

丰台区国民经济和社会发展 “九五”计划纲要

一、“八五”期间国民经济和社会发展的成就与经验

“八五”期间,丰台区人民在市委、市政府的领导下,以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导,全面贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策,以解放思想为先导,以改革开放为动力,以保持稳定为前提,以促进发展为目的,团结奋斗,积极进取,国民经济和社会发展取得了重大成就,主要经济指标提前一年完成了丰台区国民经济和社会发展第八个五年计划。

(一)经济总量快速增长,经济实力显著增强

——国内生产总值 1995 年末预计达到 22.4 亿元,完成“八五”计划的 147.4%,是“七五”期末的 2.6 倍,年均递增 21%。其中第一、二、三产业所占比重由 1990 年的 15.5%、67.5%、17%调整到 1995 年的 8.1%、40.6%和 51.3%。初步形成了三、二、一的产业序列发展格局。

——工农业总产值 1995 年末预计达到 34.6 亿元,完成“八五”计划的 154.5%,是“七五”期末的 2.8 倍,年均递增 23%。

——财政收入 1995 年末预计达到 4.15 亿元,完成“八五”计划的 120%,年均递增 11%。

农业生产在耕地不断减少的情况下,加快了农田基本建设和技术进步,完成节水灌溉 4.9 万亩;推广农业科技成果和生产新技术 103 项;更新改造老果树 2040 亩;建设现代化菜田 2.7 万亩;建成规模猪场 81 个,奶牛场 7 个;完成农产品深加工项目 23 个。菜、粮、果、猪、蛋、奶、鱼等实物量指标均超额完成“八五”计划。1995 年末预计实现农业总产值 2.5 亿元;农村五级总收入 74 亿元;纯收入 12.2 亿元。

工业企业以提高经济效益为中心,加快上规模、上水平的步伐。完成技术改造 203 项,投资 3.2 亿元,新增产值 8.1 亿元。通过技术改造一批老企业的技术装备水平得到提高,行业分布趋于集中,初步形成了机电、建材、汽车和食品、化工、印刷三大三小行业结构。1995 年工业总产值预计达到 32.1 亿元,完成“八五”计划的 164.6%,是“七五”期末的 3.4 倍。

第三产业发展迅速。全区社会办第三产业达到 1.32 万家,个体工商户达到 3.3 万家。新建方庄购物中心、宏大百货商场、西罗园百货商场;扩建了丰一百和东高地百货商场。建设了岳各庄、新发地、南宫农贸批发市场、京温轻工产品批发交易等一批重点市场,市场总数

达到 92 个,年成交额达到 37.3 亿元。到 1995 年末,全区拥有商业网点 25793 个,是“七五”期末的 2.7 倍;万人拥有网点数达到 348 个,比“七五”期末增加 210 个;全区社会商品零售额完成 28.8 亿元,完成“八五”计划的 150.8%,是“七五”期末的 3 倍。实现了国家、集体、个体多种经济成分共同发展的新格局。

以世界公园为代表的旅游业以及房地产、娱乐、居民服务、金融、仓储、运输等行业蓬勃兴起。

(二)城市建设取得进展,城乡面貌得到改观

“八五”期间,我区城市基础设施建设、危旧房改造取得进展。5 年累计完成基本建设投资 32.7 亿元,竣工面积 204.5 万平方米,比“七五”期间增加 123.1 万平方米。

开发建设了丰台科技园区产业基地一期 1.24 平方公里,总投资 7 亿元,建筑面积 70 万平方米,初步形成了企业厂房为主,科研、办公、生活设施配套的良好投资环境。建成了北京世界公园,总投资 1.5 亿元,于 1993 年 9 月建成开业,取得了很好的经济效益和社会效益。西客站南广场已开工建设,其中总面积 4.5 万平方米的乡镇企业招商大厦已经竣工。右外危旧房改造累计竣工住宅 20 万平方米,回迁居民 1400 户;丰台桥南地区危改进展迅速,首期 10.2 万平方米住宅已竣工,二期 28 万平方米住宅正在建设中。完成了丰台铁路立交桥的建设,西南四环丰葆路段总长 5.3 公里已通车。

为改善居民住房条件,实施城镇危旧房改造 12 片,总投资 6.1 亿元,竣工面积 38 万平方米;旧村庄改造 23 片,总投资 3.5 亿元,竣工面积 35 万平方米。此外还配合市开发继续兴建了方庄、西罗园、太平桥、五里店等住宅小区。

城市基础设施建设取得新进展。配合市政府完成了京津塘高速路路口、西厢工程和三环路的改造;配合公交部门开通了 368、210、390 等 10 条公共汽车路线。天然气工程已经建成桥南、桥北两座调压站,铺设管道 17.4 公里,1995 年底通气 3219 户。铺设自来水管线 39.6 公里。完成了长辛店地区人畜饮水工程,解决了 4800 户居民 2.5 万人及 1.5 万头牲畜的饮水问题,在通讯设施建设中,建成了桥南 5 万门程控电话局。增开了 382、383、386 等 7 个支局。

城乡绿化工作取得新成绩。5 年植树 242 万株,铺草坪 80 万平方米,垂直绿化 12.2 万延长米,城镇绿化 145.5 公顷,大环境绿化 596 公顷,农村荒山绿化 377 公顷,人均公共绿地由 3.6 平方米增加到 9.6 平方米。此外,加强了环境监测和治理,累计投资 882 万元,治理工业污染项目 155 项,完成联片供热 354.1 万平方米。投资 1213.8 万元,治理了凉水河、永定河和佃起河,清理河床总长度 7.7 公里。全区环境质量明显改善。

(三)对外开放取得突破,外经外贸成就喜人

“八五”期间,在科技、工业、商业、旅游、房地产、服务等方面实现了全方位、多层次的开放,利用外资大幅度增加,对外贸易迅速增长。到 1995 年末全区“三资”企业总数达 550 家,协议总金额 6.2 亿美元,注册资本 4.36 亿美元,吸引外资总额 2.5 亿美元。已投产“三资”企业达 147 家,实现产值 5.3 亿元。“三资”企业已成为我区新的经济增长点。“八五”期末外贸出口供货额达 1.15 亿元,完成“八五”计划 230%。出口格局发生变化,“三资”企业已成为我区外贸出口的支柱,占出口额的 80%以上。

(四)经济体制改革,社会保障制度改革不断深化

“八五”期间,按照中央部署,围绕建立社会主义市场经济体制,积极推进计划、投资、财

税、企业改革，加强对固定资产投资的宏观调控，完成了国税、地税两局的分设工作；组建了方庄购物中心股份有限公司、天安制药股份有限公司两家规范的股份制企业；农村股份制合作企业累计达 164 家；组建了汽车、建材、电石、物资、建筑、百货、供销、副食与蔬菜等 8 家企业集团。

社会保障制度改革取得新进展，全区 8.9 万人参加了养老统筹；8.7 万人参加了失业保险；全区 459 户企业，约 16.3 万人参加了大病医疗统筹。

(五)城乡居民收入大幅度提高，人民生活质量明显改善

据城乡居民家庭抽样调查，预计 1995 年城镇居民人均生活费收入达到 5800 元，农民人均生活费收入达到 4600 元，比 1990 年分别增长 259.4% 和 182.2%。1995 年居民储蓄余额达到 89.6 亿元，是 1990 年的 4.5 倍。在收入大幅度提高的基础上，城乡居民生活质量明显改善。城镇居民住房使用面积预计达到人均 12.4 平方米，5 年间增加 4 平方米；农村居民住房达到人均 23 平方米，增加 5.7 平方米。全区享受社会保障人口占常住人口的 40.7%，平均预期寿命达到 74.7 岁。

(六)科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业进一步发展

科技：丰台高科技园区已批准为国家园区，入园企业 800 余家，从业人员 1.6 万人，1995 年预计完成技工贸收入 17 亿元。五年来，全区共安排市区星火项目、火炬计划 68 项，新增产值 2.3 亿元。

