

北京市延庆区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

北京市延庆区人民政府
二零二一年五月

序 言

“十四五”是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面开启社会主义现代化强国建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是北京落实首都城市战略定位，建设国际一流和谐宜居之都的关键时期，是延庆落实分区规划的第一个五年规划期，也是延庆实现动能转换，推动高质量绿色发展的关键五年。

《北京市延庆区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称规划纲要）是深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及习近平总书记对北京系列重要讲话精神，落实北京城市总体规划和分区规划部署要求，立足区域功能定位，紧抓重大历史机遇，科学谋划“十四五”发展蓝图的纲领性文件，是区委区政府对未来五年延庆区高质量绿色发展的战略部署和总体安排，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

本规划主要依据《北京城市总体规划（2016年—2035年）》《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共北京市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》《延庆分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》《中共北京市延庆区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》等编制。

目 录

第一篇 站在新起点 描绘新蓝图	1
第一章 砥砺奋进的五年	1
一、冬奥服务保障扎实推进	1
二、世园盛会圆满成功举办	2
三、生态文明建设成效斐然	3
四、绿色经济动能加快汇聚	4
五、城乡规划建设跨越发展	6
六、民生福祉得到切实改善	7
七、城市文明程度显著提升	10
八、改革开放效能逐步释放	11
第二章 深刻把握新形势	13
一、重要机遇	13
二、主要挑战	14
第三章 扬帆启航开新局	16
一、指导思想	16
二、基本要求	17
三、发展目标	19
第二篇 全力保障冬奥盛会成功举办	25
第一章 高标准完成冬奥会服务保障任务	25
一、全面建成冬奥会延庆赛区	25
二、精细做好冬奥会服务保障	26
第二章 充分利用冬奥遗产	28
一、推动冬奥场馆可持续利用	28

二、传承弘扬冬奥文化	29
三、广泛普及冰雪运动	29
第三章 以冬奥为牵引建设京张体育文化旅游带	30
一、建立完善协同联动发展机制	30
二、打造国际滑雪度假旅游胜地	30
第三篇 树立生态文明建设延庆样板	32
第一章 建成更高水平森林城市	32
一、大力优化绿色生态空间	32
二、着力加强生态涵养保护	32
三、持续提升生态服务品质	33
第二章 建设更高质量生态环境	34
一、空气质量保持全市领先	34
二、水环境质量持续优化	35
三、土壤环境质量稳定安全	37
四、固废处置实现“三化”	38
第三章 率先形成绿色低碳生产生活方式	39
一、持续降低碳排放	39
二、深入推进绿色生产	39
三、积极倡导绿色生活	40
第四章 完善“两山”建设制度体系	41
一、健全生态环境保护机制	41
二、积极探索“两山”转化路径	42
第四篇 促进世园遗产有效传承利用	44
第一章 打造生态文明展示区	44

一、保护提升生态功能	44
二、聚力树强世园品牌	45
三、探索创新体制机制	45
第二章 打造特色功能承载地	45
一、加强服务冬奥支撑功能	46
二、提升文旅休闲度假功能	46
第三章 打造地区发展增长极	47
一、以 HBD 带动绿色生态产业发展	47
二、以 RBD 带动城市南部地区发展	47
第五篇 建设国际知名休闲度假旅游目的地	49
第一章 联动发展三张“金名片”	49
一、以提升城市品牌影响力为着力点促进文化融合联 动	49
二、以增强旅游市场活力为核心促进资源整合联动	50
三、以构建“快进慢游”畅行体系为目标促进交通衔 接联动	50
第二章 构建全域旅游发展大格局	51
一、建设京张体育文化旅游带	51
二、统筹整合全域旅游资源	52
三、促进“旅游+”融合发展	53
四、深度激活旅游消费	54
第三章 塑造休闲度假旅游特色品牌	56
一、做强延庆民宿品牌	56
二、做优特色美食品牌	57

三、做精延庆礼物品牌	57
四、做响全季活动品牌	57
五、做靓生态旅游品牌	58
第六篇 提升科技创新特色发展功能	59
第一章 建设“一核四区多点”空间载体	59
一、着力建强“一核”	59
二、强化“四区”支撑	60
三、积极布局“多点”	60
第二章 聚焦发展四个特色产业	61
一、优化提升新能源与节能环保产业	61
二、积极拓展现代园艺产业	61
三、集聚发展体育科技产业	62
四、加快壮大无人机产业	63
第三章 提升科技创新能力和水平	63
一、集聚高端资源要素	63
二、全面加强园区服务	64
三、推动科技场景应用	65
四、培育发展数字经济	65
第七篇 加快形成城乡融合发展新格局	67
第一章 加强城乡规划引领	67
一、严格落实分区规划	67
二、持续推进减量发展	67
三、深入推进疏解整治促提升	68
第二章 建设高品质宜居城市	69

一、完善基础设施配套	69
二、推动城市有机更新	69
三、促进生活性服务业品质升级	71
四、塑造特色景观风貌	71
第三章 奋力开创乡村振兴新局面	72
一、增强城镇综合服务功能	72
二、提升都市型现代农业质量	73
三、加速推动农民稳定增收致富	74
四、加快推进生态宜居乡村建设	76
五、全面建设和谐有序善治乡村	78
第八篇 共建共享宜居宜业幸福新延庆	79
第一章 全面提高就业质量	79
一、提升就业促进能力	79
二、抓好重点群体就业	80
三、加强职业技能培训	80
第二章 推进健康延庆建设	80
一、坚持不懈抓好常态化疫情防控	81
二、提升卫生健康服务水平	81
三、积极应对人口老龄化	83
四、推动全民健身生活化	84
第三章 推动教育优质均衡发展	85
一、增强基础教育保障	85
二、全面提升教育质量	85
三、完善多元教育体系	86

第四章 推进公共文化服务体系示范区建设	87
一、提升基层公共文化设施服务效能	87
二、增强公共文化服务供给配送能力	87
第五章 提高住房和社会保障能力	88
一、健全多层次社会保障体系	88
二、持续做好住房保障	89
第九篇 持续发力打造城市文明新高地	91
第一章 当好新时代文明实践排头兵	91
一、打造学习传播科学理论的大众平台	91
二、夯实思想政治工作的坚强阵地	92
三、筑牢弘扬时代新风的精神家园	92
四、打造特色志愿服务的广阔舞台	93
第二章 当好全国文明城区排头兵	93
一、推动社会主义核心价值观融入社会生活	93
二、完善常态长效机制强化创城成果	94
三、提升文明品质助力最美冬奥城市建设	94
第三章 当好长城文化带建设排头兵	95
一、科学推进长城文化带系统保护	95
二、推进长城文化交流展示带动地区特色文化提升	96
三、依托长城文化带建设培育壮大地区文化产业	97
第十篇 全面提升城乡治理现代化水平	98
第一章 深入推进依法治区	98
一、加快建设法治政府	98
二、全面建设法治社会	99

三、持续推进司法公正	99
第二章 加强精细高效治理	100
一、完善城市管理机制	100
二、提升智慧管理水平	101
三、全力做好“接诉即办”	101
四、推进多元协同共治	102
第三章 建设安全韧性城市	103
一、加强重点风险防控	103
二、深化平安延庆建设	104
三、提升应急管理能力和	105
第十一篇 激发区域改革开放发展新活力	107
第一章 深化重点领域改革	107
一、深化党建引领基层治理改革	107
二、深化国有企业和事业单位改革	107
三、深化财税金融投融资改革	108
第二章 主动融入“两区”“三平台”发展	108
一、推进重点领域开放发展	109
二、积极落实创新政策机制	109
三、提升国际化发展水平	110
第三章 持续优化营商环境	111
一、深化“放管服”改革	111
二、提升精准服务企业能力	112
三、创新激发市场要素活力	112
第四章 积极推动协同发展	113

一、深化结对协作	113
二、加强区域合作	113
第十二篇 完善保障规划实施的体制机制	115
第一章 坚持和加强党的全面领导	115
一、加强党对经济社会发展工作的领导	115
二、推进社会主义政治建设	116
三、强化人才队伍建设	116
第二章 统筹推进规划实施	117
一、做好规划衔接	117
二、落实目标任务	118
第三章 强化规划监督考评	118
一、完善规划考核评价	119
二、加强规划监测评估	119

第一篇 站在新起点 描绘新蓝图

“十三五”时期是延庆发展史上具有重要里程碑意义的五年。在市委市政府的坚强领导下，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神，特别是总书记连线延庆赛区场馆建设者的重要指示和出席世园会开幕式重要讲话精神，认真落实市委市政府决策部署，坚持融入首都发展大局，坚持以冬奥为核心，坚持以人民为中心，坚持大抓基层狠抓落实，坚持全面从严治党，聚焦交出服务保障赛会和推动地区高质量绿色发展两张优异答卷，统筹办大事促发展惠民生，凝心聚力、攻坚克难，经济社会发展取得了重大成就，“十三五”主要指标如期完成，全面建成小康社会取得决定性成果，服务首都“四个中心”的能力明显增强，为建设国际一流生态文明示范区和美丽延庆奠定了坚实基础。

第一章 砥砺奋进的五年

一、冬奥服务保障扎实推进

全力以赴保障冬奥会筹办举办，分秒必争高质量推进赛区工程建设，国家高山滑雪中心、国家雪车雪橇中心、延庆冬奥村、山地新闻中心等场馆建设完工并具备办赛条件，全部通过绿色建筑三星级认证，佛峪口水库水源保护工程等8项配套工程基本完工，冬奥延庆赛区基本建成。生态修复同步跟进，严格落实规划环评矩阵表54项环保措施，扎实推进34项可持续性承诺任务，建成冬奥森林公园，完成延庆赛区生态修复面积202万平方米，冬奥会全部场馆实现绿电

全覆盖。

专项服务保障高质量推进，细致划分 41 个外围保障网络，交通、医疗、餐饮、住宿、安保等各项服务保障能力全面提升，14 家冬奥签约酒店中基本建成 8 家，冬奥医疗保障中心、冬奥延庆气象分中心投入使用，成立全市首个区级食药应急指挥中心，成功承办“十四冬”高山滑雪赛事，圆满完成国家雪车雪橇中心场地预认证活动和国际冬季单项体育联合会场馆考察，国家高山滑雪中心赛道经过国际雪联认证，为测试赛和冬奥会举办夯实了保障基础。

紧抓冬奥机遇，积极布局冰雪体育，建成北京冰上项目训练基地，西大庄科大众滑雪场建设积极推进，冰雪运动普及度大幅提高，冰雪旅游、冰雪文化、冰雪赛事、冰雪培训等累计参与人数达 13 万余人次，冰雪产业潜力逐步释放。城市公共品牌形象发布，“美丽延庆 冰雪夏都”城市品牌知名度和美誉度大幅提升。

二、世园盛会圆满成功举办

坚持“全区保外围、外围保核心”，举全区之力服务保障世园会，高质量高标准完成土地腾退、设施建设、环境整治等任务，实现全天候、全方位、全过程、全要素服务保障，按照“精益求精、万万无一失”标准确保世园会盛大开幕、精彩开园、平稳运行、圆满闭幕，吸引 934 万中外宾客入园，创下 A1 类世园会官方参展者数量新纪录，为世界奉献了一场“精彩绝伦”的世园盛会。

落实市委、市政府工作部署，迅速编制世园会会后利用

三年行动计划，深入探索市场化运作，拉开世园会会后可持续利用框架。2020年重新开园以来，举办首届北京国际花园节、北京草莓音乐节、世园健康云跑等各类活动170余场，接待游客逾40万人次，成功获评国家AAAA级旅游景区，世园品牌影响力进一步提升。

三、生态文明建设成效斐然

坚定不移实施生态文明发展战略，全力守护绿水青山，生态环境质量大幅提升，获评首批国家生态文明建设示范区、国家第二批全市首个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。持续扩大生态空间，深入实施百万亩造林绿化等工程，造林、营林125.2万亩，森林覆盖率由57.46%增长到60.4%，城市绿地由1567公顷增加到1767公顷，人均公园绿地面积由41.88平方米增加至46.84平方米，成功创建国家森林城市。

全面落实冬奥会空气质量可持续性承诺目标，完成243个村煤改清洁能源，提前完成大气污染物减排任务，PM_{2.5}浓度由“十二五”末61微克/立方米降至32微克/立方米以下，累计下降47.5%，重污染天数由35天减少至9天，空气质量达到国家二级标准，成为北京市首个、也是唯一一个获得“中国天然氧吧”称号的地区。

全力打好碧水攻坚战，持续开展“清河”“清四乱”行动，全面消除黑臭水体，新建改建集中污水处理厂站14座，完成138个村污水治理，配套建设污水管线572公里，全区污水处理率由“十二五”末78%提升至92%，全域地表水水

质由IV类水体稳定达到III类及以上，饮用水水源地保护区完成划定，水环境质量全市最优，获评全国节水型社会建设达标区、全国第二批水生态文明城市。建成全市首个有害垃圾全链条收运处置体系，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%。加快构建居民区及社会单位生活垃圾全流程闭环管理体系，生活垃圾分类示范片区创建实现全覆盖。

