，建设社区卫生服务中心发热哨点门诊 25 个，有效提升传染病预警报告能力。推动公共卫生服务力量下沉，加强街镇和社区（村）公共卫生职责和疾病预防控制能力建设。完善医防融合机制，构建分级分层分流的重大疫情防控救治体系，提高应急处置能力、重症危重症救治能力和中医药应急救治能力。坚持集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效原则，打造医疗防治、技术储备、物资储备、产能动员“四位一体”物资保障体系。制定应急储备物资清单目录，提供资金保障，确保物资合理调度，保障医疗卫生机构必要的医疗救治和卫生防疫物资。

### 四、健全多层次社会保障体系

持续提升社会保障能力和水平，完善社会服务体系，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

#### （一）健全社会保险制度

扎实推进社会保险扩面征缴、待遇支付工作，改善社保经办服务，努力实现社会保险人人享有、待遇水平稳步提高。健全多层次养老保险体系，完善机关事业单位和企业离退休人员基本养老金制度。落实基本医疗保险与城乡居民大病保险制度，统一城乡失业保险费率，推动养老、工伤、失业三险与医疗、生育两险收缴环节实

现真正切割。做好社会保险待遇调整与支付，适度提高城乡居民基础养老金和福利养老金水平，逐步提高失业保险金水平至最低工资的 90%，统一城乡待遇和申领发放。

## （二）提高基本民生保障水平和服务能力

完善以特困人员供养和城乡居民最低生活保障为基础，教育、医疗、住房、就业等专项救助相配套，临时救助和社会力量参与为补充，救助范围扩展到低收入家庭的全方位、多层次的社会救助体系。推动社会救助扩面、提标、增效，适时调整本区城乡特困、低保、低收入家庭认定标准，逐步扩大社会救助覆盖范围，做到应保尽保、应救尽救。建立健全解决相对贫困的长效机制，全面实施低保人群分类救助制度和特困人员照料护理分类精准补贴制度。

## （三）完善特殊群体社会服务体系

坚持托底线、救急难、可持续原则，加强特殊群体关爱关注，进一步健全社会救助和社会福利保障制度。健全就近精准的健康养老服务体系，持续完善“三边四级”养老服务体系，建设长期集中养老、短期托养与家庭照护“三张床位”，加快养老服务驿站建设和老年人居家适老化改造，加大新建小区配建养老院力度，“十四五”末，每千常住人口养老床位数达到 5.1 张。健全困境儿童和留守儿童关爱服务体系，健全儿童福利设施网络，提升儿童福利院和救助保护机构服务水平。建立困境儿童家庭监护帮扶体系，支持社会化儿童服务机构、公益慈善组织、志愿服务组织发展。加强残疾人托养机构、康复机构、温馨家园建设，形成以区职业康复中心为枢纽、街（镇）和社区（村）温馨家园康复站为主体的三级职业康

复体系。

#### （四）提升住房保障水平

以满足顺义居民对宜居性和美好社区生活的向往为导向，实施多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，健全房地产市场平稳健康发展长效机制。加快推进安置房、共有产权房、公租房和集体土地租赁住房投资建设，重点推进棚户区改造、老旧小区改造和农村危房改造项目。加快建设面向中低收入居民的公租房、面向保障城市基本运行和产业发展外来务工人员的职工宿舍、面向重点引入人才的人才租赁房，加强市场租房补贴资格审核及开放工作。鼓励存量低效闲置的厂房、商场、写字楼或酒店等项目改建为租赁型职工集体宿舍。加强保障房分配与管理，通过居民收入监测与部门信息共享，实现公平分配、有序轮转。坚持房住不炒，优化政策性商品房住房供给，合理增加普通商品房供给，保障改善型居住需求。坚持职住平衡，优化住房供应区域布局，居住用地优先在轨道站点、产业园区周边布局。

## 第二节 持续增强“五性”需求保障

紧扣“五性”需求，以便利性、宜居性为重点，深入推进商业便民设施建设，着力补足人居环境短板，努力建设整洁舒适的宜居家园。

### 一、健全以便民服务为支撑的普惠商业网络

#### （一）推动社区商业提档升级

按照生活性服务业“规范化、连锁化、便利化、品牌化、特色

化、智能化”发展方向，统筹布局生活性服务业设施，加大引入连锁化、品牌化的零售、餐饮、特色店铺等业态供给，持续提升基本便民商业在城市社区的覆盖水平和服务水平。鼓励国有商业企业发展一批便民服务设施，对现有区属国有企业管理的商业设施，优先用于便民商业用途。推广“便民小站”“邻里中心”等新型社区商业发展模式，推动线上线下相结合的新零售企业开设实体店，促进便民商业服务设施创新升级。鼓励厢式智能便利设施、自动售卖设施、无人便利店、智能连锁便利店等创新业态落地。提高生活性服务业规范化水平和组织化程度，促进社区商业服务高质量发展。

## （二）完善农村现代商业网点布局

因地制宜建立完善便民商业网点，均衡配置农村便民综合体、便利店、小型超市和快递便民服务网点等各类小型商业服务设施，保障农村居民日常生活需要。鼓励区供销社、区市场监督管理中心建设镇村便民服务中心（网点），引导区内外品牌连锁企业在中心村或文旅资源特色村落布局服务网点，增加便民网点在农村地区的覆盖，满足区域居民和旅游客群的基本商业消费需求。升级改造传统市集及农副产品市场，建设功能布局合理、清洁卫生、质量管控完善、流通方式先进的智慧便民市场。加强农村大集管理，完善基础设施，规范经营活动。增加快递网点在农村地区的覆盖面，鼓励大型电商平台企业开展农村电商服务，健全农村电商服务体系。

## （三）优化产业园区周边商业服务

以产城融合、职住平衡为导向，统筹产业园区内配套设施用地开发与周边镇街服务设施建设，构建布局合理、层次清晰、功能完

善、便捷高效的商业服务配套，全方位满足园区及周边居住就业人口生活需求。优先满足食、行、住“基本需求”，充分利用产业园区可安排建筑规模不超过地上总建筑面积15%的配套设施政策，规划建设员工食堂、公寓宿舍，优化园区周边公交站点、公交线路等服务设施布局。完善企业日常商务需求和员工职场生活需求等“常规需求”，补齐小型银行、数码速印店、便利超市、快捷酒店等配套设施。提质园区自身及周边区域“发展需求”，在紧邻园区周边区域合理布局餐饮饭店、住宿酒店，中大型超市与银行、大型社区公寓，文体娱乐、社区医院、幼儿园和学校等服务设施，更好的满足园区和周边工作、生活需要。同步完善路灯、水电、道路、环卫等基础设施。

## 二、着力改善市容环境

以创建全国文明城市和城市有机更新为契机，适应减量建设、综合更新、质量提升的新要求，突出生活环境和公共秩序建设，不断提升城市环境质量，提高市民对城市品质的满意度。

### （一）全面实施环境整治提升

以机场周边、城市副中心联络线、轨道沿线、高快速路等交通廊道为重点，实施景观提升项目，提升对外形象。着力优化和谐宜居的生活环境，狠抓“清脏、治乱”，持续开展全区脏乱点治理，强化环境月检查、城乡居民环境满意度调查，全面推进环境整治工作。积极推进城市建成区域内背街小巷及城乡结合部，京承铁路通密线、京沈客专沿线地区环境整治，改善城乡环境面貌。加强农村道路机械化清扫保洁能力建设，扩大城市道路清扫保洁标准覆盖范

围。继续推广新能源车使用，提高电动新能源环卫作业车辆比例。巩固提升清扫保洁精细化管理水平，加强道路清扫保洁作业质量检测，降低路面尘土残存量。加强公厕日常运行管护，定期进行检查评估，不断提高管理服务质量和水平，“十四五”末全区公厕设施和运行管理全部达到三类以上标准。

## （二）加强公共空间秩序管理

强化第五立面管控，重点加强对机场周边、高层建筑、山地周边等可视区域第五立面管理。持续开展架空线整治，严控集中建设区、风景区内新增电力高压架空线，现状高压架空线结合变电站、综合管廊等基础设施建设逐步实现入地改造，亮化城市天际线。编制落实户外广告规划，持续开展违规户外广告牌匾规范治理，推广大型户外广告牌匾安全检定。加强城市道路公共服务设施规范化管理，推进城市道路公共服务设施二维码建设，不断提升设施环境管理水平。继续推进“多杆合一”试点工作，有序推进电力箱体“隐形化、小型化、景观化”治理。逐步消除“有路无灯”，持续推进老旧路灯升级改造，分类解决遗留道路照明问题。加强重点区域景观照明建设，丰富夜间出游体验。

## 三、全面加强物业服务管理

深入落实《北京市物业管理条例》，以提高物业“三率”为重要抓手，建立健全党委领导、政府主导、居民自治、多方参与、协商共建、科技支撑的工作格局。落实业主委员会（物业管理委员会）应建尽建原则，实现全区业主委员会（物业管理委员会）全覆盖。有序动态增补住宅小区数量，实现住宅小区全部纳入物业规范化管

理，引导居民通过民主决策引入专业物业企业。通过单独组建、联合组建、功能组建等形式成立党组织，实现物业党组织从有形覆盖向有效覆盖转型升级，打造一批红色物业党群服务品牌，建设一批党员服务队伍。搭建物业管理数据平台，实现分级管理、数据共享、动态更新。实现小区水、电、气、热和通讯等设施设备全部专业化维修管理。建立物业服务履约考评机制，形成社会监督、物业考试、查缺补漏、居民缴费的良好态势。推进司法调解和信用体系建设，进一步强化物业管理类纠纷业务指导，建立健全人民调解、行政调解、司法调解等多元化解决机制。统筹推进老旧小区长效治理和商住小区监督管理，协调推进“三供一业”“非经资产”小区移交属地，纳入规范化管理。指导鼓励商住小区组建业主委员会（物业管理委员会），制定管理公约强化基层自治。加强停车设施建设管理，优化停车资源供给，因地制宜适度补足停车资源缺口，构建以配建为主体、公共停车场为辅助的停车设施供给系统。推进停车设施有偿错时共享，加快停车诱导系统工程建设，利用智能化手段，提升停车资源利用效率。严格管理路内停车，持续推动道路停车管理改革，推进路侧停车电子收费，推行停车设施市场化运营机制。

### 第三节 构建多方共治的社会治理体系

完善共建共治共享社会治理制度，营造安定有序社会环境，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

#### 一、深化基层创新治理

创新党建引领基层治理机制，健全以社区党组织为核心，社区

居委会为主体，社区服务站为依托，社区社会组织为支撑，业主委员会、物业服务企业、驻区单位等共同参与的社区服务管理体系。完善区域化党建工作格局，把党的领导和社区治理延伸到楼门院。推动基层治理与共同体建设，依托社区党群服务中心、邻里中心等公共空间，重建社会关系、增进社区关联，推动区域化党建网络与社区自治网络融合共生，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。深入开展基层协商共治，建立党建理事会、居民议事会、商圈共治理事会等多元载体，统筹推进社区议事厅全覆盖和社区协商议事厅示范点建设，建立“公约化协同共治”机制，实现由“为民做主”到“由民做主”的转变。深化“双报到”、志愿服务，建立供需精准对接机制，完善“社工+志工”模式，推动在社区治理、扶贫济困、扶老救孤、恤病助残等重点领域开展志愿服务活动。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设。持续推进社区之家示范点和“一刻钟社区服务圈”建设，实现社区公服设施的资源整合与功能统筹。构建新型治理格局，开展行政区划调整和社区治理方式改进，积极稳妥推进镇、地区办事处向街道办事处转制，完善和规范街道对农业户籍人口、镇对社区居民管理服务政策机制，确保基本公共服务和日常管理的全人口、全区域覆盖。持续开展撤村建居工作，推进社区减负，完善社区职责清单。依托“智慧顺义”建设，大力推进新一代信息技术应用，打造智慧社区试点，推进社会治理能力现代化。持续推动城市管理网、社会服务管理网、社会治安网、城管综合执法网“多网”融合，建成区级指挥中心大厅，协同推进网格化三级综合信息平台建设。