教育：普及了“九年制义务教育”。加大对教育的投入，建成了实验中学、看丹中学，丰台师范教学楼、丰台区少年宫等一批建设项目，基本解决了“二部制”问题。教学质量明显提高，小学合格率稳定在 99% 以上，中学合格率达 93.7%。职业教育共完成培训 41.8 万人次，培养大专以上毕业生 1795 人，中专毕业生 5020 人。校办企业为教育的发展提供了较大的财力支持。

卫生：医疗条件得到改善，共增加医疗单位 21 个，达到 305 个；新增病床 2248 张，总计达 5782 张，千人拥有医疗床位增加到 7.8 张。卢沟桥医院等 4 家医院达到一级甲等标准。农村三级医疗网得到加强，农村卫生合格率达到 92%，农村医疗覆盖率达到 63%。到 1995 年，人口出生率为 6.8‰，城镇计划生育率达到 99.9%，农村计划生育率达到 99.5%。

体育、文化广播事业：在注重专业水平不断提高的同时，大力开展群众性体育健身活动和群众性文化娱乐活动，举办了第一届全民运动会，组织了卢沟桥 800 周年纪念活动。有线电视发展到 2.3 万户。

民主法制建设得到加强，普法宣传和依法治区取得进展，社会治安综合治理成效明显，惩治腐败和廉政建设取得阶段性成果，基层政权建设、群众团体工作、民族宗教工作取得新的成绩。

“八五”期间，是我区综合经济实力增长最快的 5 年；是城市基础设施建设取得重大进展的 5 年；是经济体制改革取得突破、对外开放步伐最大的 5 年；是人民生活水平提高、社会事业健康发展的 5 年；是物质文明和精神文明建设取得双丰收的 5 年。上述成就的取得，是全区人民共同努力的结果。在此期间我们积累了宝贵的经验：

(一)坚持以经济建设为中心，不断推动全区经济快速、健康发展

在邓小平同志视察南方重要谈话的鼓舞下，全区组织了解放思想大讨论，形成了“解放思想，深化改革，扩大开放，加快发展”的热潮。通过解放思想，更新观念，在调整经济布局，加

快产业升级，促进技术进步，深化体制改革，完善市场体系等重大问题上，取得了共识，明确了重点。全区上下以团结奋斗，真抓实干的工作作风，保证了经济和社会事业的持续、快速和健康发展，为完成“八五”计划奠定了基础。

(二) 积极进取，重点突破，带动全局

“八五”期间，在积极争取国家和北京市支持的前提下，发扬自力更生精神，积极筹措资金，重点建设了世界公园、西客站南广场、科技园区、右外改造、西南四环路等五大工程。它们的建设，带动了我区相关产业、相关行业、相关地区的发展，改变了我区传统产业结构。世界公园建成后，激发了全区上下办旅游的热情，促成了花乡万亩旅游区和世界风情园的开发建设。把丰台建设成集世界名胜、风土人情、科普娱乐、传统教育、艺术欣赏于一体的，以人文景观为主，以环境优美为特色的旅游区，已经成为全区上下的共识。

(三) 努力转变政府职能，强化经济手段，加强宏观调控

注重按照社会主义市场经济体制的要求，转变政府职能，强化服务，加强对宏观经济的指导和监控。定期召开形势分析会，及时发现并解决经济和社会发展中出现的问题。改革计划管理体制，由运用行政手段直接管理转向运用宏观调控间接管理，由指令性计划改为指导性计划。同时，为调整经济结构，提高经济效益，制定实施了《丰台区“九五”期间产业发展规划纲要》。通过广泛调查研究，制定了一系列促进经济发展的政策和措施，极大地调动了广大干部群众的积极性。5年中，全区涌现出3个10亿元以上的乡，23个亿元村，3个亿元街道，5家亿元企业。加强对基层经济工作的协调和服务，5年中为重点项目筹集资金7.5亿元，为技术改造项目协调贷款1.8亿元，兑现技术改造贴息1036万元；同时，合理调度资金，支持利税大户和有市场、有效益的生产，引导企业搞好清欠和挖潜工作。通过加强工商、税务、物价、技术监督、规划、环保、劳动等部门的执法力度，整顿流通秩序，维护消费者合法权益，抑制物价增长，为经济运行营造健康、有序的宏观环境。

(四) 坚持两手抓，加强精神文明建设，维护社会稳定

“八五”期间，全区坚持不懈地贯彻党的基本路线，广泛深入地开展社会主义教育，爱国主义教育，优良传统教育，及多种形式的国情、市情、区情教育活动。强化首都意识，调动全区人民建设丰台，服务首都的积极性。依靠社会各方面力量，对社会治安进行了综合治理。把稳定放在各项工作的首位，抓了“米袋子、菜篮子”工程。针对各种利益纠纷和社会矛盾，积极消除隔阂，排除障碍，牢牢掌握主动权，化消极因素为积极因素，维护安定团结的政治局面，为经济建设和人民生活创造良好的社会环境。

在总结经验、肯定成绩的同时，我们也清楚地看到我区在国民经济和社会发展中存在着一些不可忽视的问题，主要是：

在经济发展过程中普遍存在着重外延、轻内涵，重速度、轻效益，重发展、轻管理现象，不少企业不适应市场变化，经营机制缺乏活力；东西部经济发展不平衡、国有经济和集体经济发展不平衡、以及城乡经济发展不平衡，影响全区经济整体素质迅速提高；对外开放领域还需拓宽，合资合作缺少大型项目和高科技项目；经济结构及布局还不适应首都功能要求，需加大调整力度；城乡结合部社会治安及环境治理亟待加强；列入“八五”计划中的个别建设项目，受到规划、资金方面的制约，没能够如期完成。

以上这些问题，是发展当中的问题，要通过深化改革促进经济和社会发展切实加以解决。

二、“九五”期间国民经济和社会发展指导方针及目标

(一)“九五”期间经济发展环境

本世纪末到下世纪初,是我国经济和社会发展的一个重要时期,我们将迎来前所未有的大好时机,同时也面临空前激烈的竞争与挑战。

经济因素在国际关系中的作用明显增强,全球性经济贸易合作的空间和领域更为广阔。发达国家在经济上向亚太地区倾斜,亚太地区已经成为世界经济发展的热点。世界各国普遍看好中国市场和前景,使我们可以有选择地、更好地利用国外资金和技术,促进产业结构升级和技术水平的提高。同时,地区性贸易保护主义政策和发展中国家经济的崛起,将对我们吸引外资,产品出口形成直接压力。我们也面临着发达国家在经济与科技上占优势的严峻挑战。

伴随着社会主义市场经济体制的逐步建立,国民经济市场化、社会化程度将继续提高;北京市享有沿海开放城市的有关政策,开放的领域不断扩大,这将给我区经济提供一个快速发展的广阔空间。同时,激烈的市场竞争对丰台区传统产业的发展带来强劲的挑战。充分发挥科技优势,提高我区经济发展的整体素质已成为当务之急。

首都要为中央党、政、军首脑机关正常工作服务,为日益扩大的国际交往服务,为国家教育、科技和文化发展服务,为市民工作、生活服务。首都的服务功能给处于开发中的丰台提供了高水平的发展模式,为我们大力发展高层次第三产业提供了机遇。同时,我们也面临着首都市场竞争日趋激烈的严峻挑战。

为把首都建成现代化国际大都市,丰台区作为规划市区的一个重要组成部分,为我们加快由农村向城市的转化,迅速改变面貌,改善投资环境,调整产业结构和布局,充分利用多方面的优势创造了条件。同时,城市化进程加快,使我区在经济发展上的自由度明显低于远郊,原有的发展空间优势已相应变化。此外,我区要担负首都城区人口扩散的功能,预计到2000年全区常住人口将由现在的74.2万人增加到近百万人,暂住人口达到35万人,使我区的社会化管理和服务设施建设任务加重。