全面加强农村面源污染综合防控，出台生态有机肥推广支持政策，累计减少化肥用量5438.8吨、化学农药用量6.59吨，废旧农膜回收和综合利用率达到87%，规模以上畜禽养殖场粪污处理设施实现全覆盖，秸秆基本实现全面综合利用。

四、绿色经济动能加快汇聚

紧抓两大盛会机遇，坚持文化创新、科技创新“双轮驱动”，深入落实《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》，联合市发改委出台绿色发展三年计划，围绕冬奥、世园、长城三张“金名片”加快推动高质量绿色发展。全区GDP由“十二五”末的127.4亿元增长至200.7亿元，增幅57.5%；一般公共预算收入由13.5亿元增长至22.8亿元，年均增长11.1%；单位地区生产总值能耗累计下降25%，单位地区生产总值水耗累计下降34.2%，经济规模质量显著提升。确定现代园艺、冰雪体育、新能源和能源互联网、无人机四大重点培育科创产业，设立科技创新基金，出台“1+4+4”政策，创新资源要素加快集聚，新引进重点产业企业突破600家，氢能创新产业园、新能源微电网示范项目建成运营，中关村现代园艺产业创新中心、中关村（延庆）体育科技前沿

技术创新中心、无人机产业园等一批重大项目落地，成为全国首批北京首个民用无人驾驶航空试验基地（试验区），获评国家体育产业示范基地，中关村延庆园高新技术企业由 34 家增长至 423 家，营业收入由 2016 年的 520.6 亿元增长至 800 亿元，年均增长 11.3%。

以文促旅，全域统筹，大力发展旅游产业，制定全域旅游三年行动计划，设立全域旅游专项资金，全景全时全业旅游发展迈出铿锵步伐，“十三五”旅游收入累计达到 323 亿元，较“十二五”增长 30.3%，成功创建国家全域旅游示范区。在全市率先出台民宿发展扶持政策，发起成立北京市首个民宿联盟，建成北方地区首个民宿集群项目“合宿·姚官岭”，打造“冬奥人家”“世园人家”“长城人家”“山水人家”四大品牌，连续四年举办北方民宿大会，民宿产业从无到有，加快向品牌化集群化发展，打造精品民宿 100 余家，建成民宿小院 376 个，成为首批全国民宿产业发展示范区，荣获“中国优秀国际乡村旅游目的地”荣誉称号。

深入推进都市型现代农业发展，加快提升农业产业发展质量，创立发布北京市首个农产品区域公用品牌“妫水农耕”，积极打造有机杂粮、精品蔬菜、花卉园艺、优质果品、精品畜牧五大特色产品体系。菜篮子产品无公害、绿色、有机“三品”认证率达到 84.8%，较“十二五”末提高 44 个百分点，“国家农产品质量安全县”创建考核全市第一。休闲农业积极推进，全区休闲农业星级园区达到 37 家，香草等一批特色产业初具规模。粮食和蔬菜播种面积达到 16.8 万亩，为

全市增加自我供给做出了贡献。

五、城乡规划建设跨越发展

坚持规划先行，严格落实北京城市总体规划，高标准完成延庆分区规划、冬奥会延庆赛区核心区总体规划等，编制完成公共服务设施、综合交通体系等 11 个专项规划，启动张山营等 6 个重点乡镇国土空间规划编制，美丽乡村村庄规划编制全部完成，初步形成国土空间规划体系。持续优化构建“一城、两带，两区、八廊”的全域空间，城乡建设用地减量任务圆满完成，职住平衡水平逐步提高，城镇化水平不断提升。

基础设施建设实现历史性突破，固定资产投资累计突破千亿，超过之前 25 年的总和。陕京四线工程干线全线贯通，新建天然气管线约 554.8 公里，历史性接入市政天然气，整合燃气市场，实现延庆区管道天然气“同城同价”，能源结构发生深刻变化。基本形成“500 千伏双电源、220 千伏双环网、110 千伏双向链式”的供电结构，供应能力实现“质的飞跃”。建成城西再生水厂及配套管网，再生水利用量达到 1000 万立方米，较“十二五”末增长 44.72%。延崇高速（北京段）全线贯通，京张高铁八达岭站、延庆站建成通车，形成了 3 条高速、1 条高铁、1 条市郊铁路的对外交通网络，对外交通瓶颈全面打破。新建城市道路里程 34.19 平方公里，乡村公路实现 100% 通车，乡村中等路以上比例达到 90.3%，通车里程 1068 公里，路网密度处于生态涵养区领先水平。城市韧性和安全保障能力明显提升，人防工程人均面积翻倍，

达到 0.2 平方米/人。

以拆除违建为核心大力推进“疏解整治促提升”专项行动，坚持对新生违法建设“零容忍”，攻坚拆除一批违建别墅、“大棚房”、经营性项目等违法建设，累计拆除违法建设 291 万平方米，占违法建设总量的 78.4%，为创建基本无违建区奠定了坚实基础。疏解退出一般制造企业 39 家，“散乱污”企业实现动态清零。完成 114 条背街小巷环境整治提升，深入开展 26 条背街小巷精细化整治，街巷面貌焕然一新。

扎实推进美丽乡村建设，所有村庄规划方案全部编制完成，115 个村已开工建设，其中 90 个村基本完工。全面开展农村人居环境整治，改造户厕 8490 户，实现生活垃圾收集、转运、处理全覆盖。串联 135 个村、16 条公路的 5 条美丽乡村风景线初现雏形，农村环境更加美丽宜居。

六、民生福祉得到切实改善

围绕“七有”要求和“五性”需求，制定实施三年提升计划，民生短板加快补齐，居民获得感、幸福感、安全感大幅提升。

深入推进“六个一批”精准帮扶，实施“一户一策”，“两不愁三保障”全面实现达标，低收入农户全部脱低，低收入村全面消除。加大稳岗就业支持力度，聚焦绿色大事和重点产业发展开展职业技能培训和十万人次大培训，累计培训 8.12 万人次，促进登记失业人员和农村劳动力转移就业累计 3.9 万人，帮扶城镇就业困难人员实现就业累计 9585 人，

城镇登记失业率控制在4%以内,高校毕业生就业率达到95%以上。全区居民人均可支配收入由26975元增加至37358元,增长38.5%。建成博士后科研工作站和首席技师工作室平台,加大高层次人才引进力度,专业技术人员职称结构比例不断优化,高、中、初级职称比例由“十二五”末的1.2:4.4:4.4调整为1.7:4.1:4.2。

推动学前教育普及普惠发展,新建、改扩建幼儿园11所,新增学前学位3300个,普惠性幼儿园覆盖率达99.8%，“幼有所育”水平位列全市第三。义务教育就近入学率由97.54%提高到99.9%,高中阶段入学率达到98%以上。引进北京市八一实验学校、海淀外国语实验学校等优质教育资源,北京国际奥林匹克学院落地延庆。教师队伍素质不断提升,本科及以上学历教师比例由83.8%提高至89.5%。高考本科、一本上线率生态涵养区领先,高考高分段考生数量在生态涵养区位列第一。获评全国未成年人思想道德建设先进区,教育满意度全市领先。

就医服务能力明显提升,北医三院延庆医院挂牌运行,北京中医医院迁建一期项目即将完工,区妇幼保健院改扩建和搬迁加快推进,医疗机构面积增加6.6万平方米。建成“1+9”院前医疗急救服务网络,医疗急救呼叫满足率居全市前列。印发实施公共卫生应急管理体系三年行动计划,二级医院核酸实验室、基层医疗机构发热筛查哨点实现全覆盖。建成覆盖15个社区卫生服务中心的中西医两大医联体,基本实现30分钟就医全覆盖,在全市基层医疗机构率先实现“先诊疗

后结算”全覆盖。新建、改建村卫生室 157 个，补充乡村医生 142 人，乡村医疗服务能力进一步提升。居民家庭医生签约率由“十二五”末的 23.77% 提高到 43.96%。创建完成 115 个健康社区（村）、523 个健康家庭，累计 69.4 万余人次参与新时代爱国卫生运动，荣获国家卫生区称号。

养老服务更加优质，建成区级养老服务中心 1 家、街乡养老照料中心 9 家、村居养老服务驿站 20 家，建设老年幸福餐桌 113 家，社区配餐服务站 21 家，惠及近 4 万名老年人。推动“慈善+救助”融合发展，创新开展慈善“1+1”关爱空巢助老项目，为 1965 名困境老人提供助餐、助洁、助农等上门服务，养老服务保障能力不断提升。

公共文化设施网络体系日趋完善，建成大榆树镇、大庄科乡、香水园街道等 8 个乡镇（街道）综合文化中心并投入使用，文化惠民“百千万”工程深入推进，开展惠民文化活动 1 万多场。建成全民健身中心、蔡家河湿地公园健走步道和自行车道，体育场地总面积达到 240.53 万平方米，人均体育场地面积 6.73 平方米，位居全市前列，“一刻钟健身圈”基本达成。

精准补建提升便民服务设施，基本便民服务网点达到 1494 个，“一刻钟便民服务圈”基本形成，基本便民服务业态社区覆盖率由 61.3% 提升至 100%，建成首农食中心，引入 H+ 超市、物美超市等便民连锁企业，完成金锣湾商圈提升改造，实现万达广场开业运营，疏解清退康庄兴隆等一批低端市场，提升改造日上、恒生等大型集贸市场，生活性服务业

规范化、品质化、便利化水平明显提升。

社会保障覆盖面不断扩大，养老、失业、工伤、生育、医疗保险参保人数为 10.2 万人、8.4 万人、9.1 万人、8.3 万人、12.65 万人，较“十二五”末增幅分别为 14.86%、26.78%、20.52%、21.43%、16.55%。攻坚克难，稳步实施 5 项棚改工程，惠及 10 个街村、1.35 万人，住宅建设新开工面积 285.57 万平方米，竣工面积 53.07 万平方米，住房保障能力显著提升。扎实开展拥军工作，建立健全三级退役军人服务保障体系，成立 130 家退役军人中心（站），荣膺全国双拥模范城称号。

持续推进“平安延庆”建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，全面开展“六清”行动，累计打掉各类涉恶嫌疑团伙 35 个，深挖彻查“保护伞”“关系网”35 人，深入实施重点领域专项治理，群众安全感持续保持全市前列。深化党建引领“吹哨报到”改革，推进“接诉即办”向“未诉先办”转变，群众诉求解决率、满意率分别提升至 90.76%、92.96%，位居全市前列。全面提升物业管理水平，业委会（物管会）组建率、物业服务覆盖率、党的组织和工作覆盖率达到 100%。

七、城市文明程度显著提升

坚持“创文明城区 办百姓实事 迎冬奥盛会”，举全区之力推进全国文明城区创建工作，主动解决群众身边问题 7.2 万余个，持续深化“五大不文明行为”专项整治，融合推动“两条例一行动”落实，常态化开展“周末大扫除”和爱国卫生运动，全民践行“光盘行动”，老旧小区、背街小

巷、农贸市场等一批治理“顽疾”得到破解，八大环境建设水平显著提升，35万“延庆乡亲”成为创城的主力军，城市“观感”、群众获得感和干部工作标准明显提升，成功创建全国文明城市城区。

高质量完成新时代文明实践中心首批试点建设任务，建成51个实践基地、441个站所。创新点单派单精准化服务模式，实现三级体系全覆盖。持续打造“延庆乡亲”志愿服务品牌，累计服务8.4万余人次。公共法律服务体系不断健全，培养“法律明白人”“法治带头人”近万名，创新“法律门诊我来选”村居法律顾问机制，累计服务群众5.3万余人次，获评全国“七五”普法中期先进区。

服务全国文化中心建设，发挥长城文化带建设“排头兵”作用，出台延庆区长城保护三年行动计划，率先成立长城保护员队伍，率先出台景区破坏文物行为联合惩戒办法，坚定有序清理长城周边区域存量违法建设，完成1.9万余米的长城本体、附属城堡（局部）、敌台的抢险修缮工程。成立北京长城文化研究会，持续举办北京长城文化节，积极搭建长城文化交流平台，长城文化国际影响力不断提升。

八、改革开放效能逐步释放

坚持重心下移、权力下放、力量下沉，稳妥完成党政机构改革和乡镇改革，建立城市管理智慧平台，431项行政执法职能赋权街道乡镇。媒体融合改革走在全市前列，事业单位、国企改革加快推进，干部人才、教育医疗、农业农村、纪检监察等领域改革取得积极成效。

营商环境不断优化，深化商事制度改革，推进市场主体登记告知承诺改革，先行先试开展“证照联办”，市场主体增长至近4万户。深化招投标领域改革，成立区级公共资源交易中心，实现公共资源交易“应进必进”。建成区、街道（乡镇）、社区（村）三级政务服务体系，实行自助服务、周末预约服务、审批容缺服务，一窗受理率达到100%，90%以上区级、镇（街）级事项网上可办，行政许可事项平均跑动次数减至0.3次，服务效能不断提升。贯彻落实“9+N”系列政策和减税降费政策，“十三五”累计减税降费约180亿元，广泛惠及市场主体。