## 二、营造安定有序社会环境

### （一）用心回应新时代人民诉求

坚持民有所呼、我有所应，持续巩固和提升“街乡吹哨、部门报到”成果，深入推进“接诉即办”向“主动治理、未诉先办”转变。进一步健全服务群众的快速响应机制和抓好落实“最后一公里”的工作机制，精准派单、强化督办，严格接诉办理时限，加强以街道（镇）为考核单元的响应率、解决率、满意率“三率”考核评价，推动为民办事常态化、机制化，让群众家门口的操心事、烦心事、揪心事有人办、马上办、能办好。加强常态化社会舆情监测评估，加大重大事件舆情分析引导，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度和各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善纠纷多元预防调处化解综合机制，建立健全社会心理服务体系和危机干预机制。

### （二）切实保障人民安宁

强化数字化、智能化时代安全风险应对能力，全面系统部署网络安全监管、支撑、防护体系，确保城市生命线网络节点和信息系統安全。实施“平安校园”提升工程，营造安全、稳定、有序的校园及周边环境，确保师生生命、财产安全和学生身心健康。积极应对和化解医患矛盾纠纷，维护医生和医院尊严。加强患者及家属人文关怀和心理疏导，保障患者合理诉求解决。进一步提升医生职业素养和医疗机构服务水平，着力构建友好和善的医患关系。健全公共卫生体系，抓好常态化疫情防控。坚持专群结合、群防群治，加

强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，保持社会和谐稳定。推进智慧平安社区建设全覆盖，强化网格化管理，升级前端智能安防设备，织密织严“雪亮工程”网，夯实社会治安基础。加强严格执法、公正司法，处理好维稳与维权的关系，以法治夯实社会稳定根基。

## 第八章 推进高水平改革开放

以“两区”建设为牵引，深化供给侧结构性改革，在要素市场化配置、营商环境优化、扩大对外开放、建立以信用为基础的新型监管体制等领域深化改革、先行先试。构建开放型经济新体制，为高质量发展提供保障，形成更高水平、更有效率的开放新格局。

### 第一节 持续激发市场活力

着眼以健全市场机制推动经济高质量发展，完善要素市场体系，深化国资国企改革，优化非公有制经济发展环境，多措并举提升市场主体活力，提高市场经济运行效率。

#### 一、加快完善要素市场体系

推进土地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场化配置，加快实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。积极推进土地资源市场化改革，加大建设用地有效供给，让城市的空间变化更加适应产业结构调整 and 人口规模与结构变动的需要。深化农村土地“三权分置”改革，构建城乡统一的建设用地市场，完善以依法有序流转为核心的农村建设用地高效配置机制。不断完善长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等产业用地市场供应机制，严格产业项目用地全生命周期监管，探索建立“标准地”等全生命周期管理机制。进一步发展多元化金融服务供给体系，推动金融业态改革创新，形成服务国家战略、小微普惠、科创

动能的多层次金融业态结构，引导金融体系为企业提供覆盖全生命周期、满足全方位需求的金融服务。建立虚拟人才市场，推动更多的异地工作制、网络分享制、项目落地制等灵活的人力资本、人力资源引进和使用机制。完善知识产权流转、收益、处置机制，引导高等学校、科研院所和企业的专利技术、知识产权全面融入市场。积极发展数据信息市场，推进多元主体共同参与数据开放共享，推动数据流通应用。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的体制机制，推动各类要素自由流动、优化配置。

## **二、深化国资国企改革**

全面落实国企改革三年行动方案。按照公共服务类、产业促进类和市场竞争类，聚焦主业发展，推动区属国有企业分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核。优化国有资本布局，稳妥推进区属国有企业混合所有制改革。完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，全面推进全民所有制企业公司制改革。提高董事的专业化、职业化和市场化水平，加大上市公司和二级企业经理层市场化选聘力度。完善企业党委成员与董事会、经理层“双向进入、交叉任职”，建立健全与党的集中统一领导相适应的现代企业制度。

## **三、优化非公有制经济发展环境**

引导民营企业强化技术创新、产品创新、业态创新和模式创新，大力引进民营企业急需的“高精尖缺”人才，建立现代企业管理制度，提升民营经济创新发展能力。培育壮大股改企业、上市挂牌企业、“隐形冠军”企业、“小升规”企业队伍，打造一批具有较强

国际竞争力的“独角兽”“瞪羚”“隐形冠军”企业。依法保护企业家合法权益，稳定长期发展预期，营造鼓励创新、宽容失败氛围，激发企业家干事创业热情。建立健全企业减负长效机制，继续在税费、技术创新、物流运输、电力、社保、融资等方面降低企业成本。坚持包容审慎原则，适应产业跨界经营、线上线下融合等特点改革按行业监管的传统做法，更多运用柔性监管、智慧监管等手段，为非公有制经济创新发展提供空间。

#### **四、深化财政体制改革**

不断完善区镇两级政府事权和支出责任划分，科学合理界定区镇政府事权和支出责任，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的区镇财政关系。建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，推动中期财政规划编制与管理创新，完善跨年度预算平衡机制。全面实施预算绩效管理，进一步健全“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系，不断深化成本绩效改革，探索建立预算安排与绩效目标、资金使用效果挂钩的激励约束机制，提升财政资金使用效益。优化政府债券融资管理、监督机制，加强债务风险评估和预警管理，切实防范债务风险。

### **第二节 营造国际一流营商环境**

坚持市场化、法治化、国际化原则，全面落实优化营商环境条例，以切实增强企业和群众获得感为目标，持续深化“放管服”改革，构建以告知承诺为基础的市场环境、以标准化为基础的政务环境、以引导为基础的投融资环境、以信用为基础的监管环境，切实

降低制度性交易成本，打造国际一流的营商环境。

## 一、营造更加便利的市场环境

以市场主体需求为导向，持续深化改革，建立健全统一开放、公平公正、竞争有序的现代市场体系，为市场主体从事生产经营活动创造公开透明的发展条件。以告知承诺制为基础，深化“证照分离”改革和重点领域“证照联办”改革，进一步降低市场准入门槛。全面保障各类市场主体依法平等使用资金、技术、人力资源、土地等各类生产要素和公共服务资源，保障在政府采购和招标投标等公共资源交易活动中获得公平待遇。深入清查隐性壁垒，持续清理市场准入和退出、要素使用、市场监管、产权保护等领域妨碍统一市场和公平竞争的各种规章制度。

## 二、营造更加优质的政务环境

大力推动数字政府建设，推动在经济调节、市场监管、公共服务、社会管理、环境保护和政府运行等方面的数字化转型。探索区块链、人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术在政务服务领域的应用，不断提高政务服务质量，为市场主体提供更加规范、便利、高效的政务服务。推进政务服务平台规范化、标准化、集约化建设和互联互通，完善“好差评”工作机制。大力推广电子印章应用、电子证照应用、电子档案应用，聚焦“全程网办、全网通办”，完善政务信息资源共享和业务协同机制，开展“秒批”“无感审批”等智能场景应用，创新行政管理体制。深化“互联网+政务服务”，努力为主市场主体就近办事、多点办事、快速办事、随时办事提供便利。健全常态化的政企沟通机制，持续构建“亲”“清”政商关系，

完善“服务包”机制，拓展“12345”便企服务功能。

## 专栏 22 审批制度改革

1. **秒批**。北京市人民政府办公厅《关于坚持以人民为中心推进一体化网上政府建设的工作方案》中提出，推进掌上办、智能办。出台政务服务指尖行动计划，通过小程序、移动客户端等，推进 400 余项政务服务应用在移动端办理。利用人工智能、大数据、区块链等技术探索智能办，由系统自动开展审批，实现证照批文“秒批”。

2. **无感审批**。指通过语音识别、人脸识别等技术，强化身份认证、智能授权、自动填表等功能，企业群众无需出示证件、无需填写表单，“不知不觉”就拿到审批文件，实现“无感”审批、“省心”办事。

### 三、营造更加高效的投融资环境

深化审批制度改革，实施全要素清单管理。大幅精简前置审批事项，推动告知承诺审批制度改革，试行首席代表审批制度。优化政府投资安排方式，根据不同类型项目，分别采取直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息等支持方式，充分发挥政府资金的引导作用和放大效应。构建以创业投资引导基金、股权投资基金、科技成果转化引导基金、产业并购基金、高精尖产业投资基金构成的政府基金体系，建设提升创新型产业投资运营平台，带动社会资本支持创新型企业 and 战略性新兴产业发展。鼓励政府和社会资本合作，在交通、环保、医疗、养老等领域采取单个项目、组合项目、连片开发等多种形式，扩大公共产品和服务供给。探索设立城市发展基金，为城市基础设施、公共服务项目建设提供资金支持。

### 四、营造更加规范的监管环境

建立以信用为基础的分级分类市场监管制度，依法履行监管职

责，坚持公平公正监管、信用监管、综合监管，规范公正文明执法。探索对新经济、新产业、新业态、新模式实施包容审慎监管，打造覆盖企业、个人、政府、事业单位、社会组织的信用一张网，推动信用全生命周期管理。实施“互联网+监管”，扩大“双随机、一公开”监管，抽查事项及查处结果及时向社会公开。健全违法违规行为举报投诉制度，畅通公众监督渠道。进一步推进部门联合监管，推行综合执法，减少执法主体和执法层级。构建权责明确、公平公正、公开透明、简约高效的事中、事后监管体系。

### 第三节 推动对外开放

充分释放“两区”政策优势，着力构建具有顺义特色的开放型经济新体制，持续推进对外经贸合作提质增效，促进进口和出口、货物贸易和服务贸易、利用外资和对外投资协调发展，推动顺义开放型经济迈上新台阶。

#### 一、优化进出口结构和质量

发挥进口对科技创新和产业升级的重要作用，扩大先进技术、重要装备和关键零部件进口。主动扩大优质服务进口，支持咨询、研发设计、节能环保、环境服务等知识技术密集型服务进口。鼓励和支持高新技术产业和科技创新产品出口，推动一批具有领先优势的产品、技术、服务全产业链出口，培育以技术、品牌、质量、服务、标准为核心的国际竞争新优势。完善企业走出去扶持政策，推动新能源智能汽车、航空航天、第三代半导体等领域开拓国际市场。支持外贸新业态新模式发展，扩大跨境电商零售进口药品试点、“网

购保税+线下自提”等业务规模，支持符合条件的外贸综合服务企业为跨境电商提供货物贸易外汇综合服务。推动服务外包转型升级，支持信息技术外包发展，发展服务型制造等新业态。到2025年，全区外贸进出口总额达到1200亿元。

## 二、推动贸易和投资自由化便利化

坚持引资、引技、引智相结合，提升利用外资质量和贸易投资自由化便利化水平。提高通关信息化水平，拓展国际贸易“单一窗口”服务功能和应用领域，推进业务办理全程信息化、货物管理电子化、通关申报无纸化、物流状态可视化。优化首都国际机场货运设施及智能化物流系统，提升高端物流能力。提升利用外资和服务水平，坚持高质量引进来，推行准入、促进、管理、保护多位一体的外商投资服务机制。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外资企业合法权益。落实简化外资项目核准手续，所有备案的外资项目一律实行告知性备案管理。做好外资服务，引导企业用好各项惠企措施，畅通外资企业咨询服务和诉求反馈渠道。“十四五”期间，累计利用外资规模达到62.8亿美元。提升境外投资服务和管理水平，支持企业高水平走出去，健全促进和保障对外投资政策和服务体系，坚定维护企业海外合法权益，为企业提供商机发现、项目撮合、投资咨询、财税指导、风险评估、安全预警等全方位综合服务。

## 第九章 筑牢区域安全屏障

全面贯彻落实总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，建立综合性、全方位、系统性、现代化的城市安全保障体系，首批建成国家安全发展示范城市。

### 第一节 增强风险防控应对能力

构建应急管理责任制度体系、风险防控体系和治理能力体系，夯实应急管理基层基础，不断推进应急管理体系和能力现代化，切实增强系统应对风险水平。

#### 一、完善区域安全领导体制和运行机制

深入推进机构改革，优化应急管理部门职责、工作流程、队伍建设。完善多元共治的城市安全管理责任体系，建立党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责的应急管理责任机制。厘清部门间、层级间的职责边界，横向做好事权划分，纵向做好上下衔接，内部做好分解融合，构建“横到边、纵到底”“防、救”结合、高效协同的应急管理职责体系。严格落实企业主体责任，建立健全自我约束、持续改进的内生机制。科学设定考核指标，制定部门和领导干部权责清单，进一步完善应急管理责任落实监督机制、绩效评估机制和考核评价机制。推动应急管理与安全生产、防灾减灾救灾全面