综上所述,“九五”期间我们既面临着大发展的机遇,又伴随着激烈的竞争与挑战。只要我们紧紧抓住历史机遇,满怀信心地迎接新的挑战,趋利避害,扬长避短,到本世纪末和下世纪初丰台区一定会在各个方面取得更大的进步。

(二)指导思想

坚定不移地坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党在社会主义初级阶段的基本路线,坚定不移地坚持“抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定”的基本方针,围绕服务首都,发展丰台的总目标,实施“科教兴丰,城乡融合,培育市场和居中西移”四项发展战略,逐步建立并完善丰台区作为首都西南经济贸易中心、高新技术产业基地、新型旅游娱乐区和副食品供应地四项功能,实现经济的持续、快速、健康发展和社会事业的不断进步,为建设繁荣富强的新丰台,迎接新世纪的到来奠定基础。

(三)指导方针

1. 紧紧围绕首都“二个中心,四个服务”的功能要求,不断强化“发展是硬道理”的意识,抓住机遇,加快发展,强化丰台区域四项功能定位。坚持突出重点,以重点带动全局发展;实

现以发展求振兴,以发展促繁荣,以发展保服务。

2. 大力发展适合首都特点的经济,合理配置资源,加快调整产业结构和产业布局,提高经济运行的质量和效益,转变经济增长方式,保持国民经济持续、快速、健康发展。

3. 实施科教兴丰战略,以科技为中心,加速实现科技成果商品化、产业化。切实把教育摆在优先发展的地位,加大教育投入,深化教育体制改革,提高全区人民的文化素质。

4. 坚持规划先行,基础设施先动,绿化先上的方针,加快城乡现代化建设。严格按照《北京市城市建设总体规划》要求,加强现有城市基础设施的改造、养护和管理,增强城市服务功能。

5. 以建立现代企业制度为目标,深化改革,增强国有经济活力,实现乡镇企业第二次创业。推进各项配套改革,发展多种经济成分,促进经济体制向社会主义市场经济体制转变。

6. 进一步扩大对外开放,大力发展外向型经济。积极参与国内外市场竞争,加强同国际、国内、地区间的经济合作与交往。

7. 保持城乡协调发展,大力推进城乡一体化进程。理顺城乡管理体制,实现城乡经济发展和城市建设的有机结合,不断缩小城乡差距。继续对西部地区进行重点扶持,实现城乡人民共同富裕。

8. 坚持经济、社会、资源、环境协调发展,走可持续发展的道路。在发展经济和城市建设中要合理开发、利用和保护各种资源,努力提高环境质量,保护好城市生态环境。努力实现经济效益、社会效益、环境效益的统一。

9. 坚持为人民服务的宗旨,切实抓好与群众切身利益紧密相关的“便民工程”和“康居工程”,努力提高城乡人民生活水平。

10. 坚持社会主义物质文明和精神文明“两手抓、两手都要硬”的方针。切实加强精神文明建设,提高全区人民的道德修养和文明水平。充分发扬社会主义民主,广泛听取群众意见和建议。坚持依法治区,不断增强全区人民的法律意识,维护社会稳定,保障各项事业沿着法制轨道发展。

(四)“九五”期间国民经济和社会发展主要目标

1. “九五”期间经济和社会发展主要指标:

(1)国内生产总值年均增长速度为12%,2000年达到39.5亿元(1995年价格水平)。其中:第一产业增加值达到2亿元,占国内生产总值5%,年均增长2%;第二产业增加值达到13.8亿元,占国内生产总值35%,年均增长8.5%;第三产业增加值达到23.7亿元,占国内生产总值60%,年均增长15.7%。

(2)全区工农业总产值达到69.6亿元,年均增长15%。

(3)社会商品零售额达到60.5亿元,年均增长16%。

(4)财政收入达到6.7亿元,年均增长10%。

(5)固定资产投资5年累计达到90亿元,年均增长20%,其中基础设施投资达到19亿元,年均增长15%。

(6)5年累计引进外资1.5亿美元;外贸供货及创汇总额1.85亿元,年均增长10%。

(7)扣除物价上涨因素,城镇居民人均生活费收入年均增长6%;农村人均纯收入年均增长5%。

(8)城镇居民人均住房使用面积15平方米,农村人均住房使用面积25平方米。

(9)城镇计划生育率达到 99.5%，农村达到 97%。

(10)城镇人均绿地面积 10 平方米，林木覆盖率达到 35%。

2. “九五”期间，我们要抓住机遇，适应首都国际化大都市的建设要求，体现首都“四个服务”功能，重点建设首都西南经贸中心、高新技术产业基地、旅游娱乐区和首都副食品供应基地，力争到 2000 年基本实现功能特色并产生规模效益。

——首都西南经贸中心功能

以“北京西客站南广场”、“木樨园商贸中心”、“北京中央批发市场”及“丰台货运口岸”等市、区级大型商贸设施建设为龙头，以商品市场和要素市场体系为支撑，以商品流通业为核心，以交通运输、物资仓储、房地产、金融和服务业为基础，形成首都的西南经济贸易中心。

到 2000 年，经贸各业增加值占全区国内生产总值比重提高到 43%。

建设重点：

(1)加快重点商贸设施建设，健全商品流通网络。到 2000 年，我区新增各类商业网点 6000 个，新增万平方米以上商场 3 个。努力把“北京西客站南广场”和“木樨园商贸中心”建成大容量、多功能、高效率、吸引力强的综合商贸中心。力争使丰台货运口岸成为对外运输和国际货流中心。使中央批发市场成为流量大、辐射面广的现代化农副产品贸易中心。连片改造建设东高地、西区百货商场等 10 个地区级商业中心和购物中心，大力发展便民连锁店和超级市场。

(2)逐步完善市场体系。市场建设要围绕我区西南三环路、南苑路、京开路、西南四环路和京石路五大经济走廊；方庄、丰台镇、云岗等中心镇为主的十大经济群体进行。重点抓好区级中心市场、大红门服装城和街乡重点市场的建设。抓好岳各庄市场三期及其它市场的改造升级。以重点工程建设促进房地产市场形成，并逐步建立和完善二、三级市场，相应带动我区建筑和建材行业发展。建设劳动力、技术、信息咨询等要素市场。到 2000 年初步形成以商业市场为骨干，生产资料市场为主体，各类要素市场较为齐备的市场体系，实现市场交易额 60 亿元，年增长 10%。

(3)大力发展交通运输和物资仓储业。充分利用我区公路、铁路、航空等现有的运输设施，发展与之相关的货运和客运业务。仓储业逐步实现企业化、规模化、社会化，并利用西客站、口岸的大规模经济交换，组建现代化的大中型仓储(储运)企业。

实现上述功能，一是要坚持谁投资谁所有谁受益的原则，鼓励集体、个人、私营和其它经济成分共同发展。二是放开政策，突破地域界线和行业封锁，实现商品物资自由流通。三是建立现代企业制度，积极推广股份制和股份合作制；鼓励内外资企业，内外资企业联合协作，共同发展。四是大力发展外向型经济，积极吸引国际大型企业、集团来丰台投资，兴办一批具有较强辐射作用的“三资”企业，带动区域经济发展。

——高新技术产业基地功能

全区工业要形成以 5.1 平方公里科技园区产业基地为核心，50 平方公里科技园区为主体，经过改造的传统工业为基础的梯次发展结构。使光机电一体化、生物工程、电子信息技术成为丰台高新技术产业的支柱，把丰台建设成具有鲜明特色的首都高新技术产业基地。

到 2000 年，园区技工贸总收入达到 60—80 亿元，高新技术企业提供增加值占全区国内生产总值比重达到 25%。

建设重点：

(1)集中力量加快高新技术产业基地建设。建成集科研、开发、生产、销售为一体的大型综合产业区，使其成为辐射区内外高新技术发展的窗口。到2000年，其工业产值占全区的30%。