落实京津冀协同发展战略，与赤城、怀来、崇礼等地生态领域协作不断深化，京张体育文化旅游带加快建设，冬奥会协同服务保障能力显著增强。积极开展延海结对协作，设立4年6亿元结对协作资金，累计承接海淀企业转移百余家；蔡家河绿道、康西森林湿地生态恢复、“延海花园”等19个协作项目落地实施；借助海淀公共服务优势，培训区医务人员近300人次，与海淀24所学校结成对口帮扶关系，累计促进1914名农村地区劳动力在海淀城市公共服务类岗位稳定就业。持续加强与兴和、宣化、怀来三地对口帮扶，深入推进与内乡产业协作，实施帮扶项目179个，141个贫困村退出，23603名建档立卡贫困人口脱贫、11411户脱贫摘帽，助力圆满完成脱贫攻坚任务。

进入2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，坚持人民至上、生命至上，全区坚决落实市委市政府疫情防控决策

部署，把疫情防控作为压倒一切的头等大事来抓，采取最坚决、最果断、最严格的防控措施，疫情防控取得阶段性重大成效，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。同时，积极应对疫情影响，在常态化疫情防控下有序、有力、有效推进企业复工复产，经济社会运行秩序加快恢复，全区各项事业实现全面进步，社会大局保持和谐稳定，实现“十三五”圆满收官，为“十四五”时期更高水平发展奠定了坚实基础。

“十三五”取得的成绩来之不易，全区要倍加珍惜，坚定信心，再接再厉，努力开创“十四五”发展新局面。

第二章 深刻把握新形势

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业革命深入推进，国际格局深刻调整，外部环境带来的风险挑战和不确定性远超以往。从国内环境来看，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，日益走近世界舞台中央，

“十四五”将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，进入新发展阶段，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性增强，为延庆加快高质量绿色发展提供了最可靠的依托。“十四五”延庆发展必须深刻把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局“两个大局”，科学把握新发展阶段，贯彻新发展理念，主动融入新发展格局和首都发展大局，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抢抓机遇、应对挑战、攻坚克难、奋勇前进。

一、重要机遇

党的十九届五中全会擘画了“十四五”发展和全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，为延庆区“十四五”发展提供了根本遵循和重要指引。落实十九届五中全会精神，面对新的发展环境，“十四五”延庆发展具有多重优势，仍处于大有作为的重要战略机遇期。一是落实首都城市战略定位为延庆发展提供强大动力。首都“四个中心”“四个服务”能量进一步释放，北京市城市总规和分区规划深入实施，有利于延庆强化区域功能定位，在融入首都大局中实现自身提质发展。二是冬奥会筹办举办为延庆发展带来重大机遇。2022年冬奥会举办将进一步提升延庆城市品质和影响力，冬奥会和世园会会后利用为延庆长远发展提供新动能。三是北京率先探索融入新发展格局为延庆发展带来重要契机。北京加快建设国际消费中心城市，“两区”建设全面提速，新产业新业态新模式新需求催生勃发，延庆推进“两山”转化，释放绿色发展潜力迎来难得机遇。四是京津冀协同发展深入推进为延庆发展提供广阔空间。京津冀世界级城市群建设进入关键阶段，京张体育文化旅游带建设加快推进，有利于延庆在更大区域内联动资源、共赢发展。五是首都高度重视并大力推进生态涵养区保护和绿色发展为延庆发展提供有力保障。北京市出台生态涵养区生态保护和绿色发展实施意见，制定生态涵养区生态保护和绿色发展条例，深化结对协作，进一步强化延庆高质量发展的制度保障。

二、主要挑战

世界百年未有之大变局加速演进，各种不稳定不确定因

素明显增多，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际环境日趋复杂，保持经济平稳健康发展压力加大，在新的历史阶段要实现新的发展面临更多考验。新版北京城市总体规划深入实施，首都发展向减量提质深刻转型，人口资源环境约束日益趋紧，全市比学赶帮超氛围愈加浓厚，对延庆强化功能定位、提升发展水平提出了更高要求。面对错综复杂的外部环境，延庆要树立“政府过紧日子、百姓过好日子”的思想，积极应对经济社会发展的困难挑战。从自身来看，“十四五”时期延庆短板仍主要突出表现为人民群众日益增长的美好生活需要和发展不平衡不充分之间的矛盾。一是生态治理能力有待进一步提升，“两山”理念实践创新有待深化。生态环境品质距离国际一流生态文明示范区要求仍有差距，绿水青山转化为金山银山的路径还不够清晰，高质量发展动能亟待构筑。二是绿色大事对区域发展的带动效应释放不充分。冬奥会黄金发展期逐渐收窄，投资拉动作用明显减弱，冬奥会、世园会会后可持续利用路径仍需探索，冬奥、世园、长城三张“金名片”资源优势亟需向发展优势转化。三是绿色高精尖产业体系尚未完全形成。新兴产业仍处于培育阶段，对区域经济发展的支撑力有待增强。四是乡村振兴任务艰巨。城乡发展不平衡问题突出，乡村发展能力比较弱，基础设施亟待完善，农业农村现代化需加快推进，农民持续增收致富面临较大压力。五是民生服务仍存在薄弱环节。公共服务优质均衡发展还有较大提升空间，就业服务保障和应对人口老龄化等面临严峻考验。六是法治建设仍需强化，城乡治理体系和治理能

力现代化水平尚需提升。城乡长效治理机制有待进一步完善，精细治理、依法治区需深入推进。

站在新的历史起点，“十四五”时期延庆发展将进入“两山”理念实践创新深化、绿色大事机遇转化迫切、创新引领动能构筑攻坚、城乡融合发展格局重构的新阶段，机遇与挑战并存，要坚定发展决心和信心，抢抓机遇谋发展，乘势而上谱新篇：一是要主动融入首都发展大局，在服务首都“四个中心”功能建设，提升“四个服务”水平中做好“延庆表达”；二是要深入践行“两山”理念，在推动地区高质量发展方面做出“延庆示范”；三是要坚持办大事促发展惠民生，在服务保障冬奥会和推动会后可持续发展方面贡献“延庆经验”；四是要统筹城乡发展和治理现代化建设，在满足居民对美好生活的向往方面探索“延庆路径”。

第三章 扬帆启航开新局

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，立足生态涵养区功能定位，认真落实

人文北京、科技北京、绿色北京战略，以首都发展为统领，以推动高质量绿色发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定不移实施生态文明发展战略，统筹发展与安全，全面融入首都发展大局，全力以赴完成冬奥会服务保障任务，深入推进“两山”转化，加快地区高质量绿色发展，大力推动“两山”理念在延庆形成生动实践，为初步建成国际一流的生态文明示范区开好局、起好步，奋力谱写美丽延庆新篇章。

二、基本要求

推动“十四五”时期经济社会发展，要严格遵循坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念等重大原则，把握好以下基本要求：

更加突出融入首都发展大局。坚持以首都发展为统领，把服务首都“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平摆在首要位置，作为延庆发展的全部要义来牢牢把握，自觉从中央和首都发展大局的高度想问题、作决策、办事情，把首善标准融入到全区工作的各领域和全过程，努力在首都发展中作出延庆表达。

更加突出科技文化创新。落实减量发展要求，走依靠创新驱动的内涵增长路子，充分利用首都科技、人才、文化优势，积极培育新产业新业态新模式新需求，坚持文化强区文化赋能，努力打造京西北科技创新特色发展区，提高经济发

展质量效益。

更加突出协同发展。坚持以冬奥会为核心，高标准完成好各项服务保障任务。积极探索冬奥会、世园会会后可持续利用路径，用大事促发展、惠民生、带协同，大力推进京张体育文化旅游带建设，打造京津冀协同发展的重要节点。

更加突出绿色发展。坚持生态立区，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，在发展中保护、在保护中发展，坚决守住好山好水好生态，加快建设绿色发展聚宝盆，绘就大国首都底色中最亮丽的一笔。

更加突出开放发展。坚持以开放促改革、促发展、促创新，激发市场主体活力，积极融入“两区”建设，用好国内国际两个市场两种资源，紧抓冬奥机遇拓展对外开放的广度和深度，不断提升延庆国际化发展水平。

更加突出以人民为中心的发展。把满足人民日益增长的美好生活需要作为根本目的，聚焦群众“七有”要求和“五性”需求，加快补齐民生服务短板，大力激发全区人民积极性主动性创造性，促进人的全面发展和社会全面进步。

更加突出依法治区。坚决贯彻习近平法治思想，坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，法治政府、法治社会一体建设，把法治思维、法治理念、法治方式贯穿全区各项工作，努力在法治中国首善之区建设中走在前列。

更加突出安全发展。牢固树立总体国家安全观，强化底线思维，妥善防范化解发展进程中的各种风险，坚决维护地

区安全稳定，守好首都西北大门。

三、发展目标

到二〇三五年，我国将基本实现社会主义现代化，北京要率先基本实现社会主义现代化，努力建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。延庆要与全市同步率先基本实现社会主义现代化，全面建设山更绿、水更净、天更蓝、空气更清新、人民更幸福的美丽延庆，初步建成国际一流的生态文明示范区。展望二〇三五年，延庆服务首都“四个中心”功能建设、提升“四个服务”水平的能力大幅提升，区域发展全面融入首都发展大局；生态环境质量和资源利用效率达到国际先进水平，优质生态产品供给更加充足，绿色生产生活方式成为社会广泛自觉；初步构建起绿色高质量的产业结构，科技创新特色发展能力大幅提升，基本建成国际知名的休闲度假旅游目的地，经济总量和人均收入迈上新的大台阶；人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治延庆基本建成，平安延庆建设持续巩固拓展，韧性城市建设取得重大进展，治理体系和治理能力现代化基本实现；市民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，成为崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的文明高地；市民“七有”要求和“五性”需求在更高水平上得到有效满足，基本公共服务实现均等化，基本实现农业农村现代化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，健康延庆建设取得长足进展，中等收入群体显著扩大，人的全面发展和共同富裕取得更为

明显的实质性进展。

锚定 2035 年目标，分三个阶段推进，即：2021 年至 2025 年是打基础、补短板、开好局、起好步的五年；2026 年至 2030 年是提品质、上台阶、巩固提升的五年；2031 年至 2035 年是立标杆、创一流、引领示范的五年。到 2025 年，要在圆满完成冬奥会服务保障任务的同时，努力实现以下主要目标：

生态建设取得新成效。污染治理的系统性、科学性、精准性、有效性不断提高，生态安全屏障更加牢固，生态环境更加优美宜人，青山绿水蓝天底色更浓，森林城市格局更加完善，水质稳定达到或高于考核标准，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续削减，基本消除重污染天气，生态系统生产总值（GEP）和生态环境状况指数（EI）居全市前列。生态文明理念深入人心，垃圾分类成为人民自觉行动，绿色生产生活方式深入践行，“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设取得重大进展。

绿色发展实现新跨越。冬奥服务保障任务高标准完成，冬奥会、世园会会后可持续利用取得积极成效。冬奥、世园、长城三张“金名片”成为区域发展重要引擎，具有区域特点的绿色经济体系基本形成，劳动生产率和地均产出率持续提高，科技创新引领作用更加凸显，创新创业环境更加优化。休闲度假旅游目的地吸引力和知名度持续提升，全域旅游收入和人均消费大幅提高，绿色高精尖产业持续壮大，高新技术企业增加两倍以上，“两区”建设形成延庆特色，高质量

发展综合绩效评价指数位居生态涵养区前列。

城乡功能得到新提升。新型城镇化稳步推进，城镇化率显著提高，基础设施承载力持续增强。新城东北部生活服务区基本成型，西南部休闲度假商务区（RBD）发展框架全面拉开，城市功能更加完善。重点特色小镇建设初具规模，美丽乡村建设深入推进，5条美丽乡村风景线全面形成，乡村振兴取得重大进展，农业农村现代化建设取得更大成效，智慧城市建设水平明显提升，城乡发展更加均衡。

民生福祉迈上新台阶。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，城乡收入差距逐步缩小，中等收入群体持续扩大。健康延庆建设全面推进，公共卫生应急管理体系建设取得重大进展。“七有”“五性”监测评价总指数持续提升、居生态涵养区前列，教育、社保、住房、养老、体育等公共服务体系更加健全，人民幸福感、获得感明显增强。

文明程度达到新水平。以新时代文明实践为统领，全国文明城区创建长效机制更加完善、成果持续巩固，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，新时代文明实践蔚然成风，精神文明建设走在全市前列。

法治建设迈出新步伐。体制机制改革全面深化，重点领域改革成效显著，政府行政效率和公信力显著提升，法治建设走在全市前列。市域社会治理现代化建设全面实施，基层

治理水平大幅提升，社会治理总体效能持续增强。平安延庆建设深入推进，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力，社会更加和谐稳定，人民安全感更加充实。