融合，着力构建统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的协同机制和内部融合、上下贯通、条块结合、部门联动、信息共享、军地协作、央地衔接、区域协同的工作机制。充分发挥市场机制作用，利用责任保险、综合保险等市场化方式分散灾害和事故风险。

## 二、加强应急资源体系建设

科学制定、动态完善政府、行业主管部门、生产运营企业等多级应急预案管理体系，着力增强应急预案的针对性、可操作性和相互衔接性，提高应急事故处置速度和水平。打造分区分级的火灾防控体系、完善“自知、自查、自改”治理体系、提升重点场所火灾风险管控能力和加强农村地区消防安全治理能力的建设，不断增强火灾风险防范化解能力。积极开展各级各类预案演练，加强社区、乡村、企业、学校等基层单位的应急演练，推进应急预案演练向实战化、常态化转变。不断完善突发事件第一时间快速应对机制、应急决策机制和指挥体系，加强应急物资储备和人员队伍建设，提高突发事件快速响应和科学应对能力，有效防范化解重大安全风险。推进区应急资源综合保障体系建设，建立平战结合的物资储备设施和实物储备模式，形成以区级储备为核心、镇（街）储备为支撑、社区（村）储备为依托的救灾物资储备网络。构建多元化应急救援队伍体系，推进应急救援队伍职业化、专业化、社会化建设，培育和扶持应急救援志愿者队伍，建立应急志愿服务的长效机制。强化应急响应能力建设，完善应急物资运送发放机制和资金预拨机制。围绕安全风险防范和指挥调度两条主线，加强科技支撑能力建设，建设公共安全综合应用系统、联动应用支撑平台、公共安全数据资

源平台和感知网络，搭建应急管理信息化大平台，实现应急信息一张图和一张网。将消防安全纳入属地电子政务、智慧城市、城市信息化大数据建设，结合监督管理、历史火灾等内部信息，共享汇聚融合行业数据资源，不断提升消防信息化建设水平。加快推动科技成果和先进装备实践应用，试点建设水、电、油、气和地铁、桥梁、隧道安全运行监测系统，实现城市生命线及交通基础设施风险自动识别、监测预警及报警处置一体化、智能化管理。

### 三、强化安全生产准入与源头治理

加强招商引资安全风险评估，严格实施新增高风险项目安全风险评估。调整优化产业结构，综合运用产业布局、运行调控、资金投入等手段，加快淘汰“三高一低”企业和推进一般性制造业退出，实施建设项目重大安全风险“一票否决”和危险化学品“目录清单”管理。完善安全风险分级管控及重大风险挂牌警示制度，开展突发事件风险辨识管控，建立风险数据库及风险类别清单，强化动态辨识、末端感知及远程管控功能运用。严格执行安全隐患闭环督查督办工作机制。深入排查治理安全风险隐患，在重点企业全面推广安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，坚决防范遏制重特大事故发生。深入开展“散乱污危”企业综合整治，大力开展危险化学品、建筑施工、消防、道路交通、大型群众性活动等重点领域专项整治行动。持续推进电气火灾、城中村等重点领域综合治理，不断提升重点行业领域事故防范能力。

## 第二节 构建城市安全和防灾体系

以建设韧性城市为目标，健全城市综合防灾体系，确保城市运行安全。

### 一、提高城市灾害防御能力

牢固树立灾害风险管理和综合减灾理念，坚持以防为主、抗救结合，坚持常态救灾和非常态救灾相统一，加快实施自然灾害防治工程，全面提升抵御自然灾害的综合防范能力。开展自然灾害综合风险与减灾能力调查评估，完善水文、气象、地震、地质灾害和社会经济基础数据，编制区、镇（街）、社区（村）三级行政单元自然灾害风险图和自然灾害综合区划图。发挥规划对城市安全发展的引导作用，优化空间布局，超前规划、科学预留城市空间，完善地上地下空间防灾功能体系，加强应急避难场所规划建设。围绕首都安全大局和防空袭斗争需要，构筑功能齐全的人防工程体系，加强通信警报设施、单建式人防工程、人员掩蔽场所建设，合理配置各类人防设施。落实消防安全布局，提高新城、村镇地区抵御火灾风险能力。强化消防基础设施建设，实现每镇建有一座消防救援站，配齐配强消防车辆和器材装备。进一步完善微型消防站建设，实现社区、村按标准建成微型消防站。开展居住小区消火栓普查，增设、补建消火栓。夯实多种形式消防救援力量建设、优化消防救援保障体系和完善多种灾害叠加应急救援机制，全面强化消防综合应急救援能力。提升关键基础设施灾害设防标准，统筹推进交通、水利、通信、供水、供电、供气、供热、广播电视等抗损毁和快速恢复保

障能力建设。加强应急指挥平台和医疗救护、卫生防疫、消防救援、物资储备、避难安置与人防等各类基础设施完善。加强气象灾害监测能力建设，提高气象预报预警能力和气象及其衍生灾害防御能力。

## 二、持续增强城市安全运行韧性

### （一）加强城市生命线运行保障

强化生活必需品供应保障，建立供应及时、调度有序的生活必需品保障体系。合理规划布局农产品批发市场，深化京津冀农业合作与联动，共建环京津绿色农产品生产基地，打造1小时农产品生产物流圈，增强农产品保障与供应能力。加强与龙头企业、电商平台合作开展应急储备和物流调运。完善生活必需品应急储备和投放制度，增强应对市场波动能力。加强电、气、热运行综合协调，建立电力、燃气等能源安全预警机制，加强高峰时段运行综合调度和需求侧管理，做好冬夏用能高峰、重要节日和重点活动能源保障。

### （二）提升市政设施安全运行能力

建立健全市政基础设施风险评估制度，推动城市运行安全监管关口前移，全面提升监测预警、预防救援、应急处置等综合防范能力。完善市政基础设施安全隐患排查治理体系，定期开展安全检查、培训教育，实施隐患排查治理“清单化”管理。强化电力、燃气、供热等城市基础设施保护与运行监测，实施地下管线消隐，开展老旧道路、桥梁更新改造，推进生命线系统预警控制自动化。加强油气输送管线保护，加大重点区域和地段管道标识设置密度，开展消隐检查，杜绝占压隐患发生。增强基础设施抗灾能力，推动集中新建区、干路及轨道交通建设干线综合管廊建设，结合智慧城市建设、

架空线入地需求，建设缆线型综合管廊，逐步提高管线运行安全和抵御灾害的能力。

### （三）提高城乡防洪排涝能力

贯彻“海绵城市”建设理念，遵循“源头控制、中途蓄滞、末端排放”原则，提高河道防洪排涝能力，推进蓄滞洪区建设，完善水库、河道、蓄滞洪区等防洪防涝减灾体系。加大雨洪利用，规划建设蓄水池、绿地、渗坑渗井、透水路面等一批“渗、滞、蓄、净、用、排”设施项目。抓紧补齐防洪排涝短板，动态消除城市内涝隐患，完善雨水排除工程体系和市政排水骨干系统，加强关键节点洪涝控制，改善易积水下凹立交桥、地势低洼区域排水设施，系统构建低影响开发、雨水排水系统、防洪排涝三位一体的城市防洪减灾综合体系。到2025年底，新城防洪能力进一步提升。推进建设水循环系统“感知物联网”，构建水源监管、城市供排水、污水处理、防洪抗灾等一体的智慧水务管理运营平台。

### （四）守住生态安全底线

以首善标准，加强生态治理，防范生态环境安全风险，健全“天空地”一体化生态环境监测和预警监测体系。实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度。严肃处置污水直排、垃圾渗滤液偷排、水源保护地和具有重要生态价值的山地、森林、河流湖泊等现状生态用地违规开发等生态环境损害行为。加强生物多样性保护，提高全社会保护生物物种以及生物安全意识，严厉打击非法扑杀、交易、食用野生动物的行为。严格辐射管理，确保辐射安全，实施高风险辐射源总量控制，强化周边环境质量实时监测。加

强移动辐射源控制，研究建立移动高风险源在线跟踪监控系统，实现移动高风险放射源在线监控全覆盖。

### **第三节 厚植经济发展安全基础**

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、重大科技等关键领域安全可控，确保区域经济长期平稳健康发展。

#### **一、提升经济运行监测预警能力**

提升风险评估和监测预警能力，将防范经济领域风险的关口前移，尽早化解苗头性、倾向性风险，做好产业政策评估和调整。加强疫情对宏观经济运行和微观主体影响的监测研判，排查化解潜在风险点，统筹推进疫情防控与经济发展。构建产业链安全防控体系，加强对产业链供应链核心环节、关键技术和链主企业外迁预警。完善数据分类分级安全保护制度，确保数字基础设施供应链安全。

#### **二、防范服务业开放风险**

加强服务业开放风险防控体系建设，聚焦投资、贸易、金融、网络、生态环境、文化安全、人员进出等重点领域，进一步完善外商投资反垄断审查、行业管理、用户认证、行为审计等管理措施，建立联防联控机制，实施严格、精准和有效监管。建立检疫、原产地、知识产权、国际公约、跨境资金等特殊领域的风险精准监测机制，实现全流程风险实时监测和动态预警管理。高标准建设智能化监管基础设施，实现监管信息互联互通共享。

#### **三、维护金融安全**

守住不发生系统性风险底线，处理好金融产业发展和金融风险

防范关系，建立区域金融运行监测预警机制、风险评估机制、资源有效配置机制、风险处置协调机制，着力提升与跨境金融、科技金融等金融新业态相适应的金融监管能力，实现金融管理模式和服务模式创新。推进金融信用体系建设，健全“守信激励、失信惩戒”的长效激励约束机制，严厉打击金融违法违规行为。严格规范政府举债融资行为，化解政府隐性债务风险。

#### **四、营造安全放心消费环境**

健全食品药品安全监管体系，加强特种设备安全监管，打造食品药品和产品发展高地。建立健全食品药品安全风险监测评估体系，保障食品安全，保护人民群众生命健康。加速完善可追溯平台建设，实现“来可查、去可追、责可究”的全链条监管体系。强化产品质量监管，构建安全放心质量环境。加强价格监管，规范市场秩序，营造良好的市场环境。筑牢市场监管基础，落实企业主体责任，提升消费信心。强化安全宣传，加强群众安全防护意识。进一步完善消费维权体系，创建绿色消费环境，有效保障消费者合法权益。

### **第四节 全面推进依法治区**

紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的总目标，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以解决法治领域突出问题为着力点，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化，推进法治顺义、法治政府、法治社会一体建设，为努力在北京率先基本实现社会主义现代化中走在前列提供有力法治保障。坚持严格执法、

公正司法、全民守法，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。深化行政执法体制改革，落实行政执法责任制，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，落实行政机关内部重大决策程序制度。深化司法体制综合配套改革，完善审判制度、检察制度，全面落实司法责任制，加强对司法活动监督，确保司法公正高效权威。进一步改善律师执业环境、保障律师合法权益，建设完备的律师服务体系。完善司法权力运行机制，健全行政执法和刑事司法衔接机制，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。健全依法维权和多元纠纷化解机制，完善公共法律服务体系，提升法律援助服务能力，健全司法救助体系。大力弘扬社会主义法治精神，加大全民普法工作力度，增强全民法治观念，推进多领域多层次依法治理，在全社会形成良好法治氛围，提高社会治理法治化水平。

## 第十章 强化规划实施保障

在党的领导下，更好履行各级政府职责，最大程度激发全社会力量，统筹各类要素保障，加强规划实施管理，保障“十四五”规划和二〇三五年远景目标有效实施。

### 第一节 发挥党的领导核心作用

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革要求，推动全区党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央决策部署不折不扣在顺义落地落实。坚持党总揽全局、协调各方，发挥党委（党组）领导核心作用，完善党委研究经济社会发展战略、分析经济形势、研究重大方针政策工作机制。纵深推进全面从严治党，保持和发展党的先进性、纯洁性，为规划纲要执行提供坚强保障。强化干部人才队伍建设，调动各级干部干事创业积极性、主动性、创造性，着力锻造一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。充分发挥人大和政协组织的重要作用，形成围绕中心、服务大局、共谋发展的生动局面。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定，参与共建美好顺义。