(2)50平方公里高科技园区，要大力发展高新技术企业。通过综合性技术改造和产业组织改造，促使现有企业向高新技术企业转化，实现以区高新技术企业为主体的发展目标，到2000年，工业产值占到全区的50%。

(3)高科技园区以外地区，着重对传统工业进行技术改造，促进产品升级换代及企业管理科学化。到2000年，工业产值占全区的20%。加速老企业更新改造，必须坚持国家的产业政策及产品发展序列和我区产业规划纲要，推动产品及行业结构优化。资金投向重点支持现有企业对厂房、设备、工艺进行改进，扩大花色品种，提高质量。积极支持企业从产品入手，通过采用新技术、新工艺、新设备、新材料，改造更新落后的技术装备，达到节约能源，降低原材料消耗，全面提高综合经济效益的目的。通过技术改造，到2000年全区产品销售利润率达到了18%，新产品产值率达到20%；全区工业万元产值综合能耗达到1.2吨。

实现上述功能，一是充分利用各种媒介、渠道和方式，大力宣传丰台，提高知名度，发挥园区政策的优势，提高“筑巢引凤”效果，加强对资金、项目、技术的吸引。二是依托产业基地，实施“边开发，边辐射”的战略，引进外部资金发展新兴支柱产业，实现“跨越式”发展。三是积极推进电子技术改造传统产业，抓好电子技术和行业技术的结合。以企业为主，实行单项技术推广应用与多项技术的综合应用并举，关键工艺、关键设备的改造与企业的综合改造并举，实现传统工业向高科技、高附加值、集约化经营转化。四是高度重视人才的培养和引进。完善基础教育、职业教育、成人教育和专业培训的教育体系，同时，制定明确的优惠政策吸引各类优秀人才入区。

——北京新型旅游娱乐区功能

发展以观光旅游、度假旅游、科技文化教育旅游为主要内容，以人文景观为主，购物、娱乐设施为辅，衣、食、住、行、游配套，服务水平较高的首都新型旅游娱乐区。

到2000年接待国内外旅游人员达到1500万人次，旅游收入达8亿元。提供增加值占国内生产总值9%。

建设重点：

(1)建设新景区。以世界公园为先导，开发建设市级花乡万亩旅游度假区，兴建“北京世界风情园”，初步形成集旅游、度假、购物为一体的综合性旅游度假区。在西部地区利用资源优势开发建设青龙湖风景区，形成以水、林果、花卉、农作物观赏、园田风光为特征的双休日度假区。

(2)重点改造建设宛平城，初步形成以明代历史人文景观为特征，以抗日战争纪念为主题，以爱国主义教育为内容的新型旅游区。

(3)健全与旅游业相配套的多层次住宿、餐饮、购物及娱乐设施，带动第三产业的全面发展。

实现上述功能，一要大力完善旅游“软件”建设。首先要逐步形成多层次的旅游服务机构，培训各类旅游人才，确保旅游服务质量。二要改革管理体制，发挥旅游局职能，做到行业管理规范，发展战略化。三是以旅游公司为主体，建立旅行社、旅游业集团，开发兴办旅游

景点,开拓旅游线路,实现全区旅游业规模化、系统化。四是要开发生产品种全、式样新、价格廉、质量好的旅游商品,形成一套供应和销售旅游商品网络。

——首都副食品供应基地功能

要加强农业结构和布局调整,形成以特色农产品生产为核心的副食品生产基地,以农产品初、深加工企业为支柱的副食品加工基地,以农贸批发交易市场为骨干的副食品流转基地,共同构成的首都副食品供应基地功能。

建设重点:

(1)建设特色农业生产基地。在稳定传统农业生产的基础上,扩大花卉种植面积,提高生产加工水平,努力开拓国际市场;继续探索新型特种蔬菜和特种畜禽养殖试验;配合旅游业和城市化进程,开展现代园田化农业试点及推广。

(2)建设副食品加工基地。以卢沟桥肉食厂、花乡京南蔬菜加工厂、长辛店肉食厂为基础,扩大建设区级蔬菜、肉类专业加工企业,重点发展方便食品、旅游食品、保健食品、绿色食品。

(3)建设中央批发市场,努力完成岳各庄批发交易市场三期改造;完善街、乡和新建小区的中、小型农贸市场和蔬菜集散站;积极开拓花卉及副食品的国内、国际市场,形成农产品流通体系。

实现上述功能,一是要切实保护耕地,将现代化园田建设列入土地利用总体规划,统一布局,划定农田保护区,严格执行土地开发管理法规;建立农业宏观管理体系和社会化服务体系,实现生产经营的市场化、规模化、社会化。二是要提高农业科技水平,实现农业生产全过程的科学化经营和企业化管理。加强农业科技成果的示范、应用和推广,积极发展机械作业,全面实施节能节水工程。三是要建立贸工农相结合、产加销一体化的经营机制,推广跨区域、跨行业的农业经济联合,减少流通环节,降低经营成本。四是要提高劳动者素质,重点开展多种形式的适用技术培训,发展农村职业教育,普及专业持证上岗制度。

(五)发展战略

为实现以上发展目标,我们要继续贯彻实施“八五”期间提出的“科教兴丰、城乡融合、培育市场、居中西移”四项发展战略。

1. “科教兴丰”战略

坚持科学技术是第一生产力,教育是基础的思想,促进科技、教育与经济紧密结合,加快经济增长方式从粗放型向集约型转变。充分利用本区智力资源优势,推动高新技术产业化及传统产业的技术改造。促进高新技术企业的建立和发展,形成全区经济发展的支柱产业。强化培养本地实用人才,加快引进各类专业人才。巩固普及九年制义务教育成果,完成从“应试教育”向“素质教育”的转轨。大力发展职业教育和成人教育,全面提高劳动者素质。

2. “城乡融合”战略

适应首都现代化和国际化需要,打破城乡经济及社会发展存在的二元化体制格局,加快城乡经济融合,形成优势互补、协调发展的经济格局。推进城、乡一体化管理,对原有的街、乡分隔的管理模式进行改革,逐步向城市化管理过渡。促进农村生活城市化,消除农村与城镇在经济、文化观念上的差别,使农村的物质、文化生活达到城市化水平。

3. “培育市场”战略遵循市场经济规律,建设市场体系,搞大流通,进行大生产,实现市场体系完善化,市场秩序规范化。根据我区自身特点,构建大、中、小相结合,各种经济形式

和经营方式并存、功能完备的商品市场网络。

4. “居中西移”战略

按照经济发展过程中产业结构变换规律，区域经济发展不平衡规律，城市化规律，推动全区产业结构的高级化、产业布局的合理化及经济增长的集约化。以发展东部高水平的第三产业体系为先导，以中部建立起对全区经济发展起支柱作用的特色农业基地、万亩旅游区以及高新技术产业基地为核心，对西部产生强大的辐射和带动作用，为先进生产力的梯度转移起到纽带和桥梁作用，促进西部地区经济和社会事业快速发展。

三、“九五”期间国民经济和社会事业发展的主要任务

(一)转变经济增长方式，提高经济效益

在我区经济总量快速增长，城市化进程不断加快的情况下，转变经济增长方式，走集约型经济增长道路，是解决资源短缺，提高经济效益的必然选择。转变经济增长方式就是要把经济发展的着力点放在依靠技术进步，努力提高资源使用效益，提高劳动生产率和管理水平上。

1. 大力推进对传统产业的技术改造，提高产品科技附加值。到2000年，科技进步对经济增长的贡献率达到50%，新产品产值率占20%以上，高新技术产业产值达到工业总产值的50%左右。加快现有企业技术合作，力争使现有50%以上的重点城乡企业与科研院、所、大专院校建立稳定的协作关系。发展特色农业，实施“种籽工程”，使全区农业新技术普及率和良种覆盖率达到80%。

