

附件 3

项目建议书（代可行性研究报告）编制要点

一、概述

（一）项目概况

项目全称及简称。概述项目建设目标和任务、建设地点、建设内容和规模（含主要产出）、建设工期、投资规模和资金来源、建设模式、主要技术经济指标、绩效目标等。

（二）项目单位概况

简述项目单位基本情况（若为子公司申报，需附上母公司概况）。包括公司名称，所有制性质、主营业务、业务规模、员工、财务等状况、环保现状和安全生产、法人基本信息、投资人（或者股东）构成及政府出资人代表等情况。

（三）编制依据

概述项目建议书（或项目建设规划）及其批复文件、国家和地方有关支持性规划、产业政策和行业准入条件、主要标准规范、专题研究成果，以及其他依据。

（四）主要结论和建议

简述项目可行性研究的主要结论和建议。

二、项目建设背景和必要性

（一）项目建设背景

简述项目立项背景，拟采用新材料新工艺新技术新设备的国内现状、发展趋势等；

（二）规划政策符合性

阐述项目与国家规划、地方规划的衔接性，与科技创新、节能减排、碳达峰碳中和等重大政策目标的符合性。项目列入年度本市地下管线老化更新改造消隐工程计划等前期工作进展。

（三）项目建设必要性

综合论证项目建设的必要性和建设时机的适当性。主要包括现状及存在问题、系统可提升内容方面，规划建设意义、实施必要性。

三、建设内容和规模

结合项目建设目标和功能定位、环境保护、资源综合利用、节能措施、原材料供应及外部配套条件落实及情况土地、水电等基础供应，环评能评文件，能耗指标落实情况，综合论证拟建项目的总体布局、主要建设内容及规模，确定建设标准。

四、项目建设方案

（一）技术方案

提出项目预期达到的技术目标、技术来源及其实现路径，确定核心技术方案和核心技术指标。简述推荐技术路线的理由。对于专利或关键核心技术，需要分析其取得方式的可靠性、知识产权保护、技术标准和自主可控性等。

（二）设备方案

通过设备比选提出所需主要设备（含软件）的规格、数量、性能参数、来源和价格，论述设备（含软件）与技术的匹配性和

可靠性、设备（含软件）对工程方案的设计技术需求，提出关键设备和软件推荐方案及自主知识产权情况。对于关键设备，进行单台技术经济论证，说明设备调研情况；对于非标设备，说明设备原理和组成。分析现有设备利用或改造情况。涉及超限设备的，研究提出相应的运输方案，特殊设备提出安装要求。

（三）工程管理方案

提出工程建设标准、工程总体布置、主要建（构）筑物和系统设计方案、外部运输方案其他配套工程建设方案。明确建设质量和安全管理目标及要求，提出项目建设组织模式和机构设置，制定质量、安全管理方案和验收标准。提出项目建设工期，对项目建设主要时间节点做出时序性安排。提出包括招标范围、招标组织形式和招标方式等在内的拟建项目招标方案。

五、项目运营方案

（一）运营模式

研究提出项目运营模式，确定自主运营管理还是委托第三方运营管理，并说明主要理由。委托第三方运营管理的，应提出对第三方的运营管理能力要求。

（二）安全保障方案

明确安全生产责任制，建立安全管理体系，提出劳动安全与卫生防范措施，以及项目可能涉及的数据安全、网络安全、供应链安全的责任制度或措施方案，并制定项目安全应急管理预案。

（三）绩效管理方案

按照实施方案绩效指标要求，研究制定项目绩效考核指标，明确保障措施及相关绩效管理机制。

六、项目投资融资与财务方案

（一）投资估算

对项目建设和生产运营所需投入的全部资金即项目总投资进行估算，包括建设投资、建设期融资费用和流动资金，说明投资估算编制依据和编制范围，明确建设期内分年度投资计划。

（二）盈利能力分析

结合项目运营期内的负荷要求，估算项目营业收入、补贴性收入及各种成本费用，开展项目全生命周期资金平衡分析，提出开源节流措施。计算财务内部收益率、财务净现值、投资回收期等指标，评价项目盈利能力。

（三）项目资金筹措方案

说明项目资本金来源和结构、拟申请市政府固定资产投资情况，研究采用权益型金融工具、专项债、公司信用类债券等融资方式的可行性。

七、项目影响效果分析

（一）生态环境影响分析

分析拟建项目所在地的环境和生态现状，评价项目在污染物排放、生态保护等方面的影响，以及污染物减排效果，评价拟建项目能否满足有关生态环境保护政策要求。

（二）资源和能源利用效果分析

通过单位生产能力主要资源消耗量等指标分析，提出资源节约、关键资源保障，以及供应链安全、节能等方面措施，计算采取节能措施后的节能量，评价项目能效水平以及对项目所在地区能耗调控的影响。节能分析章节按照《固定资产投资项目节能审查办法》（国家发展改革委〔2023〕2号令）要求进行编写。

（三）碳达峰碳中和分析

预测并核算项目年度碳排放总量、主要产品碳排放强度，提出项目碳排放控制措施，分析项目对所在地区碳达峰碳中和目标实现的影响。

八、项目风险管控方案

从技术装备、施工组织、投资、政治、经济和自然灾害等方面，对项目可能面临的风险因素、风险发生的可能性、风险影响程度进行说明，并提出风险防范和降低风险的对策。

说明项目引起的社会影响效果、可能引发的社会风险和采取的对策，如居民供暖满意度、供暖投诉、施工噪声、居民（村委会）干预施工等。

项目建议书（代可行性研究报告）按照国家发改委政府投资项目可行性研究报告编写通用大纲有关要求编制。