## 第二节 强化规划统筹实施

发挥经济社会发展规划的引领作用，健全项目、改革和政策协同机制，科学合理配置公共资源，加强规划实施管理。

### 一、突出规划引领作用

增强本规划的引导和约束功能，领衔形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全区规划体系。加强本规划与市级规划、分区规划、各专项规划的衔接。以本规划为依据，制定实施方案、行动计划和年度计划，分解落实规划提出的发展目标、主要指标和重点任务，明确重大项目，设置年度目标并做好年度间综合平衡，保持目标任务的连续性和稳定性，确保规划有序实施。

### 二、增强政策协同效应

围绕本规划确定的发展目标和任务，建立健全部门、属地协同的规划实施工作机制。加强财政预算与规划实施的衔接协调，科学合理安排财政支出，区级财政性资金优先投向本规划确定的重大任务，探索建立政府资金与社会资本合作的资金保障机制。土地、金融、人才等相关政策向本规划确定的重大任务倾斜，科学引导市场预期。

### 三、实施重大项目带动

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划实施的支撑作用。健全重大项目储备和推进机制，着眼于事关全局的重大任务，谋划一批、储备一批、实施一批、带动一批重大项目。对纳入本规划的重大工程项目，优先保障规划选址、土地供应

和融资安排。

### 第三节 强化规划实施监测监督

强化规划监测评估，加大规划实施监督，扩大公众参与，确保规划目标任务实现。

#### 一、加强监测评估

建立评估指标体系，定期进行规划评估，系统开展规划年度、中期及总结评估工作，加强第三方独立评估，提高规划实施评估工作的客观性和科学性。强化财政对规划实施评估工作的支撑保障。开展对规划目标指标以及重大项目、重大任务实施情况的跟踪监测分析，综合运用大数据分析等现代信息技术提高统计监测能力，客观反映规划实施情况，为科学评估提供支撑。

#### 二、加强实施监督

健全政府向人大的报告和沟通机制，区政府各部门要自觉接受区人大对本规划实施情况的监督。实施过程中宏观环境发生重大变化，需对本规划进行调整时，应按程序报区人民代表大会常务委员会批准。畅通公众监督渠道，推进规划实施信息公开，健全信息沟通和反馈机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。

#### 三、推动公众广泛参与

采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十四五”规划宣传，让规划确定的目标任务深入人心，凝聚各方合力共同参与规划实施，充分发挥社会各界的积极性、主动性和创造性，形成全区人民群策群力、共建共享的生动局面。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，前景光明，任务繁重，全区人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移走中国特色社会主义道路，在市委和区委的坚强领导下，解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，加快建设“业强城优生活美”的首都重点平原新城，为北京率先基本实现社会主义现代化作出新的更大贡献！

## 附件 1

### 顺义区“十四五”期间拟实施重大工程项目

序号	项目名称	建设内容
<b>一、高精尖产业</b>		
1	新国展二期	建设功能完善的组团式会展综合体，核心功能包括不小于 20 万平方米的净展览面积和约 2.5 万平方米的净会议面积。
2	新国展三期	建设会展配套服务功能，包括酒店、商业、办公、公寓、住宅等业态。
3	航天产业园姿轨控系统核心产品制造基地	总建筑面积 130000 平方米，建设卫星控制系统核心制造基地，包括电子产品集成测试厂房、姿轨控系统产品研发试验厂房、联合实验装备测试厂房及综合配套楼。
4	飞机发动机维修（天马项目）	主要从事多型号、高推动力航空发动机维修业务，服务全球客户。已明确选址在天竺综保区，规划用地面积 126 亩；预计 2021 年完成合资厂设立，2025 建成投产。
5	理想汽车第二生产基地	年产能 25 万辆，增程式纯电动 SUV 生产基地。
6	盒马鲜生华北运营中心	建设高端生鲜产品的冷链物流和仓储用房。
7	第三代等先进半导体产业标准化厂房	总建筑规模 74455 平方米，为生产用房及配套用房。
8	吉源生物医药科学研究	总建筑面积 4.62 万平方米，为科研楼和配套设施。
9	信息安全产品研发生产基地	总建筑面积 2.65 万平方米，为软件测评实验室、信息安全技术与系统研发中心及可控安全技术研发、生产及检测中心。
<b>二、基础设施</b>		

序号	项目名称	建设内容
10	再造国门	1. 东区枢纽: 将 T3D 航站楼由现状的纯国内使用改造为国内国际可切换使用功能, 提升国航及星盟的国内国际混合航班靠桥率; 配合 T3D 功能改造将 T3 安检前置及相关运行资源改造, 将安检资源集中在 T3C 航站楼; 对 T3 安防系统、T3 行李安检系统整体升级改造, 以强化东区安全裕度。配合旅客流程的变更, 同步更新智能旅客安检系统, 提升保障流程的效率和安全性。 2. 西区枢纽: 将 T1、T2 航站楼进行改造优化, 实施西区综合交通枢纽及配套建设, 实施西跑道保护区达标改造及北延等工程。
11	M15 号线东延	M15 号线东延至南彩, 西起既有 15 号线俸伯站, 沿顺平辅线至规划南彩站, 此段地下线敷设, 线路长度约 3.5 公里, 设地下站。规划远期沿顺平路向东至杨镇。
12	R4 线东延	机场方向在 T3 东侧与城际联络线、新国展机场捷运形成枢纽, 顺义方向沿六环东侧辅路、双河大街最后至南彩。沿线服务中德国际合作产业园、林河工业区、仁和镇, 建设 16.4 公里。
13	天北路北延(昌金路-怀柔顺义区界) 道路工程	新建一级公路(昌金路-怀柔界), 道路长 5.6 公里。
14	顺平路快速路	西起枯柳树环岛, 东至右堤路, 道路长 13 公里, 设计等级为城市快速路。
15	京密高速二期(机场南线-六环路)	道路全长 13 公里, 按高速公路标准建设, 全程以高架形式设计, 高速主路三上三下共 6 车道, 高速辅路三上三下共 6 车道, 设计立交桥 7 座。
16	四纬路东延(通顺路-木燕路)	西起通顺路, 东至木燕辅路, 道路长 13 公里, 道路等级为城市主干路+一级公路。
17	天北路北延(北石槽镇府前街-区界) 市政配套	南起北石槽镇府前街, 北至顺义怀柔区界。新建给水、中水管道, 新建智能交通、照明, 迁改电力、信息管线等。
18	通怀路二期(京平高速-昌金路)	南起京平高速, 北至昌金路, 道路长约 19.62 公里, 增设跨潮白河桥 1 座。

序号	项目名称	建设内容
19	李遂棚改市政配套	<p>1. 李遂大街（遂顺路-李魏路）道路及市政配套：起点遂顺路，终点李魏路，城市主干路，全长 810 米，红线宽 30 米，同步实施市政管线、照明、绿化等配套工程；</p> <p>2. 李魏路（顺平南线-遂太街）道路及市政配套：起点顺平南线，终点遂太街，城市主干路，全长 1615 米，红线宽 40 米，随道路同步实施市政管线、照明、绿化等配套工程；</p> <p>3. 遂顺路（顺平南线-遂郡街）：起点顺平南线，终点遂郡路，城市次干路，红线宽 30 米，全长 1300 米，随道路同步实施市政管线、照明、绿化等配套工程。</p>
20	临河棚改市政配套	<p>1. 林河南大街道路及市政配套：道路起点顺康路，终点仁和园二街，全长 2167 米，随道路建设实施配套管线、绿化、照明、智能交通等配套工程；</p> <p>2. 林河中路道路及市政配套：道路起点林河大街，终点南环路，全长 1225 米，随道路建设实施配套管线、绿化、照明、智能交通等配套工程；</p> <p>3. 仁和园三街道路及市政配套：道路起点林河南大街，终点南环路，全长 878 米，随道路建设实施配套管线、绿化、照明、智能交通等配套工程；</p> <p>4. 仁和园四街及市政配套：道路起点顺康路，终点规划六路，全长 1972 米，随道路建设实施配套管线、绿化、照明、智能交通等配套工程。</p>
21	友谊医院顺义院区周边道路及市政配套	为友谊医院顺义院区配套建设道路、市政管线、照明等市政设施。
<b>三、生态提升</b>		
22	北京市温榆河公园顺义工程（一期、二期）	<p>1. 一期工程：占地面积 82 万平方米，包括绿化工程、庭院工程、景观给排水、景观电气工程、建筑工程、外电源工程等；</p> <p>2. 二期工程：占地面积约 156.5 万平方米，包括绿化工程、景观给排水工程、景观电气工程等。</p>
23	顺义区农村污水治理工程（二期）	68 个村污水进行治理，主要包括新建污水管道、检查井等，分三批完成。

序号	项目名称	建设内容
24	区污水处理厂二期	新建处理规模 15 万吨再生水厂一座。
25	城南新河工程	新建城南新河，规划总长度 7514 米。
26	顺义区生活垃圾处理中心-焚烧三期	新建垃圾接收和贮存系统、垃圾焚烧系统、余热利用系统、烟气净化系统、厂房及相关配套设施等，生活垃圾焚烧处理规模为 800 吨/日。
27	顺义区垃圾渗沥液处理工程	新建垃圾渗沥液处理设施，处理规模为 1100 吨/日。
<b>四、公共服务</b>		
28	北医三院顺义院区	总建筑面积约 12 万平方米，设置床位 1000 张。
29	国家食品安全风险评估中心	总建筑面积约 8 万平方米，建设基本用房、特殊实验用房、动物实验用房、重点实验室、培训教育用房、信息中心等。
30	国网北京顺义供电公司 10 千伏老旧小区配电设施改造（2021 年）	对 23 个老旧小区配电设施改造。
31	杨镇沙岭学校新建	建设 36 个班九年一贯制，其中小学 24 班，初中 12 班，提供学位 1440 个，新建总建筑面积 3.8 万平方米。
32	北师大附中顺义分校新建	建设规模约 12 万平方米，建设 72 班完全中学。
33	顺义区公共卫生临床中心	拟在河东地区建设一处 350 张床位的公共卫生临床中心，其中负压重症监护病房不少于 20 间。
34	顺义区医院东院区	拟在河东地区选址 200 亩，建设区医院东院区项目，规划床位 800 张，建筑面积 16 万平方米。
35	顺义区医院门诊医技楼新建	设置放射检查、检验、超声检查、病理等医技功能，建筑面积约为 2.2 万平方米。

序号	项目名称	建设内容
<b>五、能源供应</b>		
36	胡各庄 110 千伏输变电	新装主变 2 × 50MVA，新建电力隧道 2 公里，新建电缆 4 公里。
37	牛山西 220 千伏输变电	新装主变 2 × 180MVA，新建架空线路 4 公里。
38	顺丰 110 千伏输变电	新装主变 2 × 50MVA，新建电力隧道长 1.9 公里，新敷设电缆长 5.49 公里。
39	尹家府 110 千伏输变电	新装主变 2 × 50MVA，新建架空线路 25 公里。
40	裕民 220 千伏输变电	新装主变 2 × 180MVA，新建电力隧道 4 公里，电缆 8 公里。