2. 抓好节约降耗，努力提高资源综合利用率。农业要提高土地产出率，大力推广节水、节肥、节能技术，建设一批节水灌溉工程，改造中低产田，大力开发“五荒”资源。工业要采用节能技术，改进生产工艺，合理配置生产要素，降低原辅材料和资源消耗，到2000年全区工业万元产值综合能耗降到1.2吨。

3. 结合企业改组、改制，促进生产经营合理集中，提高专业化水平和规模经济效益。重点抓好一批工业、高新技术产业、商贸、旅游、公用事业等大型企业集团。农业推广适度规模经营。

4. 抓好企业管理，增强企业发展活力。加强和改善企业的资产管理、工艺技术管理、生产管理、劳动用工管理、财务管理和成本管理，建立健全各种规章制度，向管理要效益。

(二)关于调整经济结构及布局

经济结构及布局调整的目标是：到2000年，全区国内生产总值达到39.5亿元，年均递增12%，其中第一、二、三产业占国内生产总值比重达到5%、35%和60%。第一产业发展速度为2%，第二产业发展速度为8.5%，第三产业发展速度为15.7%。

地区布局及经济结构安排如下：

1. 三环路以里至与城区毗连地区，实施“退一、限二、进三”的发展方针。到2000年，该地区国内生产总值占全区18%，年均递增速度11.7%，其中第一产业全部退出，第二、三产业所占比重分别为25%、75%。第二产业发展速度为6.3%，第三产业发展速度为15.3%。

2. 三环路至永定河东岸中部地区，实施“调一、优二、兴三”的发展方针。到2000年，该地区国内生产总值占全区68%，年均递增速度11.9%，其中第一、二、三产业所占比重分别为

6%、34%和60%。第一产业发展速度为2.8%，第二产业发展速度为8.7%，第三产业发展速度为15.2%。

3. 永定河以西地区，实施“优一、上二、拓三”的发展方针。到2000年，该地区国内生产总值占全区14%，年均递增速度13.2%，其中第一、二、三产业所占比重分别为7%、55%、38%。第一产业发展速度为9.3%，第二产业发展速度为9.6%，第三产业发展速度为20.9%。

各产业发展重点如下：

1. 第一产业：到2000年，第一产业提供增加值2亿元，占全区国内生产总值比重达到5%。工作重点是实现“两个转移”：一是生产布局重点向河西地区转移，二是生产组织经营形式向集约化方向转移。完善“六个基地”，即：

- (1)1.5万亩蔬菜生产基地；
- (2)1.3万亩优质鲜果生产基地；
- (3)1.6万亩粮食生产基地；
- (4)4000亩花卉及苗木生产基地；
- (5)规模化畜产品生产基地；
- (6)以蔬菜、肉类专业加工企业为主体的深加工供应基地。

2. 第二产业：到2000年，第二产业增加值达到13.8亿元，占全区国内生产总值比重达到35%。工作重点是调整布局，优化结构，实现传统产业第二次创业。形成以高科技企业为先导，城乡企业为支撑，“三资”企业为发展后劲的组织结构。侧重调整、优化十大行业：

- (1)机电行业提供增加值2.5亿元；
- (2)建材行业提供增加值2亿元；
- (3)食品行业提供增加值1.4亿元；
- (4)汽车行业提供增加值1.7亿元；
- (5)医药行业提供增加值0.6亿元；
- (6)化工行业提供增加值0.6亿元；
- (7)金属加工行业提供增加值0.6亿元；
- (8)印刷行业提供增加值0.4亿元；
- (9)木器行业提供增加值0.4亿元；
- (10)建筑业提供增加值2.5亿元。

3. 第三产业：到2000年提供增加值达到23.7亿元，占全区国内生产总值的60%。工作重点是大力在基础设施建设的基础上，按照为生产服务和生活服务相结合，传统行业和新兴行业相结合的原则，重点发展以下八大行业：

- (1)商品流通业提供增加值5.6亿元；
- (2)交通运输业提供增加值1亿元；
- (3)物资仓储业提供增加值0.4亿元；
- (4)居民服务业提供增加值2亿元；
- (5)旅游业提供增加值3.5亿元；
- (6)房地产业提供增加值2.5亿元；
- (7)金融保险业提供增加值4亿元；

(8)各类市场提供增加值 1.5 亿元。

(三)关于城乡经济发展

城乡经济是我区经济的重要组成部分,是今后 5 年经济发展的坚实基础。保持城乡经济持续、快速、健康发展,形成以城乡经济为主,其它经济成分为辅的经济结构,对经济整体发展,社会的稳定,加快城市化进程,提高人民生活水平,具有十分重大的意义。

1. 农村经济

提高农业集约化程度,逐步推进农业适度规模经营。调整优化农业生产结构,大力发展“三高”农业,以畜牧业和花卉生产为重点,在河西扩建万头猪场 2 个,发展 5 万只鸡场 2 个。到 2000 年,畜牧业和花卉业提供的增加值占全区农业的 60%。加大宜农荒地开发力度,支持和引导河西地区以租赁使用权等方式,综合开发“五荒”资源。继续从政策和投入上加大对河西地区支持力度,多渠道筹集农业资金,改善农业生产条件,抓好“菜篮子”工程。

提高乡镇工业增长的质量和效益,建立适应市场需求的行业结构和产品结构。通过技术改造使传统产业升级换代。改造的重点是机电、汽车、建材、食品、化工和印刷业。乡镇工业要走集中 联片发展的道路,重点以科技园区产业基地为依托,发展高科技产品,争创名牌产品,在传统产业发展提高的基础上,逐步实现高新技术产业和农村传统产业的联合与对接,使乡镇工业真正实现第二次创业。

结合旧村改造,重点解决农村城市化过程中产业升级和劳动力安置工作。农村第三产业发展重点是:三环以里地区发展大中型商业文化设施、房地产业、社区服务业及信息咨询业等。中部地区重点发展花卉及园艺观赏农业、旅游业、市场批发业、商饮服务业、交通运输仓储业以及房地产开发业等。西部地区重点开拓旅游资源,发展物资运输业、仓储业和与人民生活密切相关的商业服务业等。

2. 城镇经济

城镇经济发展必须同城市建设紧密结合起来,扩大发展就业空间,增强城镇经济实力。重点是搞好存量资产调整,促进资源优化配置。以合并、兼并、承租等方式,改组一批基础好、效益高的骨干企业,形成规模适当的企业结构。努力开拓第三产业发展的新领域,发挥城市经济优势,促进集贸业、商饮业、服务业、旅游业、娱乐业及信息业的发展。

街道经济要积极参加危旧房、旧城改造,解决发展空间问题。同时,要打破地域界线,努力发展第三产业,寻求新的经济增长点。到 2000 年,街道经济总收入达到 17.5 亿元,其中第二、三产业比重达到 20%、80%。

区属企业要大力进行技术改造升级和产业结构调整,打破行业和地区界线,探索出一条适合自身发展的道路。努力办好校办企业,提高经济效益。

努力发展我区房地产业及建筑业,组建以房地产开发公司、建筑企业集团公司为核心;以建筑构件企业集团、运输企业、装饰公司为支柱;以采掘业、建材业为基础的大型建设集团,使其成为我区城市建设的主力军和经济发展的新生力量。到 2000 年建筑业总产值达到 14.4 亿元,年均递增 20%。

国合商业要基本完成体制改革和经营机制转换的任务,初步建立起资产运营和产业运营相结合的管理体制和经营机制,更好地发挥主渠道作用。到 2000 年,新增商业设施 25 万平方米。努力建设 7.8 万平方米的木樨园商贸中心;改造、扩建东高地百货商场和商贸中心、北大地西区商贸中心。完善便民工程建设,建成 25 个超级市场和 75 个便民连锁店。初