表 1：延庆区“十四五”时期国民经济和社会发展指标体系

指标分类	序号	主要指标		2025 年目标值	2035 年目标值	属性
绿色发展	1	细颗粒物 (PM _{2.5}) 年均浓度 (微克/立方米)		位居生态涵养区前列	达到全市一流水平	约束性
	2	绿化	森林覆盖率 (%)	位居生态涵养区前列	达到全市一流水平	约束性
			平原地区森林覆盖率 (%)	达到市级要求	达到市级要求	约束性
	3	地表水质量达到或优于Ⅲ类水体比例 (%)		位居生态涵养区前列	达到全市一流水平	约束性
	4	全区污水处理率 (%)		98	99	约束性
	5	生活垃圾回收利用率 (%)		37.5	40 以上	预期性
	6	单位地区生产总值水耗 (立方米/万元)		<25	持续下降	约束性
	7	单位地区生产总值能耗降低 (%)		达到市级要求	持续下降	约束性
	8	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)		达到市级要求	达到市级要求	约束性
	9	绿色出行比例 (%)		82	85	预期性
	10	生态环境状况指数 (EI)		达到市级要求	达到市级要求	预期性
11	旅游人均消费水平 (元/人)		750	1910	预期性	
创新发展	12	全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重 (%)		1.2	努力提升	预期性
	13	每万人拥有发明专利数 (件)		12	25	预期性
	14	地区生产总值年均增速 (%)		6 左右	6 左右	预期性
	15	全员劳动生产率 (万元/人)		30	努力提升	预期性
	16	数字经济增加值年均增速 (%)		努力提升	努力提升	预期性
协调发展	17	城乡居民人均可支配收入之比		1.8:1	不断缩小	预期性
	18	城乡融合发展指数		达到市级要求	达到市级要求	预期性
开放发展	19	实际利用外资规模 (亿美元)		【0.64】	【1】	预期性
	20	进出口总额 (亿美元)		1.9	2.3	预期性
共享发展	21	居民人均可支配收入年均增速 (%)		与经济发展基本同步	与经济发展基本同步	预期性
	22	城镇登记失业率 (%)		5 左右	3.5	预期性
	23	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		达到市级要求	达到市级要求	预期性
	24	人均期望寿命 (岁)		81.10	82.00	预期性

指标分类	序号	主要指标		2025年目标值	2035年目标值	属性
	25	每千人常住人口执业（助理）医师数（人）		4.4	不断提高	预期性
减量提质	26	生产生活用水总量（亿立方米）		达到市级要求	达到市级要求	约束性
	27	城乡建设用地规模（平方公里）		≤89.6	89.6	约束性
	28	常住人口规模（万人）		<37.5	≤38	约束性
安全稳定	29	单位生产总值生产安全事故死亡率（人/百亿元）		达到市级要求	达到市级要求	约束性
	30	每万名常住人口疾控力量配比（人）		1.78	2	约束性
	31	食品药品安全	食品安全抽检合格率（%）	达到市级要求	达到市级要求	约束性
			药品抽验合格率（%）	达到市级要求	达到市级要求	约束性

注：【】内为五年累计数

第二篇 全力保障冬奥盛会成功举办

北京 2022 年冬奥会和冬残奥会是我国“十四五”初期举办的重大标志性活动，是党和国家的一件大事，是我们对国际社会的庄严承诺。服务保障冬奥会是落实首都“四个中心”战略定位，提升“四个服务”水平的集中体现。深入贯彻习近平总书记考察冬奥筹办工作时的重要讲话精神，全面落实“绿色、共享、开放、廉洁”的办奥理念，坚持如期办赛、简化办赛、安全办赛、精彩办赛、合力办赛，全力以赴、精益求精，确保举办一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。

第一章 高标准完成冬奥会服务保障任务

冬奥筹办举办已经进入全力冲刺、全面就绪、决战决胜的关键时期，聚焦测试就绪、赛事运行两个关键阶段，牢牢把握“简约、安全、精彩”的办赛要求，牢固树立底线意识，未雨绸缪、科学研判、做好预案，提升筹办工作专业化、国际化水平，坚决克服各种风险挑战，全力以赴做好各项服务保障，为冬奥成功举办保驾护航。

一、全面建成冬奥会延庆赛区

按照“一刻也不能停、一步也不能错、一天也误不起”的要求，高标准、高质量开展赛区建设，为冬奥会成功举办奠定坚实基础。

按期保质完成场馆和基础设施建设。加强工程项目全过程监管，高标准、高质量按时完成场馆、基础设施和配套工程建设。加强竞赛场馆设施设备测试检验，倒排工期推进非竞赛场馆及相关基础设施建设，确保如期完工并达到办赛要

求。完善水、电、气、热、通信等相关基础设施和无障碍环境建设，有针对性地增加各类场馆中必要的疫情检测、隔离、应急处置设施，全方位保障 2022 年冬奥会和冬残奥会如期举办。

高标准开展赛区生态建设。以首善标准全面落实 54 项环评矩阵任务和 34 项可持续性承诺措施。深入实施核心区生态建设方案，推进生态修复项目，确保与场馆建设同步高标准完成赛区生态修复。注重让体育设施同自然景观和谐相融，加强养护管理，凸显“山林场馆，生态冬奥”特色。深入实施可持续性计划，全面落实低碳管理工作方案，抓好低碳场馆、低碳能源、低碳交通、林业碳汇等措施，加强场馆运行能耗和碳排放智能化管理，努力实现冬奥会碳排放全部中和的目标。

深入实施“科技冬奥”行动计划。推进智慧场馆建设，加快冬奥赛事场馆 5G 改造，丰富“5G+”垂直行业应用场景，在赛事、观赛、训练等方面加强应用数字孪生、云转播、沉浸式观赛等先进技术，加快建设延庆赛区智慧示范园区。推动人工智能、智能网联汽车、数字人民币等技术在冬奥场景落地应用。重点推进实施面向延庆奥运小镇的绿色智慧技术研究和集成示范项目、“氢能出行”关键技术研发和应用示范项目，加快智能技术、低碳技术等创新研发和示范应用，推动科技创新和冬奥深度融合，打造智慧冬奥。

二、精细做好冬奥会服务保障

围绕“保安全、保进度、保质量”，坚持“全区保外围，

外围保核心”，全面落实属地责任，把运行保障当成全景赛，全力做好赛事筹办举办服务，确保万无一失。

统筹做好赛事组织。坚持管用、够用、实用原则，完善赛会服务工作机制，提供安全便捷服务。细化完善竞赛日程，灵活举办系列测试活动，制定各项测试活动的具体细化方案。加强全景测试，围绕场馆运行、外围保障、城市运行三个圈层，全面落实“双进入”机制，建立高效赛时运行指挥体系，有效整合属地资源，实现部门之间和场馆内外高效协同。按照“一馆一策”原则完善运行计划，加强人财物等要素保障，瞄准赛时加强演练，确保无缝衔接、高效顺畅，为各项赛事成功举办提供根本保障。

全力抓好风险防控。坚持高位协调、精准施策、联防联控，把疫情防控放在首位，细化完善冬奥会公共卫生、重大疫情防控等工作方案和应急预案，分解落实“1+8”疫情防控方案，逐项落实“三点两线”分时分类分区的闭环管理措施，完善赛区及周边疫情监测预警处置机制，因时因势调整和优化疫情防控策略和措施，组织好外籍专家考察，筑牢冬奥防疫安全线。强化应急管理，在指挥调度体系中建立、磨合、调整、完善应急处置机制，有效化解突发事件风险。完善气象监测体系，努力实现精准气象预报，建好防风设施、备用点等，加大巡防值守力度，全面排查消除火灾隐患。

做好专项保障服务。高水平运行冬奥医疗保障中心，加强专业医疗保障，强化医务人员雪上医疗救援演练培训，建立地空一体化院前医疗急救服务体系，完善赛时医疗服务指

挥调度机制，确保医疗救护及时高效。推动冬奥会期间 14 家签约酒店、17 家冬奥会食材供应备选基地投入使用，加快提升全区餐饮和住宿设施建设水平以及服务品质，为冬奥举办提供充足、舒适、安全的食宿服务。围绕冬奥会核心区，完善互联互通的区域联络线系统，高标准提供赛时交通运输服务保障。做好社会安全管理，为各客户群提供优质的注册、抵离等服务，完善安保相关设施，强化赛区内外安全防控。有序做好市场开发、宣传推广、媒体运行、反兴奋剂等工作。配合做好火炬传递、开闭幕式等文化活动。强化赛会人才保障，深入实施冬奥人才行动计划，加强赛会志愿者、城市志愿者等人才队伍建设，与张家口地区共同推进冰雪人才一体化发展，到 2022 年，储备不少于 100 名冰雪裁判员、300 名冰雪社会体育指导员，形成更加完善的冬奥会服务保障人才储备库。

第二章 充分利用冬奥遗产

深入谋划冬奥会会后可持续发展，传承利用好冬奥遗产，让冰雪运动走进大众，让冬奥文化深入人心，建设最美冬奥城。

一、推动冬奥场馆可持续利用

统筹冬奥赛区发展，深入实施遗产战略计划和场馆赛后利用计划，打造值得传承、造福人民的冬奥遗产。积极谋划冬奥场馆赛后利用，将举办重大赛事与服务全民健身结合起来，探索赛后运营管理机制和模式，持续运营主要场馆设施，引入顶级冰雪场地运营商，组建专业化运营团队，打造国际

一流高山滑雪和雪车雪橇运动的训练基地、赛事中心及冰雪运动体验场地。做好场馆附属配套建筑的功能转化，因地制宜探索可持续利用的方向和路径，努力打造奥运场馆赛后利用的典范。

二、传承弘扬冬奥文化

推动冬奥文化融入城市，实施冬奥城市景观提升工程，将冬奥元素嵌入城市风貌设计，在城市重点区域、主要节点布局冬奥特色景观小品，合理规划打造冬奥特色街区，全面建设冬奥特色社区，营造浓郁冬奥文化氛围。建设奥运博物馆，打造传承冬奥文化、传播冬奥精神的窗口。建成北京国际奥林匹克学院，做好冬奥知识转移和传承。积极开展赛区奥林匹克命名工作，加快建设延庆奥林匹克公园。积极举办承办冬奥主题庆典、影展、教育活动，倡导广大群众树立“东道主”意识，人人当好冬奥主人，讲好冬奥故事，彰显冬奥城市人文魅力，为建设最美冬奥城增添人文色彩。

三、广泛普及冰雪运动

持续推进冰雪运动进校园、进社区，鼓励更多的青少年参与冰雪运动，带动更多群众走向冰场、走进雪场，在“三亿人参与冰雪运动”中走在前列。扩大群众参与，壮大海陀农民滑雪队，组建青少年业余冰雪运动队伍和俱乐部。持续开展冰雪运动进校园活动，创建全国校园冰雪运动试点区，到“十四五”末冰雪运动特色校建设比例达到40%。推动冬季运动普及与竞技水平同步提升，青少年冬季体育竞技水平保持在全市前列。建立多元化冰雪运动后备人才培养模式，

加强梯队建设，提高冰雪运动人才储备水平。

第三章 以冬奥为牵引建设京张体育文化旅游带

以服务保障冬奥会为牵引，以京张高铁开通为契机，发挥延庆的区位和节点优势，协同促进京张地区体育、文化、旅游融合发展，将现代交通线、长城文化线、生态屏障线、扶贫协作线“四线合一”，加快建设京张体育文化旅游带。

一、建立完善协同联动发展机制

健全政府层面的沟通协调机制，建立京张体育文化旅游带联席会议制度。建立企业层面的交流合作机制，发起成立京张体育文化旅游联盟。建立专家层面的研究会商机制，组建京张体育文化旅游发展智库。加强设施建设联动，编制京张旅游地图，完善京张旅游标识导览系统。围绕活动组织宣传、旅游环境执法、体育文化旅游项目策划、智慧旅游管理等，加强两地合作联动，完善协作推进机制，实现共赢发展。

二、打造国际滑雪度假旅游胜地

加强滑雪基础设施建设，改扩建现有滑雪场，建成西大庄科滑雪场，在冬奥赛区周边以及其他有条件的地区探索新建滑雪场，扩大滑雪场规模和数量，提升滑雪场的品质，推动“专业+大众”互补联动发展，充分满足大众对于冰雪运动的多样化需求。加强冰雪资源统筹利用，建设国际级冰雪赛事举办地和训练营地，打造以冰雪运动休闲、四季山水度假为主的世界知名冰雪小镇。积极引进和承办国际顶尖冰雪赛事，持续申办举办高山滑雪世界杯延庆站等重大赛事活动，加大延庆品牌赛事活动培育力度，打造自主创新品牌赛事和

延庆滑雪运动新名片。加快延庆国家体育产业示范基地发展，加大冰雪产业发展的政策扶持力度，围绕冰雪科技、赛事运营、滑雪培训等，培育引进一批知名企业、组织，促进滑雪与旅游、教育、科技等产业深度融合，逐步完善滑雪产业链。加强冰雪活动策划宣传，持续举办欢乐冰雪季、冰雪嘉年华、冰雪文化节等活动，组织开展滑雪橇、看冰灯等具有地方特色的民俗冰雪娱乐活动，吸引更多游客到延庆滑雪度假旅游。

第三篇 树立生态文明建设延庆样板

生态是延庆的立区之本，必须始终把守护好绿水青山作为头等大事来抓。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，统筹山水林田湖草系统治理，持续厚植生态本底，精心打造美丽底色，打造北京美丽后花园，为全面建设“两山”实践创新基地、实现高质量发展奠定更坚实的生态基础。