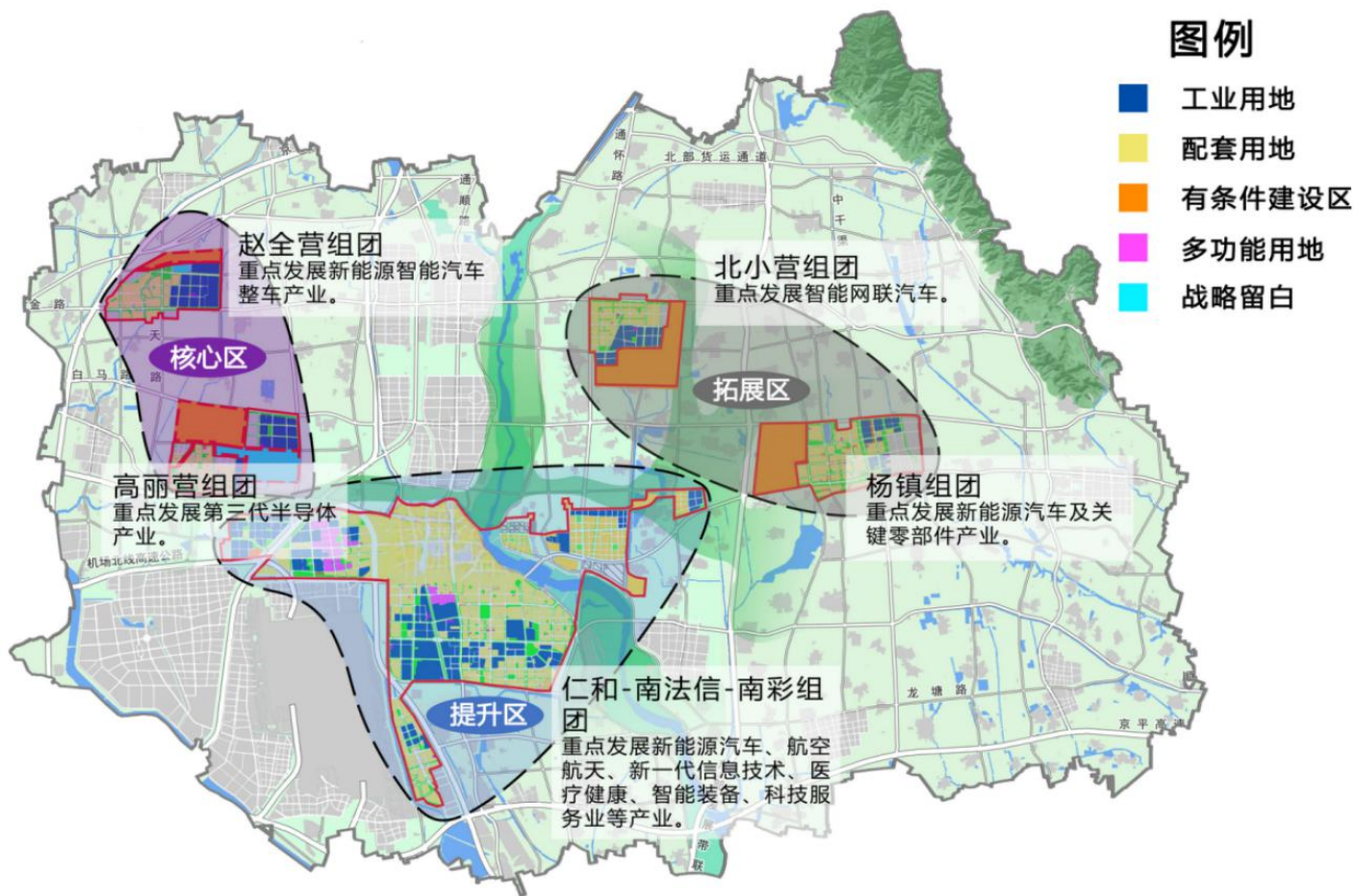
## 附件 2

### 相关领域规划图

1. 创新产业集群示范区规划图
2. 首都机场临空经济示范区规划图
3. 北京中德国际合作产业园规划图
4. 自由贸易试验区国际商务服务片区顺义组团规划图
5. 空间结构规划图
6. 两线三区规划图
7. 新城空间结构规划图
8. 公路网规划图
9. 交通场站设施规划图
10. 风貌分区规划图
11. 绿色空间结构规划图
12. 新城水系规划图
13. 城市森林建设规划图
14. 商业服务设施布局图

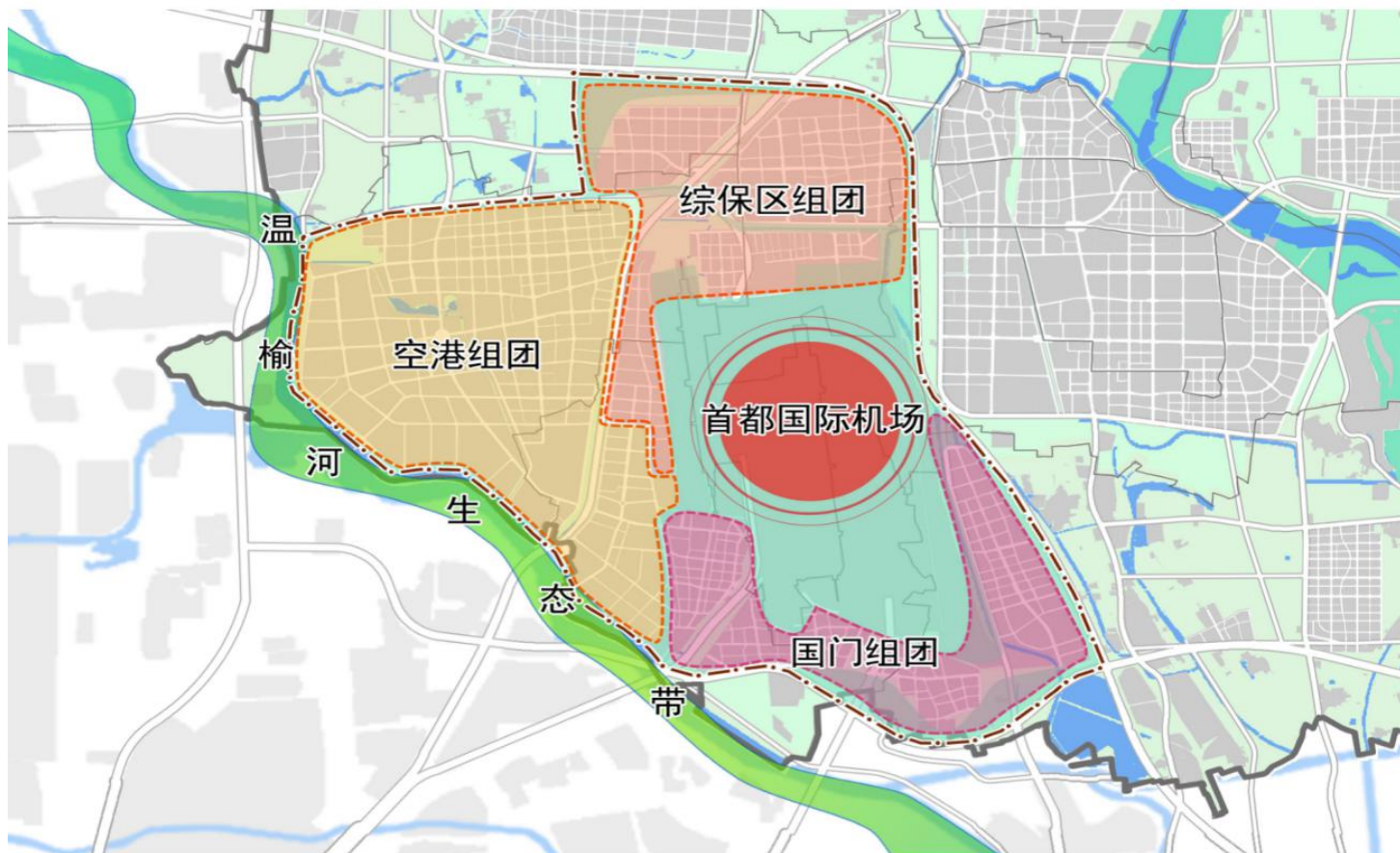
# 顺义区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图01 创新产业集群示范区规划图



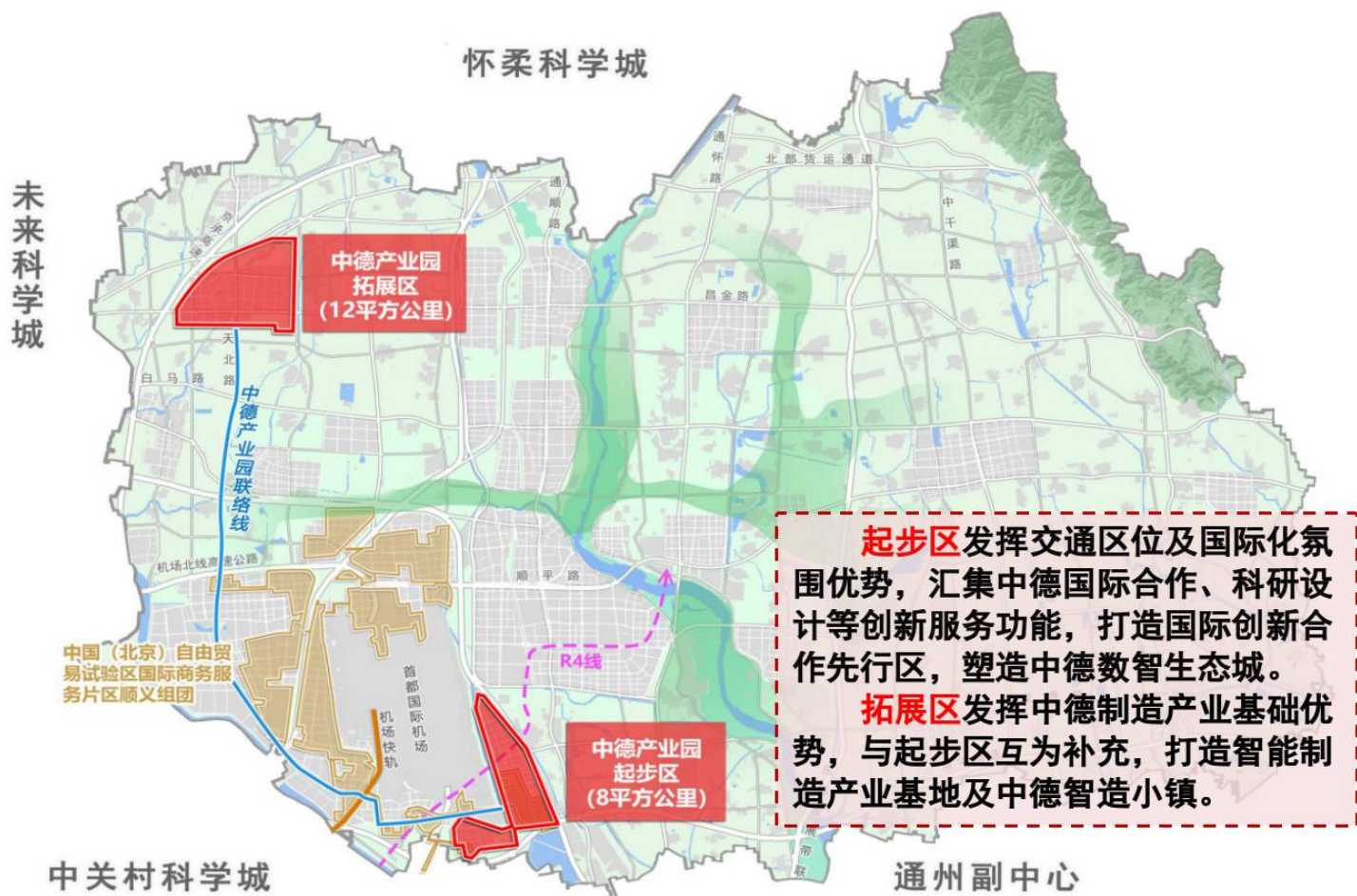
顺义区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