步建立起适应经济和社会发展的三级商业体系。

(四)关于对外开放

继续贯彻“更多更好地利用国外资金、资源、技术和管理经验”的方针,把积极引进外资与调整我区产业结构,提高国民经济的整体素质和经济效益更好地结合起来。以“三资”企业为龙头;以高科技园区、货运口岸为依托;以“三外”和旅游业为纽带;以国际商会为联接点;扩大招商引资和对外交往,逐步形成全方位,大跨度对外开放新格局。认真抓好对外开放“四条线”。

1. 积极发展“三资”企业,加大招商引资力度。选择境外资信可靠、经营范围广的跨国大公司、大财团为伙伴,注重引进技术和管理水平先进、市场前景广阔的项目。在继续搞好与港、澳、台合作的同时,扩大国际合作的领域,重点瞄准欧共体、北美自由贸易区、亚太经济区、独联体、中东和非洲地区这五大区域。利用目前国际资本正在发展中国家寻找市场的机会,发展我区外向型经济。要继续改善投资环境,加强对“项目包装”人才的培养,使企业逐步适应国际市场的运作方式,提高对外合作成功率。加强对外商投资企业的指导、帮助和依法监督。坚持“三资”企业注册登记制度,提高“三资”企业入资率、开业率、盈利率。

每年利用外资在 3000 万美元左右。到 2000 年,“三资”企业实现出口创汇额达 1500 万美元,实现产值 12 亿元,利税总额 1.5 亿元。

2. 大力发展对外贸易。努力实现产品、资金、技术、劳务合作与交流相互渗透,并有外贸、生产、科技、金融等部门共同参与的“大经贸”战略。依托丰台货运口岸,调整外贸出口结构。要培育优势企业,壮大实力,取得外贸经营权。进一步开拓国际市场,采取灵活贸易方式,组织好适销对路产品出口,向开发鲜花、蔬菜生产及深加工、高科技产品的出口加工转移,逐步开发享有保税政策的出口加工区和创汇农业。到 2000 年,我区年外贸供货及创汇总额要达到 1.85 亿元以上。

3. 努力编织大旅游。到 2000 年,初步形成点、线、面结合,各景点相互关联,游、行、住、吃、玩、购全面发展,并同市内、国内、国际并网接轨的大旅游。在软件方面,加强组织建设,旅游局下设旅游公司和旅行社,做好统一规划,加强行业管理和指导。在硬件方面,加快新景点开发和已有景点的再开发,加快餐饮、住宿、购物等配套设施建设,发展旅游产品。

4. 不断扩大对外交往。利用国际商会的作用,加强同国外驻京办事机构和区内“三资”企业中外方的联络、交往与协调、服务,利用各种方式牵线搭桥,扩大开放,促进发展。积极创办海外企业。

(五)关于固定资产投资

1. 固定资产投资规模

5 年内全区计划安排固定资产投资规模 90 亿元,年均递增 20%,其中基础设施投资占 20%以上。

安排固定资产投资的原则是:根据国家产业政策和我区产业规划纲要的要求,重点安排基础设施建设项目、工业后劲项目和支柱产业的改造项目;对教育、科技、菜篮子项目适当倾斜,对城市基础设施、危旧房改造、旧村改造及康居工程保持一定的投资力度。在资金安排上保重点、保收尾、保竣工。

2. “九五”期间重点项目

(1)西客站南广场工程

- (2)木樨园商贸中心
- (3)科技园区产业基地
- (4)宛平城爱国主义教育基地
- (5)城镇危旧房改造和旧村改造及重点旅游项目

3. 资金来源

按照解放思想、不断创新、内外结合、开源盘活的指导方针,解决资金来源问题。一是地方各单位自筹;二是通过联营或合资吸引外部资金;三是银行贷款;四是地方财政补助;五是国家投资。

改进投资计划,从资金源头调控固定资产总量与结构,逐步编制投资资金计划,强化投资资金计划管理。

(六)关于城市建设及管理

1. 城市建设

城市建设要坚持“规划先行,基础设施先动,绿化先上”的原则,加强城市规划管理,严格执行建设项目审批程序,整治违法建设。加强环境、资源、生态保护,坚持城市建设与经济建设、环境建设统一规划、同步实施、共同发展。

(1)交通

积极配合市有关部门修建、改造各级环路和放射路;对区内公路网络进行改造,带动市政环境的改善。积极争取市有关部门拓宽丰五路和永南路;力争打通菜户营至丽泽桥。积极配合市公交公司开通新建小区与市区联接的公交线路;开通区内各乡镇政府、街道办事处与区政府联接的公交线路。

(2)通讯

以多种形式在全区主要村镇普及公用电话。到2000年实现百人拥有电话45部。改善现有通讯和邮电设施,改造丰台邮局,增加服务项目,提高服务能力。

(3)水、电、气、热

水:努力改善用水设施,加速旧管网扩径改造,力争对现有自来水井实行两路供电和自控管理。加强用水管理,增强节水意识,大力推行节水型新产品。采用技术先进的节水型设备和工艺,降低工农业生产用水量。加强水资源保护工作。加快选址,积极筹措资金,尽快使丰台镇与市区自来水并网,完成河西地区人畜饮水工程,改善水的质量。

电:继续贯彻“节约用电,安全用电”的方针,逐步改造耗电较高的设备,加强电力基础设施建设,努力协调供电部门,特别是507电厂的帮助,确保居民生活用电,并争取满足生产用电增长的需求。

气:改善生活燃料结构,初步实现炊事燃气化。加强桥南、桥北沿线小区管道煤气的建设,管道煤气入户发展1万家。

热:要充分开发利用507电厂的热源,规划好长辛店卫星城改造和河西地区的供热,全区城镇集中供热普及率力争达到50%。

(4)绿化

坚持开展植树造林,以绿引资,以绿养绿。到2000年,完成植树270万株,草坪绿化85万平方米,荒山造林640公顷,封山育林920公顷,森林覆盖率达到35%,城镇人均绿地面积达到10平方米。建设与居民小区相配套的小型园林、花园,最终将丰台建成花园式城区。

2. 城市管理

坚持城市建设与城市管理相结合,逐步理顺条块管理体制,强化街道办事处行政管理与协调的职能。以发展丰台,服务首都为目标,加快城市管理的法制化进程,提高城市的文明程度和现代化水平,提高城市运行效率和基础设施的管理、服务水平。

(1)环境保护

坚持经济建设、城市建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展,努力保护和改善生态环境。严格执行新建、扩建、改建项目的“三同时”制度,使我区基本实现烟尘控制和噪音达标,使水环境恶化的趋势得到控制。加强污染源的治理和废弃物利用,工业废渣减少70%;工业废渣利用率达到90%,使全区环境质量有明显提高。

(2)市容环境卫生

加强市容、环卫设施建设是我区由农村转向城市的客观要求。重点治理城市垃圾和粪便污染,实现城镇垃圾容器化,清扫清运机械化,提高环境卫生的质量和水平。到2000年,垃圾无害化处理率力争达到60%,粪便无害化处理率达到90%。深入开展爱国卫生运动,加大执法力度,巩固治理成果,坚持突击治理与日常管理相结合、专业保洁与群众保洁相结合,从根本上扭转脏、乱、差的状况,逐步把我区建设成为基础服务设施较为完善、环境优良,具有较高文明的新市区。

(3)流动人口管理

按照控制规模,严格管理,加强服务和依法保护的方针,在劳动用工、住房租赁、计划生育、卫生防疫等方面,做好流动人口的管理工作,重点加强外来人口居住较密集地区的管理,力争取得突破,抓出实效。

(4)完善服务体系

建立城市管理信息化网络,建立一批规范的市场中介组织和社团服务组织,拓展服务领域,提高服务水平和质量。推广物业管理,建立比较完善的生产和生活服务体系。加强小区管理,增强防范措施。有条件的小区封闭率要达到95%,新建小区配套率100%。