第一章 建成更高水平森林城市

坚持保护优先，更加突出科学化、系统化建设，持续巩固提升国家森林城市创建成果，增强森林生态系统完整性、连通性，持续优化生态空间，提升生态系统质量，筑牢首都生态屏障。

一、大力优化绿色生态空间

加强生态空间整合优化，推进大尺度绿化、高品质美化，加快建成“一核、一环、三带、五廊、十园、多点”的森林城市格局。实施中心城区绿化工程，形成各类绿地相互联系、交织共融的城市绿地景观体系。编制实施“一环”建设规划，依托现有林带建设环城绿色生态隔离体系。持续推进“三带”建设，着力打造南山环线森林文化带。全面推进以“五廊”为基底的20万亩平原生态林高质量精准提升工程，逐步构建近自然森林生态系统。加快推进“十园”建设，建成龙湾河森林湿地公园、康西森林湿地公园、盛世郊野森林公园，形成布局合理、各具特色、亲近自然、全龄友好的公园体系。

二、着力加强生态涵养保护

落实“三线一单”主体责任，制定实施“三线一单”管

控实施方案，实现生态空间只增不减。坚持谁开发、谁保护的原则，强化全过程监督，严控河湖水域周边、山脚线以上山区开发强度。积极开展生态系统保护成效监测评估，持续提升生态涵养功能。完善森林资源管理保护制度，全面落实林长制，以天然林保护为重点建立区、乡镇、村三级林长制体系。抓好以自然保护区为主体的山区生态带保护和修复，推进京津风沙源二期、国家重点公益林抚育等 84 万亩山区林木抚育，不断提高山区绿色生态系统稳定性。以扩大绿色生态空间为重点加强川区生态建设，完成新一轮百万亩造林任务，高标准建设好“延海花园”等工程，实施城区绿环建设，加大拆违还绿、留白增绿、见缝插绿力度，合理规划建设口袋公园、小微绿地等，有效管护退耕还林成果，提高川区森林系统质量。科学整合自然保护地，严格自然保护地管理，健全自然保护区管理体制和工作机制，完成自然保护区勘界定标，实施分级分类监管，推动野鸭湖自然保护区建设，有效提升生态系统质量。以提高水系生态水平为核心强化水域空间合理划定与刚性管控，积极探索生态治水新路径，落实“一千九支”水系连通体系，加强生态化养护。落实野生动物保护管理条例，强化外来物种管控，加强生物多样性保护和恢复，编制实施生物多样性保护规划，持续改善野生动物栖息环境，促进鸟类、鱼类等野生动物种类、数量不断丰富。在交界地区划定生态绿带控制线，加强空间管控和布局引导，遏制贴边发展和无序扩张。

三、持续提升生态服务品质

强化系统观念，建设“城在园中、人在景中、城景合一”的靓丽景观，推动各类生态空间有效联通、功能深度复合，让百姓享受更优质的生态服务。构建区域“河湖-绿地”关联共生的生态空间，依托“六横四纵”城区骨架道路和妫水河等主要河道，建设城市生态廊道，打造蓝绿交织、清新明亮的水景观和功能复合、开合有致的滨水空间。提升大地景观可识别性、可亲近性，凸显林田花海景观特色。以森林湿地公园、大型城市公园为重点建设 57 千米绿道，依托现有森林基底和特色休闲资源，建立公园和绿道相互交织的特色绿道网络体系。积极拓展复合型生态休闲空间，打造功能丰富、特色突出的综合公园，升级改造江水泉公园、夏都公园等 8 个已建成城市公园，新建 4 个城市公园、15 个镇区公园，因地制宜增设体育设施、文化设施等，植入生态教育、科普展示、文化传播等功能，拓展融合性亲水环境，提升公园绿地系统的综合服务能力。

第二章 建设更高质量生态环境

实施最严格的环境保护制度，注重污染源头预防和全过程管控，全面打赢污染防治攻坚战，建设天蓝、水清、土净、低碳的美丽家园，以环境质量改善的实际成效增强人民群众的获得感和幸福感。

一、空气质量保持全市领先

坚持污染源管控和精细治理并重，持续改善空气质量，实现冬奥会空气质量可持续性承诺目标，打好蓝天保卫战，让“延庆蓝”常驻。

强化污染源精细管控。坚持“一微克”行动，以污染源解析为基础，聚焦挥发性有机物、氮氧化物和扬尘减排，协同控制 PM_{2.5} 和臭氧污染。强化工业、餐饮等重点行业主要污染物排放总量控制，实施分类、分级差异化管理。强化移动源排放监管，加强联合执法和区域协作，落实外埠大货车限行措施。实施“三尘”精细化管控，对施工扬尘进行闭环管理，加强裸露农田、“小微工程”等扬尘管理，以克论净降低道路尘土残存量。抓好以餐饮为主的生活废气治理，有效控制生活源污染。实施挥发性有机物专项治理行动，推进生产生活源挥发性有机物减排。持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动。用好智慧环保系统，提升大气污染精准化防治水平，最大限度发挥治理效能。

构建清洁能源体系。进一步优化能源结构，加快构建以电力和天然气为主体、新能源和可再生能源为辅助的清洁能源供应体系，不断提高新能源和可再生能源占比。全面完成山区剩余村庄散煤清洁能源改造，川区基本实现“无煤化”。促进空气源热泵、太阳能光热和光伏系统等在重点领域、区域的开发利用，积极探索山区清洁供气新方式。优化调整交通运输能源结构，大力推动氢燃料示范应用，安全有序规划建设加氢设施，积极推广氢燃料电池汽车。以中关村延庆园为重点，深入推进国家能源互联网示范区建设，建成运行以智能电网为基础、多类型网络互联互通、多能源形态协同转化、集中式与分布式能源协调运行的综合能源网络。

二、水环境质量持续优化

落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，建管协同，系统推进“五水”共治，加强水生态文明建设，坚决打赢碧水攻坚战。

持续改善水环境质量。开展城乡水环境治理三年行动，加快补齐污水处理设施短板，完成小城镇污水处理建设二期工程，建设千家店、刘斌堡等集中污水处理厂及配套管网，实现镇区集中污水厂全覆盖。结合美丽乡村建设，多措并举进行村庄污水治理，全面提升污水处理能力，到“十四五”末，全区污水处理率达到 98%。严格落实河湖长制，统筹河道及两岸生态环境治理，推进“清河”“清四乱”专项行动常态化、规范化，同步延伸至农村地区沟渠、坑塘等“小微水体”，保持黑臭水体动态清零。高标准实施生态清洁小流域综合治理，实施妫水河水系连通工程，优化调配水资源，构建区域河道-湖泊-绿地联系贯通的生态空间格局，不断改善地表水水体水质，山区生态清洁小流域达标率达到 75%。严格地下水源地保护管理，做好污染源风险防控整治。强化辖区内水质达标管理，实现重要功能区综合水质始终稳定达标，推动水环境质量持续改善。到“十四五”末，全区河湖水质实现全面达标，地表水质量达到市级要求，保持全市领先水平。

提升水安全保障能力。加强冬奥供水设施及管网运行监管，确保冬奥供水和备用水源安全。建成平原地表水二期工程，实施平原地表水三期工程，减少地下水开采，进一步涵养地下水源，完善平原一体化供水格局。实施水旱灾害防御

工程建设，完善更新洪水预报监测和调度系统，对重点水库和塘坝进行安全鉴定，提升水旱灾害防御能力。担起京冀生态环境联建联防联治职责，支持张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设。加强与密云区、赤城县等区域联动，协同保护好密云水库水源。携手怀来共同打造环官厅湖生态圈，为恢复官厅水库饮用水功能创造条件。对白河堡水库进行全封闭管理，实施水源保护和库区周边绿化提升工程，优化水资源利用，向密云水库、官厅水库、十三陵水库安全输水。

建设全面节水型城市。落实国家节水行动，建立水资源刚性约束制度，强化用水总量和强度双控，落实非居民用水超定额累进加价制度，确保生产生活用水总量零增长，提高水资源集约安全利用水平。深入推进农业节水示范，全面完成“两田一园”高效节水灌溉。强化节水教育宣传，持续推动节水型单位、企业、小区、村庄创建。建设智慧水务，逐步完善统一的水务监测网络体系，健全农村饮水计量收费管理体系和长效机制，推动实现城乡供水管理一体化。实施海绵城市专项规划，坚持“渗、滞、蓄、净、用、排”的理念，推进海绵城市建设。在园林绿化、施工降尘等领域优先使用再生水，依托现有污水处理厂建设再生水供水站点及管网，提高再生水利用规模，压减新水用量，万元地区生产总值用水量较 2015 年降低 35%。

三、土壤环境质量稳定安全

坚持预防为主、保护优先、风险管控，严格落实土壤污

染防治相关法律法规，完善土壤环境质量监测网络和评价体系，健全全周期管理制度和部门联动监管机制，强化未利用地土壤保护，提升土壤污染风险防控基础能力。深化农用地分类管理，加强农业面源污染综合防控，推进化肥、农药减量化，提高利用效率，加强农药包装、农膜等农业废弃物回收处理，强化畜禽养殖污染防治，严控向农田倾倒未处理污泥行为，最大限度减少对土壤环境污染，保障农业生产环境安全。严格管控建设用地环境风险，健全关停企业原址用地动态筛查机制，强化建设用地受污染地块“入口”和“出口”管理，加强涉重金属重点行业企业污染预防管理，提升建设用地安全利用水平。依法查处、严厉打击土壤环境违法行为。

四、固废处置实现“三化”

全面实施垃圾分类，压实固体废物污染防治责任，提高固体废物减量化、资源化和无害化水平。在新建和回迁小区建设垃圾中转站，全面提高生活垃圾处理能力，实现原生生活垃圾零填埋。建设区级再生资源分拣中心、乡镇中转站、村级网点，形成再生资源回收三级设施体系。促进快递包装、厨余垃圾等重点领域垃圾减量。完善“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的垃圾回收处理和全程垃圾分类利用体系，推进再生资源回收与生活垃圾分类收处体系融合，协同促进源头减量和可再生资源回收利用能力提升，确保垃圾分类工作始终走在全市前列，到“十四五”末，生活垃圾回收利用率达到 37.5%。大力培育市场主体，健全垃圾分类市场运行机制。统筹建筑垃圾资源化利用，建设建筑垃圾资源

化处理设施，建立城乡统筹、技术先进的建筑垃圾处理体系，推动建筑垃圾源头减量化、分类标准化、处置合理化、应用市场化。推动危险废物（含医疗废物）收运、处置体系建设，建成运行中关村延庆园危险废物收集转运设施，及时收集清运园区企业产生的危险废物，全面实现安全利用和无害化处理。

第三章 率先形成绿色低碳生产生活方式

强化制度约束和宣传引导，促进全社会牢固树立生态文明理念，大力倡导节约适度、绿色低碳、文明健康的生产生活方式，率先形成全社会共同参与、人人践行的良好风尚。

一、持续降低碳排放

围绕落实国家新的二氧化碳达峰目标和碳中和愿景，将积极应对气候变化融入经济社会发展的各方面和全过程。实施二氧化碳控制专项行动，推进能源、建筑、城市交通、农业等重点领域低碳发展，强化重点排放单位管理，降低碳排放强度。落实冬奥会碳中和计划，实施低碳场馆运行管理。鼓励低碳技术创新应用，推动低碳能源技术在冬奥场馆、世园公园、中关村延庆园等重点功能区示范应用。培育发展碳交易市场，鼓励企业积极主动参与碳排放权交易。制定实施森林碳汇增汇方案，开展林业碳汇能力评估，提升森林碳汇能力。

二、深入推进绿色生产

实施能源消耗总量和强度双控，综合运用法制、标准、技术等手段，推动能效水平持续提高。严格执行新增产业禁

止和限制目录，坚决淘汰不符合首都功能定位的产业，保持“散乱污”动态清零，全面落实推行生产者责任延伸制度，促进产业低碳化发展。围绕建筑、交通、工业、公共机构等重点领域，强化节能目标主体责任，推进绿色化改造。支持绿色低碳技术创新，积极推进清洁生产，推广使用节能设备设施，实现节能达标。持续推动公共建筑、老旧小区开展综合节能改造，全面提升建筑运行能效。实行绿色供应链管理，大幅减少生产和流通过程中的能源资源消耗和污染物排放。大力推行合同能源管理，加强能耗限额管理和重点用能单位监管，全面完成重点工业企业节能改造和碳排放目标。

三、积极倡导绿色生活

广泛开展生态文明宣传教育和创建活动，提高公众生态意识、节约意识，推动市民在衣、食、住、行、游等各方面加快形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式。落实绿色低碳法规与制度，积极推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建工作。落实生活垃圾管理条例，把垃圾分类纳入社区治理，实施垃圾分类管理责任人制度，发挥各级党政机关、社会单位及其居住小区的强制分类带头作用，推动市民文明习惯养成，推进垃圾分类示范片区和垃圾分类示范小区、村建设，确保垃圾分类工作走在全市前列。织密公交网络体系，加快慢行系统建设，推广绿色出行，不断提高绿色出行比例。践行绿色消费方式，深入推进“光盘行动”，形成良好的社会习惯和生态文明风尚。推行绿色产品优先采购制度，持续落实节能减排促消费政策，提升绿色