图02 首都机场临空经济示范区规划图



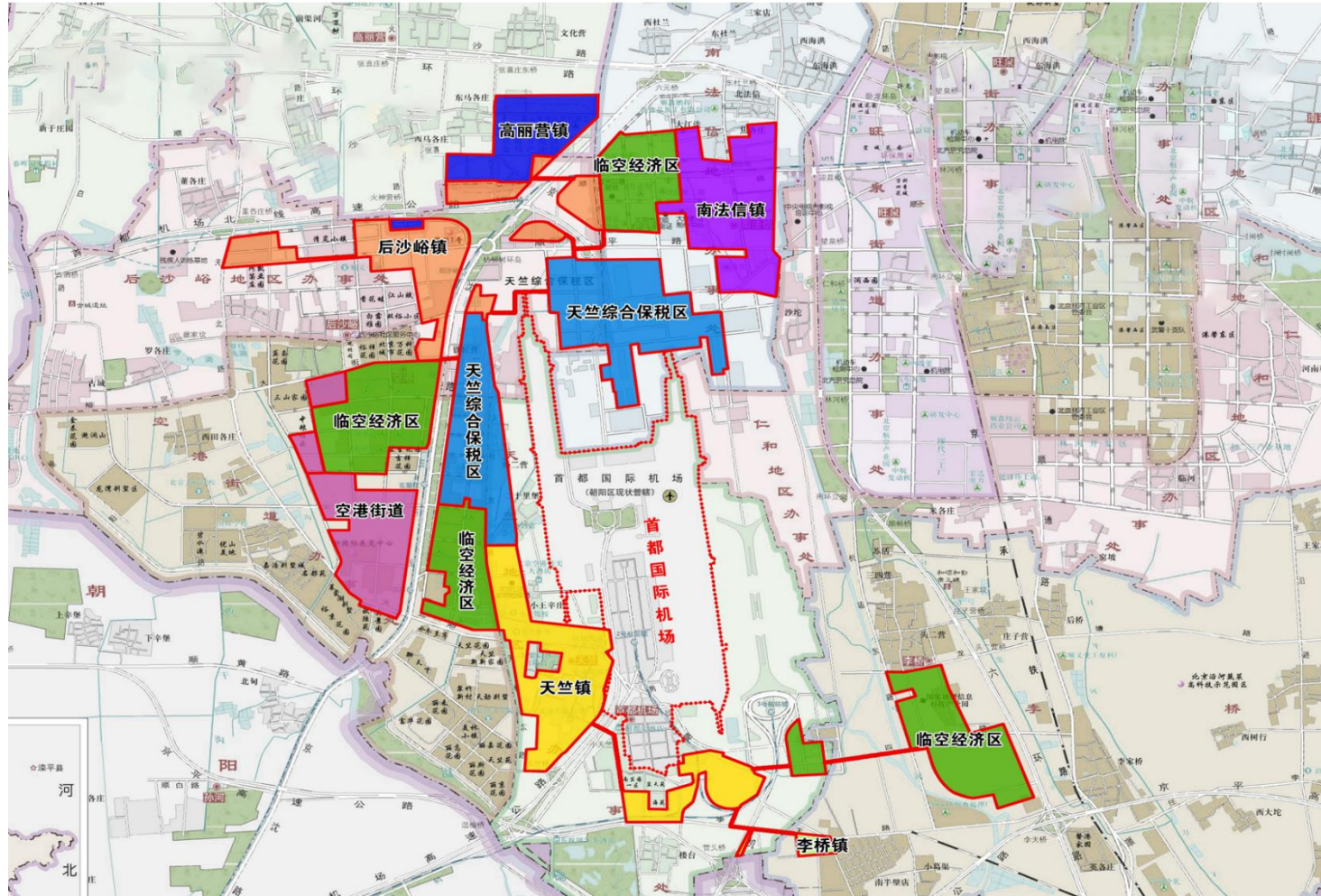
# 顺义区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图03 北京中德国际合作产业园规划图



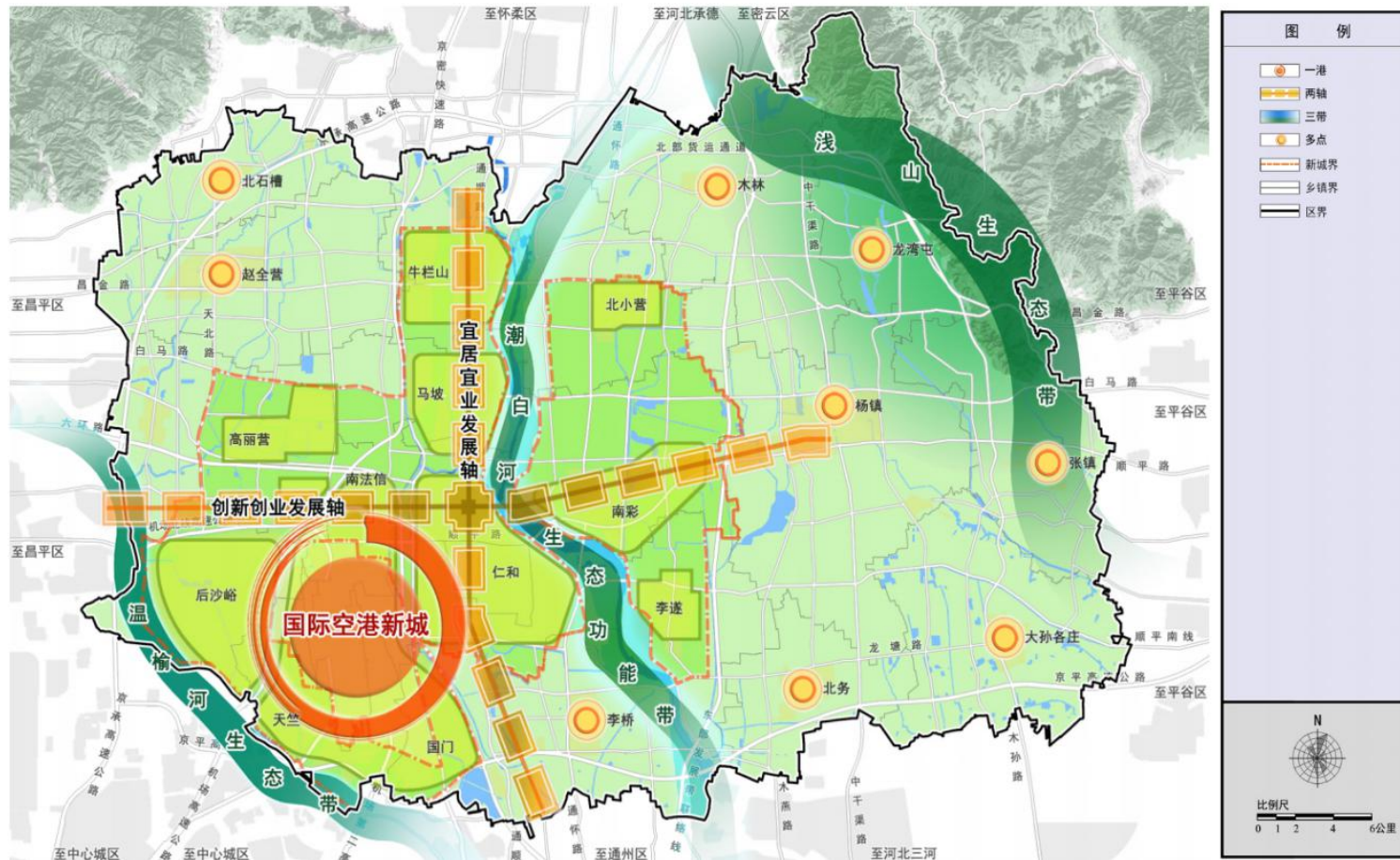
# 顺义区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图04 自由贸易试验区国际商务服务片区顺义组团规划图



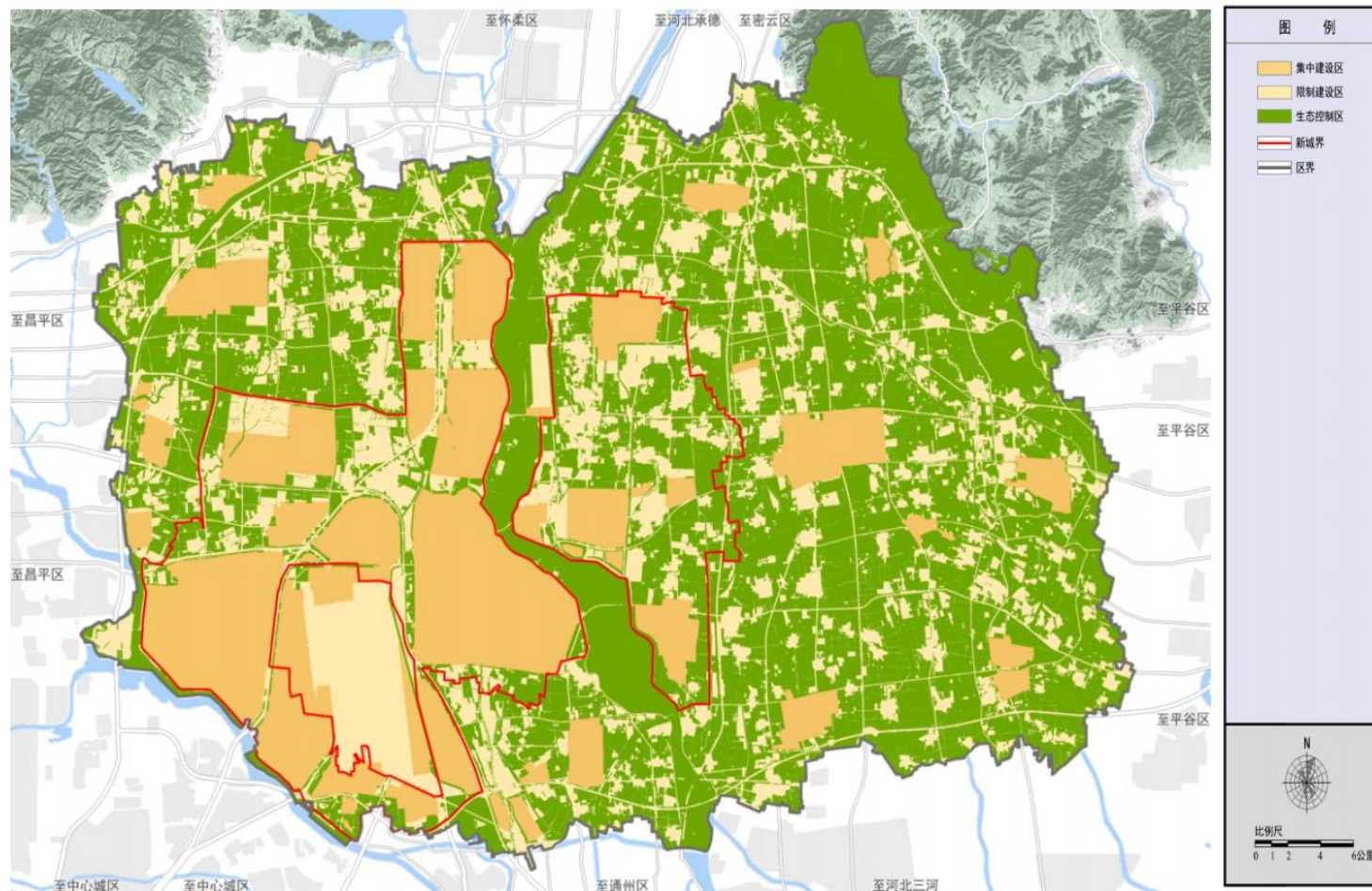
# 顺义区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图05 空间结构规划图



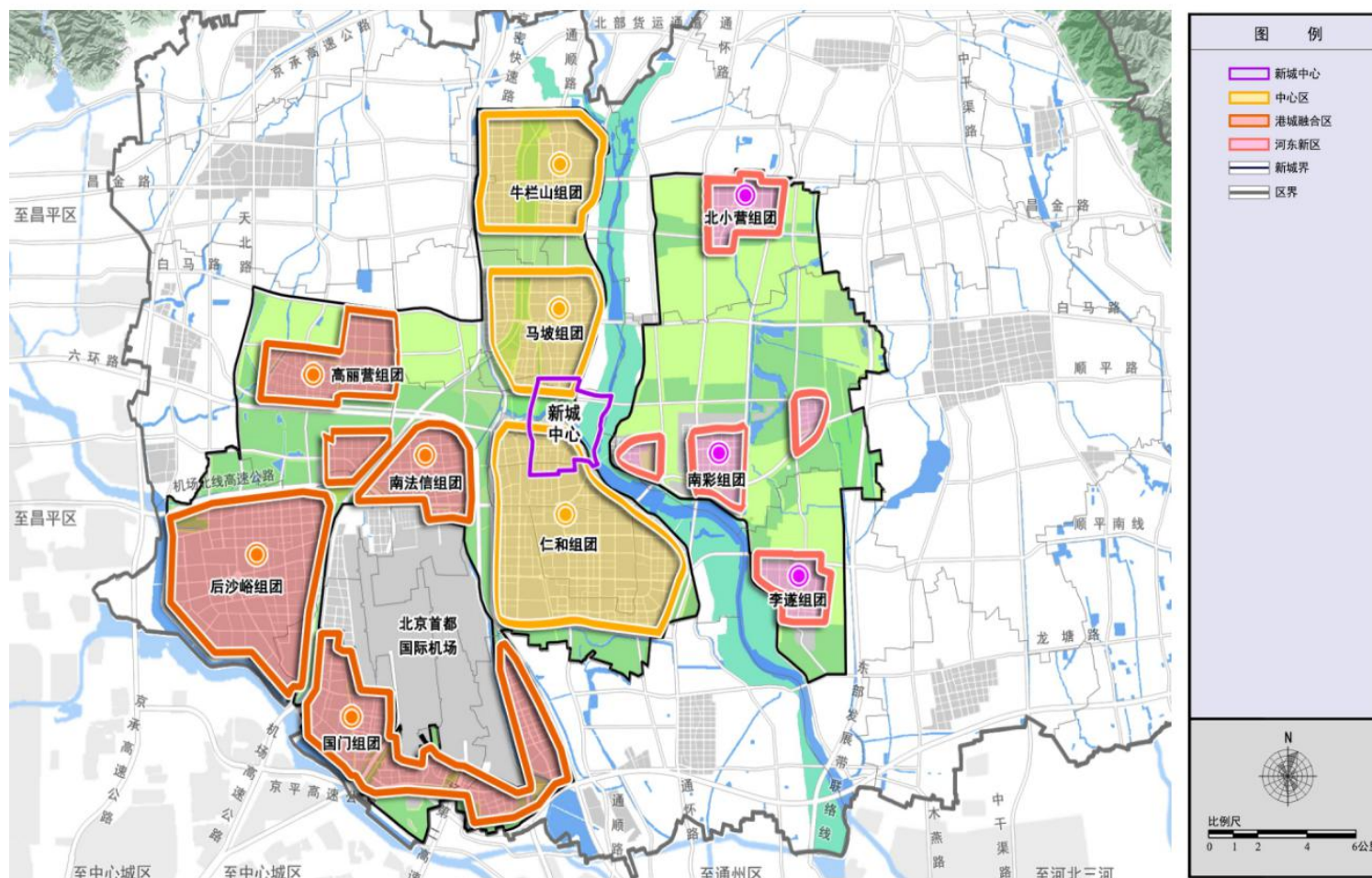
# 顺义区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图06 两线三区规划图