(七)关于深化企业改革

以建立现代企业制度为目标,把企业改革和改组、改造,加强管理结合起来,构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。选择规模大、效益好、有一定管理基础的企业,积极推行股份有限公司试点。继续按照经济合理和规模经济的要求,搞好企业集团的组建和发展工作。坚持以优质名牌产品为龙头,以大型骨干企业为依托,以资产为纽带的原则,连结和带动全区“三大”、“三小”六个工业行业,各自建立一个专业集团。此外,还要建立多种形式的商贸集团和集房地产开发、建筑施工、建材供应为一体的建设集团。农村企业力争在“九五”期间50%实行股份合作制。

建立国有资产管理 and 运营机制。选择试点企业,明确企业资产投资主体,实现国有资产所有者职能与社会管理者职能分开,国有资产行政管理职能与运营职能分开。对国有企业采取发展大型企业,搞好中型企业,放开小型企业,开拓新型企业的改革。对小型企业,特别是微利、亏损企业进行拍卖、承租,把有形资产变为资金投向新的建设。

把制度创新、技术创新、管理创新结合起来。对亏损、微利企业要在深化改革上找出路,制定扭亏增利的措施。加强对企业政策引导和技术改造投入,加强支柱产业、壮大骨干企业,发展拳头产品。

(八)关于宏观调控

进一步转变政府职能,把政府的经济管理职能转变到制定和执行宏观调控政策,创造良好的经济发展环境上来。

改革现行计划指标体系,加强计划的宏观性、战略性和政策性,规范和完善计划报告制度。以产业规划纲要为依据,加强对产业经济发展的指导,通过经济手段、法律手段和必要的行政手段保证产业政策实施。健全宏观经济形势分析和预测报告体系,制定监控措施,完善信息发布制度,通过发布经济信息、政策信息和市场信息,引导经济运行,指导经济决策。

加大投资调控力度。重点是控制总量,调整结构,保证重点,提高效益。积极推行法人投资责任制,对项目建设负责,承担投资风险。建立项目资本金制度,强化自我约束机制。建立项目登记备案制度,以资金源头调控为主,以产业规划纲要为依据,对投资结构进行调控。

财政部门要强化预算,搞好预算外资金的管理使用,完善财政融资手段,挖掘增收潜力,使财政收入与经济增长同步。要进一步调整支出结构,重点增加对城市基础设施、农业、教育、科技投入。深化财税体制改革,大力培植财源,加强税收征管和监督,严厉打击偷税、漏税、骗取退税和抗税等违法活动。充分发挥个人所得税调节收入分配的作用;充分体现税收增加财政收入和宏观调控的作用。

搞好市场物价监督检查工作,推行明码标价,整顿市场秩序。减少流通环节,稳定农业生产资料价格和农副产品价格。加强行政事业性收费许可证管理,治理乱收费。加强对房地产市场和价格的政策引导。依靠物价管理部门,广泛动员社会力量,加大价格监督检查力度。发挥审计、技术质量监督职能,维护经济秩序,保障国民经济健康发展。

搞好资金平衡,强化全区筹资工作的统一管理。发挥首都资金优势,从抓存款入手,扩大资金存量。加速资金周转,增加回收再贷资金,提高信贷质量。努力吸收社会资金参与经济发展和城市建设。盘活存量资产,增加政府结构调整基金。扩大对外开放,积极引进外资。

金融部门要充分发挥宏观调控职能,把握信贷资金投向,积极支持我区经济结构的调整和城市基础设施建设。推行信贷管理责任制,改善金融服务质量,提高资金使用效益。

政府职能部门要按照社会主义市场经济体制的要求,更新观念,转变职能,出思路、出政策、出措施,真正树立起开放、开拓、开明、团结、廉洁的政府形象。

(九)关于科技和教育

1. 科技

坚持“科学技术是第一生产力”的思想,把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。

抓好科技园区基地建设,加速高新技术产业化进程,加快科技市场建设,加强高新技术对传统产业的辐射渗透,推动传统产业的技术改造和产品结构调整。在高新技术企业技工贸总收入中,技术性收入,产品销售收入和贸易性收入所占比重,由目前的15%、60%和25%调整为2000年的25%、45%和30%。通过政策导向和“内引、外联”的方法,加快实现高新技术产业化,把科技优势转变为经济优势。初步形成光机电一体化、生物工程、电子信息技术三个支柱产业。

继续实施“星火”、“火炬”等科技发展计划,引导和支持城乡企业的技术进步。

大力推广先进的农业实用技术。积极与市农业科研院、所联合,发展“三高”农业。通过专项资金支持,重点推广农业高产高效新技术,力求在动植物优良品种选育推广、畜禽水产

集约化养殖技术,病虫害防治和无公害生产技术,农产品深加工、保鲜、储藏及综合利用技术等领域取得较大成效。

加强科技投入,特别是科技成果转化环节的投入。建立与科技风险投资机制相结合的财政直接投入、政策间接投入、金融机构贷款投入的社会多元化投入体系。区、乡两级财政要切实加强对科技经费的投入与管理。

深化科技体制改革,建立适应社会主义市场经济体制和科技自身发展规律要求的、科技与经济紧密结合的新型科技体制。强化科技服务方向,发挥科技优势,重点加快我区技术市场建设,发展面向国内外两个市场的中介、咨询、信息、经纪、代理、评估等科技服务机构。

2. 教育

确立教育优先发展的战略地位,全面贯彻党的教育方针,贯彻落实《教育法》、《教师法》和《义务教育法》及《中国教育改革发展纲要》,加强学校内部管理,深化教育体制改革,改善办学条件,提高办学质量和效益,实现教育、科技、经济的协调发展。

(1) 基础教育

高标准实施九年制义务教育,教育质量和办学条件达到全市先进水平,基本普及高中阶段教育,力争使新增劳动者受教育年限达到12年。

(2) 职业教育

要结合资源条件和产业优势,建立与中等职业教育接轨的高等职业教育,形成与我区社会、经济发展相适应,与基础教育、成人教育相互衔接,与首都经济社会发展更加密切,比例合理的职业教育体系,力争使城乡新增劳动者上岗前都能受到必须的职业教育。

(3) 成人教育

成人教育重点是积极开展多层次的培训和继续教育,提高学历教育质量。要发挥职业性、针对性、速成性、灵活性等特点,学用结合、按需施教。同时要逐步建立和完善证书制度,资格考试和考证制度,加强完善自学考试制度,巩固和提高扫盲成果,促进终身教育体系的形成和发展。

(4) 学前教育和特殊教育

认真贯彻执行国务院《九十年代中国儿童发展规划纲要》,为儿童少年的健康成长创造良好的社会环境。改善学前教育质量,25%的园所要达到国家一级一类水平,不断完善特殊教育。

调整各类教育结构,合理布局学校。加快重点学校改造和薄弱学校建设,创办几所高标准的中小学校。增加教育投入,保持三个增长。扩大职业教育,逐步实施“一、三、三”规划。

加强和改进教育工作,全面提高教学质量和效益。要通过招生政策等创造优惠条件,鼓励和吸引优秀中学毕业生报考师范院校。要有计划地对在职教师进行继续教育和培训,使其适应知识更新和经济社会发展的新要求,不断提高教学质量。落实“五四”工程,制定教师学科带头人的规划。积极推广现代化教学手段和先进教育方法,继续扩大计算机和外语教学,大力发展广播电视教育和学校电化教育,积极开展教育对外交流。

(十) 关于文化、广播、体育事业

1. 文化事业

坚持“二为”方向和“双百”方针,一手抓繁荣,一手抓扫黄。大力发展企业文化、区域文化

和旅游文化,深入开展群众性文化活动,发展和壮大文化工作骨干队伍。进一步加强区、街、乡文化馆(站)建设,图书馆藏书量达24万册。抓紧丰台影剧院的改造,积极进行区文史馆的建设,筹建丰台区电影娱乐中心,力争选址划地,新建区图书馆。依法管理和繁荣文化市场。大力抓好文物工作,严格执法,动员社会各界参与文物保护工作,培育群众文物保护意识,实现文物档案电脑化。