采购在政府采购中的比重。

第四章 完善“两山”建设制度体系

深入践行“两山”理念，坚持在发展中保护、在保护中发展，加强生态保护制度建设，探索推进“两山”转化，形成可示范、可推广的“两山”实践创新“延庆经验”。

一、健全生态环境保护机制

实行最严格的生态环境保护制度，健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，研究建立系统、完整、规范的资源环境承载能力综合评价指标体系。健全自然资源产权制度，建立自然资源统一调查、确权登记、评价、监测制度，落实资源有偿使用制度。坚持依法监管和治理，落实生态环境损害赔偿制度，完善损害赔偿工作方案，依法追究损害赔偿责任。深入落实环境保护“党政同责、一岗双责”，健全领导干部自然资源资产离任审计制度，编制延庆区自然资源资产负债表，全面开展领导干部自然资源资产离任审计。落实生态环境保护法规和执法司法制度，健全生态环境保护执法司法衔接机制，用好环保法庭。完善以生态环境质量为导向的评价考核体系，建立区级生态环保督查机制和污染防治攻坚成效考核制度，严格考核问责、督察问责。加强互联网、大数据、人工智能等新技术在生态环境保护中的应用。完善生态环境监测机制，全面落实河湖长制、林长制，构建生态环境精细化治理体系。建立健全生态环境信用制度和公众监督机制，构建以政府为主体、社会广泛参与的生态环境监管体系，推动生态环境保护多元主体共建共

治共享。围绕森林体系建设、大气治理、流域治理、固体废物处置以及森林防火等，完善跨区域联防联控联治和应急联动机制，切实提高生态环境治理成效。

二、积极探索“两山”转化路径

加强体制机制创新，挖掘利用生态产品价值，大力发展循环经济，将生态优势转化为发展优势，实现生态保护与经济发展双赢。

建立“两山”转化实现机制。建立“两山”实践创新基地评估机制、绿色发展指标体系，创新探索多元化“两山”转化通道，构建“两山”转化实践路径和推进体系。创新生态价值实现机制，充分利用良好的生态资源，发挥“中国天然氧吧”品牌优势，积极发展生态旅游、冰雪经济、康养产业、都市型现代生态农业、生态适宜型工业等，壮大以“生态+”为特色的优势产业，延伸产业链条，提高生态产品附加值。积极发挥市场作用，培育引进龙头企业，引导社会资本进入，构建起合作性金融、政策性金融等相结合的融资服务机制，逐步形成“两山”建设的长效投入机制。探索推行动产抵押、林权抵押、土地使用权抵押等多种担保形式，鼓励农民以土地使用权、技术等多种形式入股产业发展，将“生态资本”转化为“富民资本”。

建设循环经济产业园。以“循环”为理念，积极引入社会资本，依托现有垃圾处理场站，采用先进工艺技术，构建以垃圾焚烧处理为中心，包括生活垃圾综合处理、建筑垃圾资源化再利用、危险废弃物集中处置、农林废弃物资源化再

利用等不同种类垃圾和处置工艺，资源节约、循环利用、环境和谐的循环体系，实现固体废物处置从单一填埋为主向资源化利用为主转变，打造集垃圾综合处理、循环经济示范、环保科普教育等功能为一体的固废产业示范基地。

第四篇 促进世园遗产有效传承利用

做好世园会会后可持续利用是市委市政府赋予延庆的光荣政治任务，是延庆融入“两区”建设的重要抓手。要坚持高点定位、市场化运作，既要立足世园，又要跳出世园，在更大范围有效传承利用世园遗产价值，创造世园会会后可持续利用的宝贵经验。

第一章 打造生态文明展示区

延续世园会作为展示生态文明建设成果重要窗口的功能，高举生态文明建设旗帜，打响北京世园品牌，探索创新世园资产管理运营模式，努力把园区阐释的绿色发展理念传导到世界各个角落，打造“永不落幕的世园会”。

一、保护提升生态功能

对标会时标准，完善智慧养护系统，划定养护标准等级，引入专业养护机构，科学、精细养护园区各类生态资源，持续提升园区景观水平和生态品质，形成三季有花、四季有景、人景交融的景观效果。严格落实世园会综合规划，保留“四馆一中心”和永宁阁等主要场馆建筑，科学合理改造利用，作为传承世园生态文明物质遗产和精神遗产的承载地，展示新时代中国特色社会主义生态文明实践和成就。拓展生态教育功能，积极吸引社会资本，引进专业运营管理团队，整合利用园区潜在自然生态科普资源，以营地教育为载体，创新开发“生态+”系列课程，打造北京生态环境教育基地，培育国内自然生态研学领域的旗帜与标杆，最大化发挥世园公园生态价值。

二、聚力树强世园品牌

坚守“绿色生活，美丽家园”的办会主题，携手专业协会，每年举办“北京国际花园节”，开展花艺展示竞赛、园艺科普体验、专业研讨、文化演出等活动，全面系统展示园林园艺新理念、新品种、新技术、新工艺及创新成果，形成世园自主节事品牌。利用园区空间，积极引进培育生态文明理论发布、新技术展示、新场景示范、学术论坛、成果交易等国内外生态文明领域高端品牌活动，促进国家生态文明建设成果交流展示，形成生态文明传播平台。深入挖掘世园文化内涵，开发“世园礼物”系列文创产品，纳入“北京礼物”，结合“我们的节日”，打造国际级文化品牌节庆活动，扩大世园文化品牌影响力。

三、探索创新体制机制

加强政府支持，发挥政府把方向、管大局作用，构建高效能政府管理体制，明确世园公司行业归口管理部门，加强目标考核和监督管理，做到管好与放活有机结合，确保国有资产保值增值。创新资产管理模式，实行资产分类管理，提升公益性资产经济效益，增强经营性资产核心竞争力，提高经营性收入反哺能力。坚持市场化运作，结合国资国企改革，推进世园公司经济布局结构战略性调整，以资源整合促进资本运营。完善现代企业管理制度，探索引入战略投资者，激发企业发展活力，提高企业运行效率和运营效益，把世园公司打造为首都生态文化旅游休闲领域的国企标杆。

第二章 打造特色功能承载地

发挥园区空间资源、生态资源和景观资源优势，聚焦服务保障冬奥会筹办举办，丰富园区高品质、特色化服务产品供给，增强园区文化旅游休闲功能，培育形成具有体育文化特色和生态环境优势的国际文化旅游休闲功能区。

一、加强服务冬奥支撑功能

充分发挥“冬奥+世园”品牌叠加效应，积极主动承办冬奥服务保障任务。配合北京冬奥组委利用现有场馆建设冬奥残奥颁奖广场，承担高山滑雪项目颁奖仪式和文艺演出活动。围绕各国冬奥参与者多样化需求，完善会议接待、餐饮住宿等配套服务设施，对从业人员开展礼宾接待、国际语言、涉外医疗等专业培训，为冬奥会期间开展文化交流、外事交往等活动提供高标准综合服务保障。举办世园冰雪文化庙会，引入冰上龙舟等冰雪互动体验活动，吸引冰雪运动客群，提升冰雪运动参与度，营造浓厚的冬奥氛围。

二、提升文旅休闲度假功能

全面完善园区服务设施，积极创建国家AAAAA级景区。突出新场景应用，丰富“全景看世园”线上漫游导览系统，提升园区游览体验。突出健康主题，吸引国内外知名康养旅游品牌、专业化健身品牌入驻，建设园林康养、特色高端健身活动区，构建“健康游”系列产品体系。突出“夜经济”，开发“夜世园”系列产品，整合打造妫汭剧场水上舞台，引进草莓音乐节、“秀都舞马”大型驻场演艺秀等品牌活动，举办“奇幻光影森林”等光影艺术沉浸式体验活动，联动园区内外高品质住宿资源，丰富世园文化旅游休闲度假功能。

第三章 打造地区发展增长极

坚持园城融合，秉承“以产带城、以城聚人、以人为本”的理念，统筹推动园区及周边地区融合发展，壮大以现代园艺产业为主的绿色生态产业，构建生态环境与产业、城市、人口高质量融合发展示范区。

一、以 HBD 带动绿色生态产业发展

顺应国际国内园艺产业发展趋势，用好园区产业预留空间，将中关村现代园艺产业创新中心整体迁入园区，积极引进国内外现代园艺领域知名科研院所、科技型企业 and 细分领域龙头企业，打造集种质繁育、技术研发、会展交易、文化创意等多种功能于一体的现代园艺产业集聚区（HBD）。注重科技创新要素集聚，申请建立博士后工作站，加强与国内外顶级孵化器企业平台合作，吸引绿色生态产业创新创业领军人才、机构与企业落户，推动现代园艺等领域创新技术成果在园区内外转化落地，形成技术产品研发-就地科技成果转化产业链条，构建绿色生态产业发展新格局。

二、以 RBD 带动城市南部地区发展

高水平编制实施休闲度假商务区（RBD）专项规划，推进跨镇跨街区综合布局，构建“蓝绿围绕、两廊贯通、三心引领、十字骨架”空间结构。着力提升园区内外生态商务休闲度假功能，发挥京张高铁延庆站与世园公园之间的联动效应，推进世园会 G 地块开发建设，完善园区周边配套商业、休闲娱乐、公共服务、交通服务等城市功能，提升全域旅游服务能力，形成高品质旅游服务中心、综合服务中心、公共

服务核心，建设高效便捷的城市发展门户。完善“智慧世园”系统并向周边区域扩展应用，推进综合执法力量下沉，建立健全园区及周边区域网格化管理体系，将园区运行指挥中心接入城市管理指挥平台，实现园区内外一体化指挥管理，整体提升南部地区精细治理能力。

第五篇 建设国际知名休闲度假旅游目的地

旅游是推动“两山”转化的重要路径，也是延庆区落实“两区”建设、融入新发展格局的重要着力点。突出旅游主导地位，深化旅游供给侧结构性改革，强化休闲度假功能，最大限度发挥冬奥、世园、长城三张“金名片”作用，加快完善旅游要素体系，大力促进旅游消费，深入推进全域旅游发展，更好地服务北京建设全国文化中心和国际消费中心城市。

第一章 联动发展三张“金名片”

发挥三张“金名片”引领带动作用，抓住关键联结点，释放发展新动能，推动全域旅游高品质、特色化、国际化发展。

一、以提升城市品牌影响力为着力点促进文化融合联动

将冬奥文化、世园文化、长城文化与“美丽延庆 冰雪夏都”城市品牌建设充分融合，加强城市文化宣传推介，以城市文化赋能城市品牌。建立常态化文化交流合作机制，办好长城文化节、北京国际花园节、冰雪欢乐节等品牌活动，实现互搭平台，促进互动交流。围绕民俗、节庆活动开展，积极融入冬奥、世园、长城等主题文化元素，加强主题文化艺术创作，统筹讲好冬奥故事、世园故事、长城故事，促进多元文化与旅游融合发展，着力提升城市文化影响力。组织开展对外交流交往活动，用好国际舞台，积极推进冬奥文化、世园文化、长城文化携手“走出去”，持续扩大国际知名度和美誉度。

二、以增强旅游市场活力为核心促进资源整合联动

依托冬奥赛区、世园公园、八达岭长城三大核心资源，积极举办高水平的国际节庆活动、展览会议、品牌赛事，打造一批“小而精”展会活动，整合特色资源，放大与旅游发展联动效应。以国家高山滑雪公司、世园公司、八达岭文旅集团为龙头，推进旅游企业经济布局结构的战略性调整，整合同类景区景点，优化资源配置。在区级层面建立统筹协调机制，搭建融合发展平台，促进资源整合，扩大资本运营效果。依托全域旅游智慧平台和“长城内外”等电商平台，统一宣传、系统营销，精准对接市场渠道。统筹优势资源，实施票务联动，推出组合产品。统一包装策划，联合开发文化遗产、度假休闲、研学教育、文化创意等特色精品旅游线路和项目，以点串线、以线带面联动全区旅游资源，全面提升旅游产品供给质量，实现共赢发展。

三、以构建“快进慢游”畅行体系为目标促进交通衔接联动

围绕冬奥赛区、世园公园、八达岭长城景区等核心旅游资源，联动重点景区景点、精品民宿、主要旅游服务设施，建立全域旅游综合交通服务体系。做好京张高铁八达岭长城站、延庆站接驳工作，动态调整接驳车辆频次，合理优化公交站点和线路，研究开通赛区景区直通车、公交旅游专线、快速公交等，提升高铁站点与中关村延庆园、城区以及主要景区景点的便捷通达能力，打造“高铁+域内旅游公交”的新型旅游交通模式。以游客为中心，创新旅游交通产品，引

入中小型旅游包车，发展新能源汽车分时租赁等共享交通，优化交通组织，打通快速连接通道，提高人性化服务水平，有序引导客流流动。结合联通景区景点的主干交通布局，合理规划建设骑行专线、慢行系统、交通驿站等旅游休闲设施，打造生态、游憩、体验、运动等功能复合的旅游交通路网。兼顾本地居民和游客通行需求，整体改善景区周边道路通达条件，构建辐射全域的交通网络，全面提升旅游交通畅达性、便捷性。