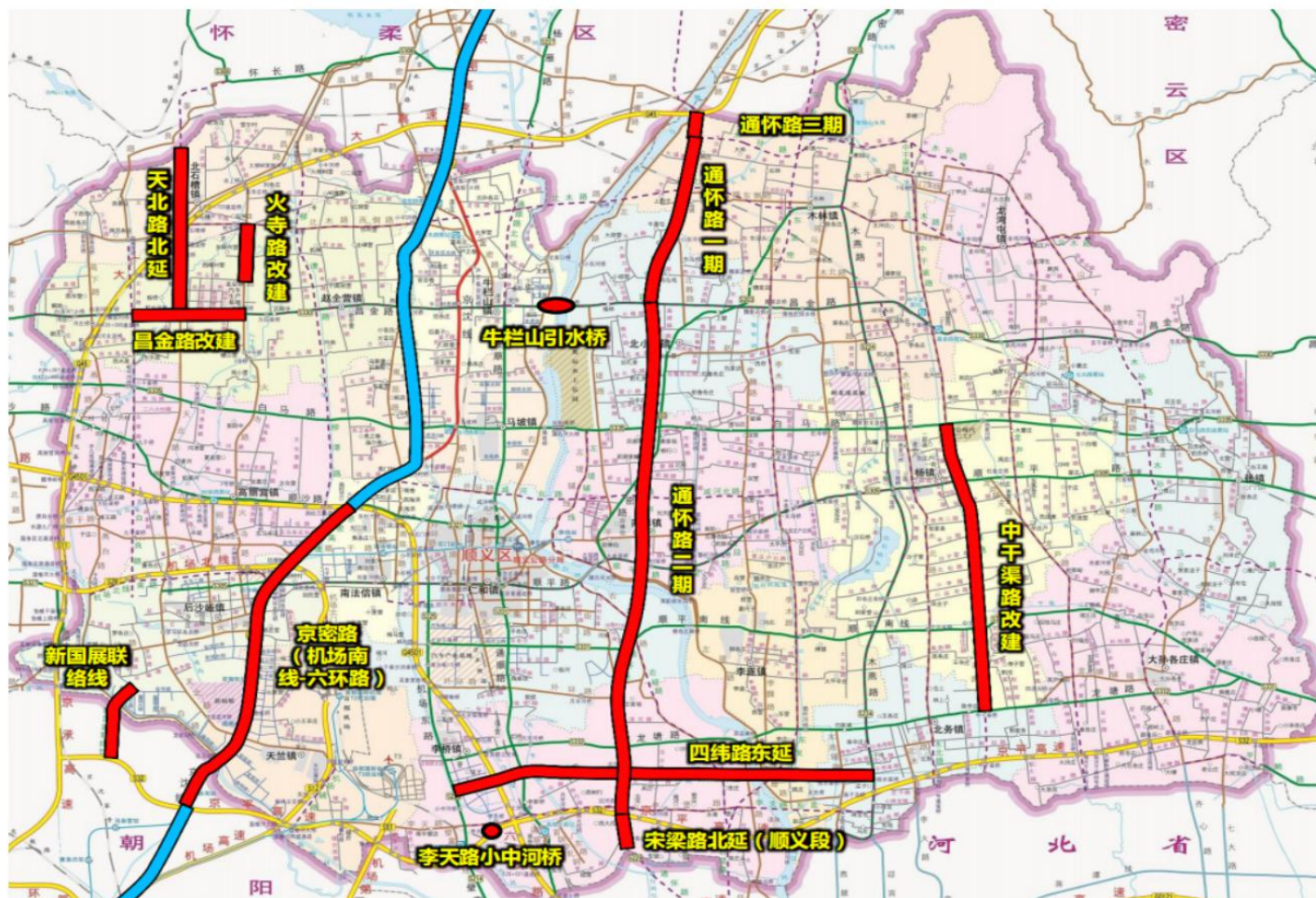
# 顺义区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图07 新城空间结构规划图



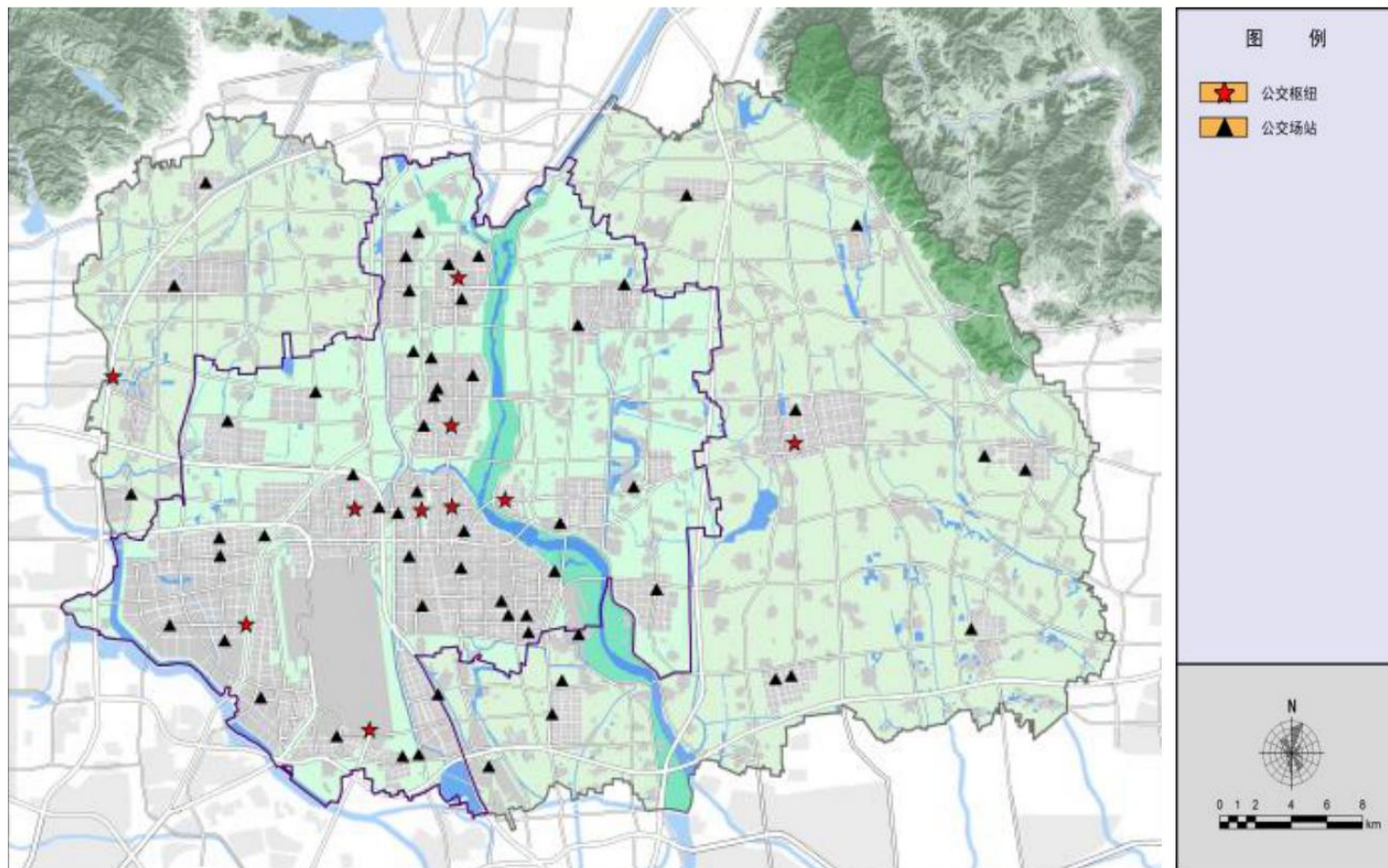
# 顺义区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图08 公路网规划图



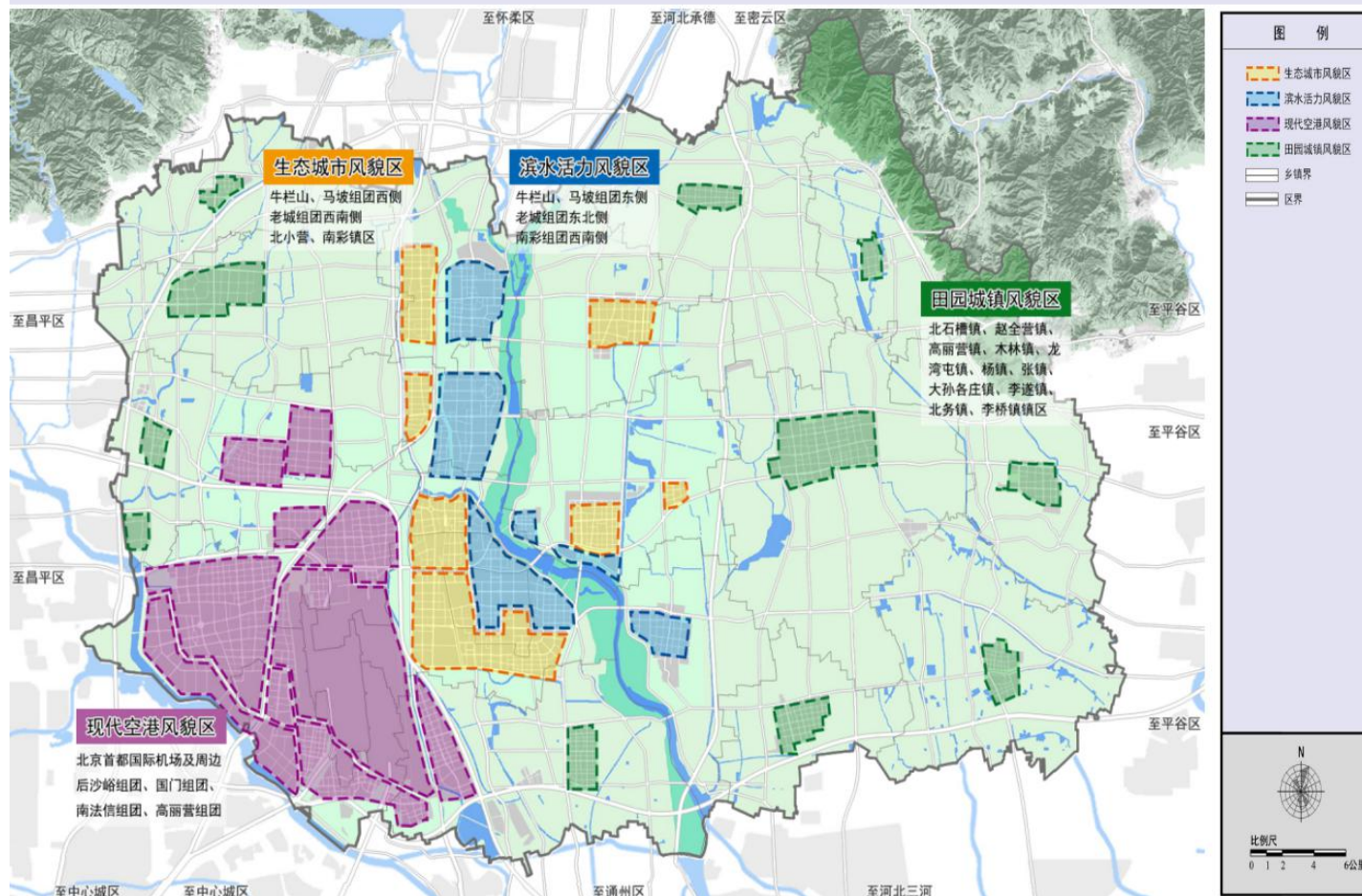
# 顺义区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图09 交通场站设施规划图