加强档案执法监督工作,强化档案馆(室)的服务功能,完成区档案馆重建工作,提高档案工作的整体水平。

2. 广播事业

紧紧围绕党和政府的中心工作,加大宣传力度,提高宣传报导质量。扩大有线电视网,努力完成各主要地区有线电视光缆传输网络。加强音像市场管理。

3. 体育事业

要认真贯彻《体育法》,积极推行“全民健身计划”,实施群体量化管理,完善群体工作组织体系,实施国家制定的国民体质测试制度,使达标人员达到50%。发挥场馆优势,扩大经常参加体育活动人数,建立晨练点1000个,力争使群众体育人口达到全区人口的50%。抓好中小学生体育达标率,力争2000年达到98%以上。努力办好体校,提高训练水平,为国家多输送优秀体育人才。

(十一)关于医疗卫生事业和计划生育工作

1. 医疗卫生事业

坚持预防为主,完善内部管理,提高卫生服务综合效益和卫生资源利用水平,初步形成医疗预防、保健、康复与卫生监督执法等全方位的卫生服务体系。

多渠道增加卫生投入,重点改善医疗条件,规划具有特色的新医院,加快现有医院改造。加强城市急救能力和应急体系建设,提高医疗服务质量和服务效率。完成培养跨世纪学科带头人20名,使80%乡街卫生院达到一级甲等医院标准。狠抓行业作风建设,加强卫生基础设施建设。到2000年,全区人民都能获得基本卫生保健服务,总体上达到与小康水平相适应的健康水平,实现人人享有卫生保健,满足人民不同层次的健康需求,提高健康水平。

2. 计划生育

控制人口增长,提高人口素质,调整人口结构,依法管理计划生育工作,加强“两站”建设。加强利益导向机制,引导群众转变生育观念,提倡晚婚晚育,搞好优生优育。到2000年,全区年平均出生率控制在8%左右,人口自然增长率2.5%以下。

(十二)精神文明及法制建设

1. 精神文明建设

树立良好的社会风气,是深化改革,发展经济的基础。要坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。以青少年为重点,提高全区人民的道德素质和科学文化素质,逐步把我区建设成为教育先进、科技进步、文化繁荣、环境优美、社会安定的文明区。

要坚持不懈地用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全区党员,教育干部和群众。引导全区人民正确认识什么是社会主义,怎样建设社会主义,在全社会形成共同的理想和精神支柱。

加强群众性的思想道德建设。利用各种形式,坚持不懈地对全区人民进行爱国主义、集

体主义和社会主义教育,进行社会主义民主与法制教育及优良传统教育。

继续开展群众性精神文明建设活动。强化首都意识,深入宣传贯彻《首都市民文明公约》和《首都市民文明守则》。鼓励、扶持文明市民学校。深入开展“五好家庭”活动,培养文明、健康、科学的生活方式。积极开展邻里互助会,三八服务组,学雷锋小组和青年志愿者服务活动。学习英雄模范人物,弘扬社会正气,树立正确的世界观、人生观、价值观,正确处理国家、集体、个人三者关系,发展平等、团结、友爱、互助的新型人际关系。继续推荐评选首都见义勇为好市民、好卫士。发扬军地双方优势,开展军、警民共建精神文明活动,进一步发展军、警民共建点,积极争创全国双拥模范区。

加强对青少年思想道德教育,培养德、智、体全面发展的社会主义事业接班人。积极实施《北京市爱国主义教育规划要点》,广泛开展艰苦奋斗,勤俭节约,尊敬师长,助人为乐,扶危济困等中华传统美德和革命传统教育,逐步发展少年军校,加强国防教育和后备力量建设。

树立马克思主义妇女观,认真贯彻《中国妇女发展纲要》,教育广大妇女继续发扬自尊、自信、自立、自强的精神,做有理想,有道德,有文化,守纪律的社会主义新女性。

2. 法制建设

坚持“依法治区”。初步建立起社会主义市场经济体制为基础的,以民主政治为中心的现代法制格局,使全区社会生活的各方面基本做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。

制定“三五”普法规划,进一步深化全民法制教育。增强干部群众的法制观念和法律知识,提高领导干部依法行政,依法管理的水平和能力。

大力加强各级政府及公、检、法等执法机构的建设,改善办公条件,不断提高执法人员的政治素质和业务素质。强化廉政建设,推行行政执法责任制,建立和完善监督机制,提高执法的规范化水平。

进一步完善法律服务体系,拓宽金融、证券、房地产、商标、专利、保险、投资引资等法律服务领域,形成司法行政机关管理与行业协会管理相结合的法律服务机构和管理体制。

加强基层政权建设,健全村委会、居(家)委会组织机构。深入贯彻居委会组织法,开展居委会达标争先创优活动,完善居民代表会议制度,高居民代表会的议事能力。

加强社会治安综合治理,维护社会长期稳定,保障人民群众安居乐业,依法严厉打击各类犯罪活动,坚持扫除社会丑恶现象,把群防群治落实到基层单位,充分发挥联防队、治保会和基层调解委员会的作用,促进社会治安进一步好转。

(十三)关于人民生活及社会保障

1. 人民生活

人民生活在实现小康的基础上向比较宽裕的生活水平迈进,人民消费水平明显提高。到2000年,扣除物价上涨因素,城镇、农村人均生活费收入分别增长6%和5%,城镇职工离退休人员及社会优抚对象等低收入户和农村贫困户生活困难基本得到解决。大力推进康居工程建设,重点解决教育、卫生、司法、文化、体育和群团组织及机关等单位住房困难,解决人均居住面积不足4平方米的特困户,使全区人民居住条件明显改善,城镇人均住房使用面积达到15平方米,农民人均住房使用面积达到25平方米;消费结构趋向现代化,恩格尔系数降到40%左右;人均预期寿命达到77岁。

2. 社会保障

加快建立以社会保险,社会救济,社会福利,优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障相结合的多层次的社会保障制度,重点搞好养老、失业和医疗保险制度改革。制定相应政策切实保护妇女、未成年人、老年人、残疾人等特殊社会群体的合法权益。

进一步扩大社会保险的覆盖面,到2000年,全区社会保障覆盖面达到70%。建立职工基本养老保险,企业补充养老保险和个人储蓄性养老保险相结合的养老保险制度。在农村推行标准有别的农村养老保险制度,提倡个人储蓄积累养老保险,到2000年城镇职工养老保险覆盖面达到100%,农村达到90%。大力发展商业性的人寿保险事业。

按照以收定支适当留有储备的原则,建立由国家、企业和个人共同负担的失业保险基金。到2000年全区城镇职工失业保险覆盖率达到100%。加强劳动就业工作,失业率控制在1%左右,实施再就业工程,完善对富余人员、社会失业人员的就业训练制度,大力发展三产劳服企业,增加就业岗位,到2000年失业人员再就业率达60%以上。

巩固和完善医疗保险体制改革,重点是农村、乡镇企业和机关事业单位,改变公费医疗制度,实行“小病自理,大病保险”,完善和推广大病医疗统筹,逐步实现社会统筹与个人医疗帐户相结合的制度。

大力发展社会服务事业,走社会福利社会办的路子。社会救济制度重点是实现扶贫与救助相结合,增强依靠自身力量扶贫致富的能力。建立农村幼儿园、养老院和村民生活服务机构,提高农民劳务、劳动社会化程度。

建立统一的社会保障管理机构,促使社会保障基金增值保值。

“九五”时期是我国经济和社会发展的重要时期,实现“九五”计划的发展目标任务是艰巨的,我们要在区委、区政府的领导下,紧紧依靠全区人民,广泛动员社会力量,团结一致,奋力拼搏,为实现“九五”计划而奋斗,迎接21世纪的到来!