第二章 构建全域旅游发展大格局

坚持整体谋划，统筹推进区域共建、联动组团、业态融合，全面增强旅游发展功能，加快形成资源互通、优势互补、产业互促的全域全景全时全业旅游发展格局。

一、建设京张体育文化旅游带

充分利用高铁带动优势，对内联通北京市区，对外延展至张家口、乌兰察布等地区，打通文化旅游资源、产业、信息等渠道，构建融合发展格局。深化协同合作机制，创新旅游资源与产品协同开发模式，合作开发冰雪体育、生态休闲、红色主题、历史文化等主题旅游线路和旅游产品，共同策划赛事、文艺演出，强化互动营销。加强产业发展互补互促，输出延庆民宿发展模式，带动周边联动发展，形成以延庆为核心，辐射周边的高品质民宿集群。充分挖掘百年京张铁路的历史文化，发挥京张高铁八达岭长城站和延庆站的交通功能和辐射带动功能，在高铁、高速等重要交通干道和交通节点完善城市形象宣传和标识系统，打造以高铁为媒介，涵盖

三张“金名片”及延庆特色文化的线路产品和品牌活动，加强高铁文化作品创作，做强高铁旅游经济。

二、统筹整合全域旅游资源

加强全域旅游资源点线面统筹整合，按照差异定位、线路串联、组团发展的思路，推进旅游布局优化和组织引导，实现功能互补、发展协同、整体优化。

打造特色精品旅游线路。挖掘整合南部外石路、中部延琉路、北部京银路沿线及周边旅游资源，将精品线路与景区景点、民俗村户等优质资源串珠成链，打造最美旅游公路和旅游风景线。依托良好的自然、生态、人文资源，开发四季花海漫步、寻找恐龙足迹等主题旅游产品，精心设计网红自驾、摄影采风等路线，打造千家店黄芩茶之旅、柳沟豆腐宴之旅、大庄科香草之旅等特色旅游线路。

规划建设四大组团式主题旅游景区。整合各乡镇旅游资源，推动旅游组团发展，明确发展定位和发展方向，形成四大主题旅游景区。依托张山营镇、旧县镇、香营乡，以冬奥会延庆赛区为核心，联动玉渡山、石京龙滑雪场、龙庆峡等资源，打造北部冬奥冰雪主题景区。依托刘斌堡乡、千家店镇、四海镇与珍珠泉乡，以百里山水画廊为核心，联动四季花海、国家地质公园等资源，打造东部山水康养主题景区。依托延庆镇、沈家营镇、大榆树镇、康庄镇和永宁镇，以世园公园为核心，联动妫水河森林公园、野鸭湖湿地公园、康西湿地森林公园等优质资源，打造中部生态园艺主题景区。依托八达岭镇、井庄镇和大庄科乡，以八达岭长城景区为核

心，联动大庄科明长城遗址公园等资源，打造南部长城文化主题景区。

提升旅游综合配套服务功能。结合旅游线路打造和主题旅游景区布局，完善旅游集散咨询服务体系和引导标识系统，统筹推进旅游服务设施建设。围绕八达岭长城景区、冬奥赛区等区域，实施旅游基础设施改造提升工程。持续推进旅游“厕所革命”，规划建设40座旅游厕所。以游客体验为导向，推进智慧景区建设，积极开展云游览、云观赏、云演出，打造数字文旅新体验。完善全域旅游智慧服务系统，以游客为本提供高效旅游信息化服务。加大东部山区旅游产品、设施、服务供给，优化交通体系，提升旅游承载力和吸引力。

三、促进“旅游+”融合发展

实施“旅游+”战略，深入挖掘延庆特色旅游资源，创新旅游产品供给，激发旅游新活力。

旅游+文化。坚持以文塑旅、以旅彰文，发挥好长城文化旅游带动作用，深入挖掘地质文化、驿站文化、民俗文化、古道文化等特色文化，推出文化精品旅游线路，打造特色文化主题旅游产品，促进文化旅游深度融合。完成缙阳寺建设，开发观光、讲学、采摘、素斋等项目，建设集休闲、养生、农耕、禅修为一体的特色文化旅游综合区。做精元宵节花会、端午文化节、民俗文化庙会等品牌活动，实施“一镇一品”文化旅游提升工程，增强游客文化旅游体验。

旅游+体育。推进景区赛事活动常态化，利用景区赛区积极引进各类赛事活动，持续举办“一区一品”自行车骑行、

森林马拉松、端午节龙舟赛等品牌赛事活动，打造一批具有地方特色的自主品牌赛事，以赛事为平台推动群众体育赛事活动与旅游融合发展。推出以“春骑行、夏露营、秋健跑、冬冰雪”为特色的四季生态体育旅游线路，促进全季候、全区域的体育旅游发展。

旅游+农业。合理开发利用农业资源，大力发展休闲农业和乡村旅游。拓展农业观光、农事体验、创意农业等旅游项目，串联历史文化村落、休闲观光园区、民宿集中村等，连接道路、水域、沟域，打造休闲农业精品带。实施乡村景区化试点，推进村庄景区化建设，推进乡村环境景观化建设，因地制宜培育发展乡村度假、康养休闲、乡村手工创意等新兴旅游业态。

旅游+教育。加强红色文脉资源梳理，以大庄科后七村，平北抗日战争纪念园等为重点，设计推出红色教育线路，打造红色教育基地。重点打造一批生态科普教育基地、农业科普研学基地等，鼓励开展多种形式的研学旅行活动，推动建立适合不同阶段、不同类型、不同层次的研学旅行体系。

旅游+工业。依托中关村延庆园，开发工业产品、工业生产线的旅游功能，推出历史溯源、智能智慧、工艺流程等旅游线路和集生产观光、互动体验、购物消费于一体的工业旅游项目，让游客观赏工业、参与工业、沉浸式体验工业，增强工业品牌认同感，扩大品牌影响力。

四、深度激活旅游消费

坚持以旅游供给侧结构性改革引领和创造新需求，大力

促进休闲度假旅游消费，加速释放消费新动能。

培育消费新业态新模式。创新科技手段，借助虚拟现实、全息投影等舞台技术，打造一批互动性、参与性较强的沉浸式、体验式旅游消费场景，实现“旅游+文创+高科技”深度融合。在重点景区设立旅游特色商品购物店，鼓励首店首发经济发展。推动传统零售和渠道电商资源整合，支持发展“电商+直播”模式，加强线上线下消费融合，培育网红打卡地，推广社交平台、短视频、直播带货等服务新模式，满足年轻客群旅游休闲消费需求。

大力发展夜间经济。持续打造“夜冬奥”、“夜世园”、八达岭“夜长城”、永宁“夜古城”等，推出“夜赏延庆”休闲线路，积极发展夜间秀场、24小时书店、“深夜食堂”、乡村夜市等夜间经济业态。积极引入品牌运营主体开发夜间文化演出市场，在世园公园、龙庆峡等景区策划开发夜间实景演出和旅游演艺精品项目，围绕永宁古城、石峡村等民俗旅游村镇建设开展以地域特色民俗为主题的民间演艺类项目，精心策划组织一批文化休闲品牌活动，实现文化和旅游消费市场“白+黑”全天候式可持续发展。

构建“三圈五街多中心”的消费空间。积极引导国际国内品牌店、旗舰店、体验店布局，加快发展时尚休闲商业，打造以万达商业综合体为核心的北部商圈。引导人民商场等传统商场开展一店一策转型升级改造，联动周边商业设施，将金锣湾商圈打造为品质化、便利化、复合化的中部商圈。加强规划引导和功能提升，以世园公园为中心打造购物休闲、

文化娱乐、生态体验为重点的南部商圈。挖掘生态、文化等特色资源和优势，强化“一街一商一特色”，着力打造张山营冬奥国际特色风情街、永宁古城历史文化街、井庄镇柳沟文化特色美食街、八达岭长城旅游文化商业街和岔道古城美食街等五条特色文化商业街区。统筹乡镇商业发展，加强镇区商业规划建设，打造片区型商业中心。

第三章 塑造休闲度假旅游特色品牌

增强全要素品牌意识，大力丰富完善旅游产业要素，精心培育树强旅游品牌，形成特色鲜明、精致多元、认可度高、影响力大的休闲度假旅游目的地品牌系列，构筑旅游全要素产业链。

一、做强延庆民宿品牌

按照规模适度、精致高端、特色突出、规范发展的原则，重点培育“冬奥人家”“世园人家”“长城人家”“山水人家”特色品牌民宿。坚持政府监管与行业自律协同发力，健全标准体系和管理机制，支持民宿联盟发展，开展民宿等级评定，促进民宿标准化、精品化、品牌化发展，到“十四五”末，打造精品民宿品牌150个，建成民宿小院600个。建设民宿集聚区，打造民宿示范村，探索建设“共生社区”，打造休闲度假微目的地。引导关联产业、新兴业态进入乡村，发展手工制作、民俗体验等参与性业态，延长民宿产业链、服务链，带动当地就业、吸引返乡创业、引导多元消费、促进产业发展。积极承办全国民宿大会，持续办好北方民宿大会，创新举办民宿过大年、民宿音乐会等节庆活动，提升品

牌影响力，引领北方民宿发展。

二、做优特色美食品牌

积极引入国内外知名的餐饮品牌，鼓励发展咖啡馆、酒吧等休闲餐饮业态。提升改造传统餐饮街区，支持国有餐饮企业改革创新，培育一批餐饮名店和特色店、美食网红店，适地打造一批特色餐饮集聚区。发挥美食联盟作用，挖掘地方餐饮文化，包装升级地方特色餐饮，提升延庆美食旅游知名度和吸引力。

三、做精延庆礼物品牌

策划推出“冬奥礼物”“世园礼物”“长城礼物”“妫川礼物”等系列特色文化旅游产品，拓展文旅产业链条空间。启动旅游商品“后备箱”工程，包装林果、蔬菜、畜牧、杂粮等地方特产，推动“妫水农耕”品牌农产品向旅游商品转化。

四、做响全季活动品牌

重点提升北京国际花园节、北京长城文化节、延庆冰雪欢乐节三大重点节庆品牌影响力，着力培育踏青赏花季、世园消夏避暑季、金秋丰收采摘季、冬奥冰雪文化季四大旅游品牌活动，积极开展乡村欢乐节、群众文艺大汇演、乡村春晚等各类群众性文化惠民活动，形成“周周有活动”“月月有节庆”的热烈氛围，以活动聚人气、促消费。统筹节庆活动推进机制，建立节庆活动项目库，精准谋划，统筹实施，统一进行包装、策划、宣传，探索市场化运作方式，提高活动吸引力和带动效应。

五、做靓生态旅游品牌

坚持人与自然和谐共生，统筹保护和发展，丰富生态文化体验，推动野鸭湖、玉渡山、龙庆峡等旅游景区提质升级，增强生态教育、生态休闲功能，大力保护、全面展现良好的自然生态环境和独特的人文生态。切实抓好品牌宣传，以旅游发展促进生态保护，以生态保护带动旅游发展，打造生态旅游热点。

第六篇 提升科技创新特色发展功能

科技创新是构建新发展格局的关键，是推动高质量发展的引擎。落实北京建设国际科技创新中心和全球数字经济标杆城市的要求，紧紧围绕京西北科技创新特色发展区定位，切实增强抢抓机遇、创新发展意识，优化产业空间布局，加快培育高精尖产业，着力增强创新驱动力，引领带动经济高质量发展。

第一章 建设“一核四区多点”空间载体

发挥中关村延庆园创新主平台作用，按照“高端集聚、高效集约”的思路，优化空间布局，加快闲置低效空间盘活利用，形成“一核引领、四区支撑、多点布局”的产业空间格局。

一、着力建强“一核”

加快建设长城脚下创新家园，联动周边产业空间布局，打造延庆创新崛起动力核。完成创新家园项目起步区规划建设，高质量承接中心城区创新功能外溢，加快引进一批科技型高成长企业、平台型企业、行业领军企业，推动一批重点项目落地达产，配齐配足配强园区水电气热及道路、通讯等设施配套，完善教育、医疗、商业等服务设施，实现园区和康庄镇区的融合发展，推动由“创新园”向“创新区”升级。加快盘活中材叶片一、二厂及红叶葡萄酒厂等低效闲置用地，支持规划建设集成研发创新、科技成果转化、高端制造等功能的产业片区。适时启动创新家园二期项目研究规划，拓展高精尖产业承载空间。加强园区更新和存量空间功能提升，