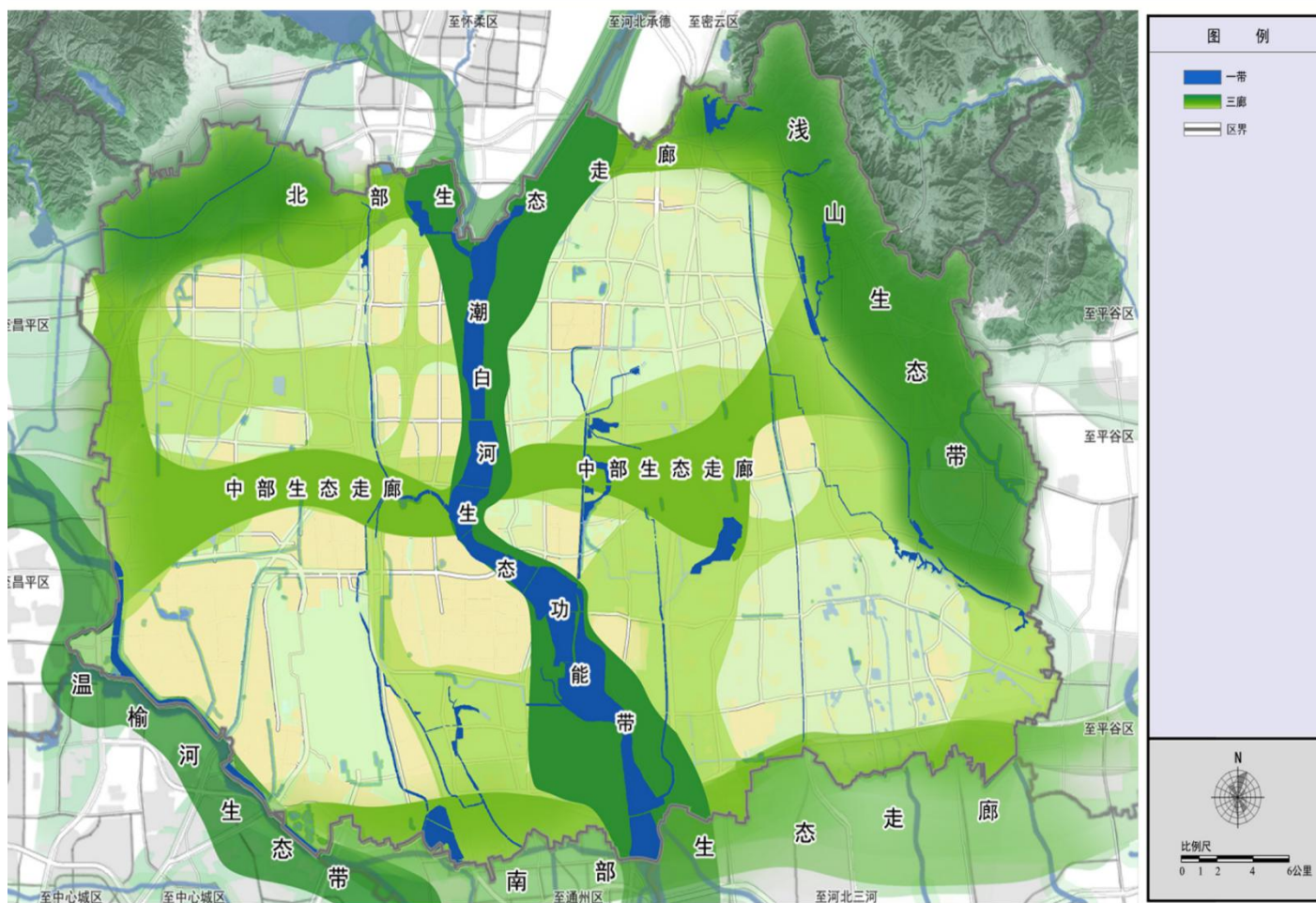
# 顺义区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图10 风貌分区规划图



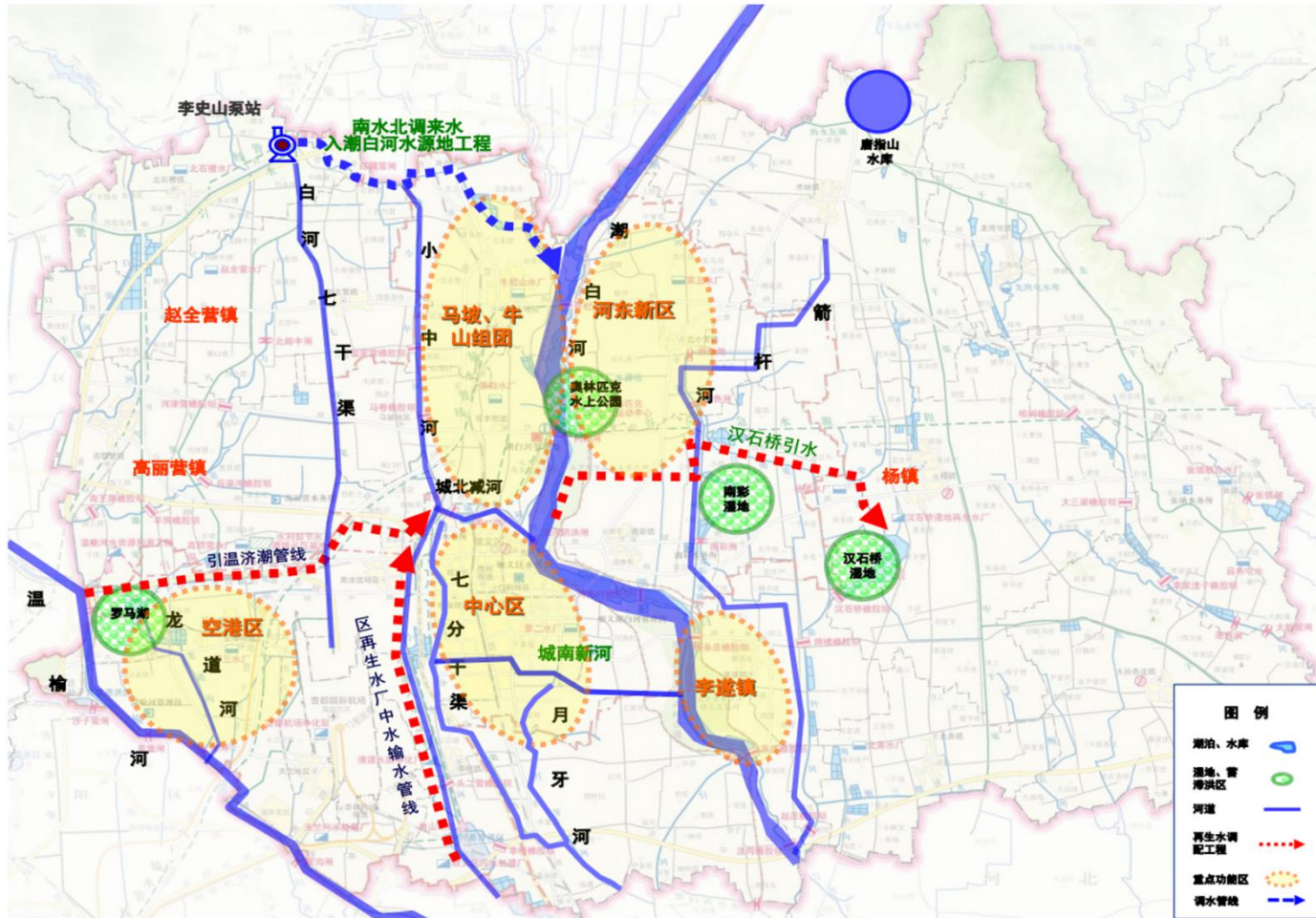
# 顺义区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图11 绿色空间结构规划图



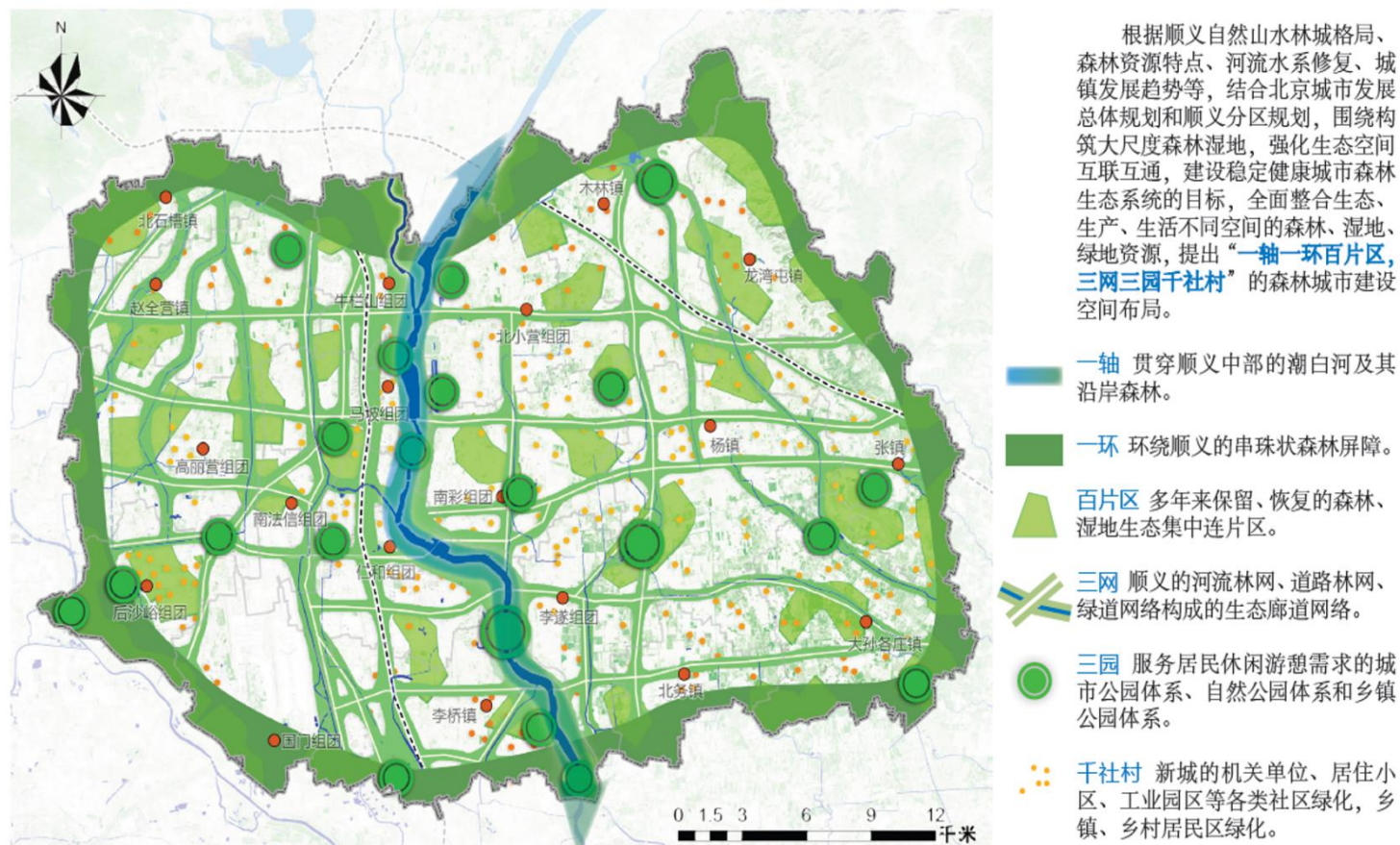
# 顺义区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图12 新城水系规划图



# 顺义区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图13 城市森林建设规划图



# 顺义区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

## 图14 商业服务设施布局图