规划建设综合型产业楼宇，培育研发、孵化等创新功能，为创新创业企业提供优质低成本空间。

二、强化“四区”支撑

坚持龙头带动、专业运营、特色发展，将氢能创新产业园、中关村现代园艺产业创新中心、中关村（延庆）体育科技前沿技术创新中心、无人机产业园打造成具有行业竞争力的特色产业聚集区。统筹规划特色产业聚集区空间载体建设和创新资源配置，科学布局配套设施和重大项目。完善特色产业发展的支持政策，探索“产业+基金”的支持模式，促进高精尖企业、项目集聚。加快引进重点发展领域的产业链、供应链关键环节和上下游关联企业，优化区域产业链布局、促进产业集群发展。加强政府引导，积极引入优质产业促进服务机构，推进特色园区专业化、市场化运营管理，探索建立“运营评价考核+后补助”的奖励机制，围绕园区产业定位，形成以产业研究、专业服务、要素聚集、资源导入、环境营造等为基础的特色产业服务体系。

三、积极布局“多点”

挖掘产业空间潜力，因地制宜布局多个产业发展板块。紧抓重大项目落户机遇，积极引进互联网和信息技术企业，加快数字产业集聚发展。利用中关村现代园艺产业创新中心转移腾退空间，聚集发展文化科技融合新业态，规划建设文化创意产业园。依托辖区生物医药、新材料领域重点企业，打造生命健康、军民融合等产业园。结合延庆园延庆片区、康庄镇农民就业产业基地、永宁东部山区农产品加工基地等

现有空间，推进存量空间改造利用，明确产业定位，积极导入产业资源，构筑产业发展新空间。

第二章 聚焦发展四个特色产业

坚持高精尖发展导向，重点培育新能源与节能环保、现代园艺、体育科技、无人机四个产业，培育产业链条，形成集聚发展态势，提高整体竞争力。到“十四五”末，四个重点培育产业高新技术企业达到1200家以上。

一、优化提升新能源与节能环保产业

重点发展氢能、能源互联网两大新兴领域，提升发展高端能源装备、节能环保两大领域。抓住冬奥交通氢能示范应用契机，发展新型高效电解水制氢装置研发测试、氢燃料电池测试以及制氢加氢核心技术示范应用等领域，研究制定氢能产业发展配套政策，安全有序规划建设氢能储运、加氢站、以及制氢设施，努力打造氢能示范区。积极布局能源互联网产业，重点发展能源互联网运营交易、智能微电网管理系统等领域。适度发展高端能源设备研发制造，推动新能源微电网、能源互联网、增量配网等示范项目相关的能源装备小试、中试及集成测试环节布局。促进节能环保产业升级，推进相关技术装备的研发和推广应用。

二、积极拓展现代园艺产业

以世园公园为主要载体，以中关村现代园艺产业创新中心为核心平台，推动园艺产业科技创新。聚焦种质资源评价和利用、品种创新、新品种权保护等环节，重点发展现代园艺品种创新、产业化关键技术研发应用及园艺科技服务等领

域，汇聚一批国内外园艺龙头企业、科研机构和协会组织，加强与各镇村协同创新，促进园艺产业新技术新产品就地转化。推动智能园艺技术新设备研发创新，推广蔬菜、花卉、果品新技术新产品在全区示范应用，拓展园艺创意设计、园艺会展旅游等领域，促进人工智能、5G、大数据、物联网、遥感等数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系融合，大力发展数字农业，带动现代农业升级。借助现代园艺创新平台、高科技企业、创新人才团队，加快农业科技创新发展，培养农业科技人才，提高农业现代化发展水平。推进园艺花卉产业研发和布局，推进农业、旅游、休闲、园艺等产业融合，提升农业园区景观特色，增加休闲体验活动，提高农产品附加值。

三、集聚发展体育科技产业

紧抓北京冬奥会筹办举办机遇，借力国家体育产业示范基地建设，以中关村（延庆）体育科技前沿技术创新中心为载体，吸引一批产业基础好、技术与模式领先的高成长体育科技创新企业入驻延庆。加快聚集一批智慧场馆服务、体育大数据等领域创新要素，培育发展高端运动装备、互联网体育、电子竞技、体育培训等领域。组建体育科技产业创新联盟，加强与中国冰雪产业联盟、中国体育科技创新产业联盟、北京体育大学、首都体育学院等互动交流，加快产业资源导入。结合北京国际奥林匹克学院规划建设，推进校地合作，积极培养和引进体育科技人才。面向“科技冬奥”开展体育科技智能技术体验应用，以新场景牵引体育科技产业发展。

四、加快壮大无人机产业

借势民用无人驾驶航空试验基地（试验区）建设，发挥空域优势及多元应用场景优势，打造无人机产业创新服务综合体。发挥龙头项目的带动作用，大力发展无人机核心技术及关键零部件研制、集成测试、运营服务等领域，加快吸引无人机产业资源要素，积极承接无人机重大科研成果的应用示范和产业化。设立无人机低空产业科创中心，建设延庆园低空飞行航道，促进低空产业经济发展。搭建无人机应用场景服务保障平台，推进无人机技术和产品在生态保护治理、农业发展、文物保护、安全防控、应急救援等领域应用，积极培育无人机植保、无人机监测、无人机应急救援等业态。

第三章 提升科技创新能力和水平

坚持优服务、聚资源，营造具有吸引力的投资环境和产业环境，强化产业资源要素导入，积极培育新业态、新模式、新场景，推进产业链、创新链建设，优化创新创业生态，深度激发创新创业活力。

一、集聚高端资源要素

按照高端化、集群化、集约化发展导向，严把项目准入关，明确产业项目准入目录和准入标准，建立以质量和效益为导向的产业招商项目评价机制，推进精准、高质量招商，实现选商聚商育商。聚焦重点发展产业绘好产业链图谱，建立完善招商企业项目储备库和重点项目协调推进机制，围绕产业链布局创新链，加快集聚相关资源要素。研究设立产业招商服务中心，创新开展招商活动，探索建立市场化招商引

资奖励机制。加快推动闲置低效用地的盘活利用，完善评估退出机制，积极探索产业标准地管理，争取一批重大项目落地，提高土地资源集约节约利用效率。支持公共科技服务平台和专业孵化器建设，大力培育引进独角兽企业、隐形冠军企业，支持“专精特新”中小企业发展，聚集一批科技服务企业。重点围绕四个特色产业发展，建立中关村延庆园与高校院所长效对接机制，支持辖区重点企业与高校、科研院所等联合设立研发机构，提升产学研协同创新效能。完善技术转移和成果转化支持政策，搭建科技成果转移转化服务平台，积极承接中心城各分园外溢的高精尖创新成果和优质孵化毕业项目。到“十四五”末，延庆园新增企业 5000 家，其中新增高新技术企业 800 家。

二、全面加强园区服务

理顺优化中关村延庆园管理体制，围绕管委会、服务中心、投资公司现有职责进一步整合明确园区社会管理和服务职能，建立权责清晰、各展所长、优势互补、管理规范的园区创新发展体制机制。重点围绕“一核四区”布局，建立并完善运营管理、考核评价、重大项目推进等工作机制，形成协同高效的综合服务运营体系。建立园区实体企业执法检查统筹机制，统筹安全生产、消防安全、环境保护、市场监管等执法部门和属地街镇力量，探索开展联合执法检查，实现不同职能领域、多个检查事项一次检查到位，推动执法效能提升。深入推进北京市版权保护示范园区(基地)建设，构建更加有效的知识产权保护体系。依托企业服务大厅，联

合园内创新主体，完善线上线下一体化的科技服务平台，引进专业化科技服务机构，为园区企业提供集研发服务、技术转移、检验检测、知识产权等于一体的综合服务。发挥延庆区科创基金带动作用，完善集科技信贷、科技担保、科技保险、金融租赁为一体的科技金融服务体系。引导鼓励园区企业成立产业发展创新联盟，整合优质创新资源，形成发展合力。加大住房供应力度，创新人才住房保障机制，采取购租并举方式满足人才多层次住房需求，建立人才住房封闭流转机制。统筹加强延庆园与周边区域规划，完善园区的基础设施和公共服务，提升产城融合水平。

三、推动科技场景应用

推动产业发展和企业培育从“给优惠”向“给机会”转变，制定推动应用场景示范应用的政策措施，为创新应用提供更多“高含金量”场景条件。在冬奥赛区建设数字经济示范应用场景，推动新技术、新产品率先示范应用。围绕城市治理、民生保障、生态保护等领域，实施一批新场景示范应用工程，激发企业活力和创造力，赋能智慧城市建设。举办应用场景挑战赛、应用场景展览展示等对接活动，深入挖掘重点项目建设和产业发展过程中的应用场景需求，以应用场景推动更多新技术新产品在延转化落地。

四、培育发展数字经济

落实好北京市数字经济部署要求，制定促进传统企业数字化转型的政策，重点推动大数据、云计算、物联网、人工智能、5G和区块链等数字技术广泛应用，进一步提升传统产

业效率，加快传统产业数字化、智能化、绿色化升级改造，支持基于数字技术的新业态新模式发展，切实推进数字赋能实体经济。落实文化产业数字化战略，以数字技术驱动文化与科技、旅游、金融等融合发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。加快千兆固网、IPV6 推广应用，合理规划布局 5G、新能源汽车充电桩、工业互联网等新型基础设施，夯实数字经济发展基础。积极引导在线教育、远程办公、在线医疗等发展，培育壮大“互联网+”融合新业态，加快培育数字经济新增长点。着力推进数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。加快智慧园区建设，搭建以企业服务为核心的数据平台，为园区精准化做好企业服务提供“基础数据+深度分析”的智慧支撑。

第七篇 加快形成城乡融合发展新格局

树立城乡发展“一盘棋”思想，坚持农业农村优先发展，加快补齐乡村短板，促进更多优质资源要素向乡村流动，加快新型城镇化进程，着力提升城区品质，推动城乡互补、全面融合、共同繁荣。

第一章 加强城乡规划引领

高质量推进分区规划实施，强化全域国土空间管控，提高规划科学性、指导性，维护规划严肃性、权威性。

一、严格落实分区规划

深化完善国土空间规划体系，高质量编制完成新城控制性详细规划、14个乡镇国土空间规划及镇中心区控制性详细规划和相关专项规划。强化“两线三区”全域空间管控，落实全市生态控制线和城市开发边界管理办法，严控城市开发边界线内城乡建设用地规模、生态控制线内建设活动，严守永久基本农田保护红线、生态保护红线，实现全域全类型国土空间用途管控。落实战略留白用地管理办法，完成新城、康庄镇和永宁镇战略留白任务，留足建筑规模指标，逐步实现实地留白。健全“多规合一”规划实施体系，确保各级各项规划底图叠合、指标统合，实现城乡规划建设管理“一张图”。用好责任规划师机制，加强城市体检评估，对分区规划实施情况定期评估、动态维护，维护规划的严肃性、权威性。严格落实人口规模调控，加强实有人口和房屋管理，促进人口有序流动。

二、持续推进减量发展

加强土地资源保护利用，坚守建设用地规模底线，严格落实土地用途管制制度，按照统筹土地资源要素、统筹实施时序、统筹资金保障的原则，建立城乡建设用地供应减量挂钩机制，合理安排城乡建设用地供应与减量腾退的时序和规模，持续推进城乡建设用地减量提质。加快挖掘土地资源潜力，合理确定经营性建设用地供应规模和结构，引导和鼓励优先利用存量建设用地，严格控制新增建设用地，实现动态有序减量，促进建设用地向城市开发边界内集中。创新土地开发利用模式，严格控制建筑规模增长，推进多拆少占、多拆少建。统筹刚性约束与弹性供给，加强建设时序管控，为承接中心城区外溢功能、保障重大项目建设预留条件。探索以闲置国有用地和农村宅基地为主、集体产业用地为辅的建设用地减量机制，重点实施集体建设用地腾退减量，结合美丽乡村建设、山区险村搬迁、集中建设区村庄城镇化等积极推进村庄建设用地减量。

三、深入推进疏解整治促提升

坚定不移疏解非首都功能，以减量倒逼集约高效发展。推动建设空间和山水林田湖草非建设空间的系统治理，持续削减违法建设存量规模，做到及时整治、严肃处理、严肃问责，确保动态“零增长”，创建基本无违法建设区。对违法占用耕地“零容忍”，重点治理永久基本农田建房、强占多占耕地建房、买卖流转耕地建房等突出问题，坚决遏制耕地“非农化”，坚定依法有序推进农村违法建房整治。对浅山区违法占地违法建设、违建别墅、“大棚房”等问题进行分

类专项整治，完成一般违法类项目的拆除整改工作。合理利用整治腾退空间，因地制宜织补城市服务功能。持续改善街面环境秩序，综合提升街区功能。

第二章 建设高品质宜居城市

坚持高标准、国际化，优化提升城区功能，全面拉开城区骨架，努力建设功能完备、水绿相融、魅力彰显、宜居宜业的现代化、高品质城市。

一、完善基础设施配套

构建便捷顺畅的交通体系，加强京张高铁八达岭站、延庆站枢纽地区、中关村延庆园区域交通设施配套，围绕延庆站打造高铁、公交、出租、小汽车、分时租赁、自行车等多交通方式紧密衔接的轨道微中心，加强高铁站与公交接驳，推进延庆公交停保中心建设。完善“六横四纵”城区道路骨架，加快建设圣百街、百莲路等6条道路，重点打通高塔西路、知荣街等4条断头路，改善道路微循环，加密城市路网，畅通城区南北交通，提高道路通行能力。完善静态交通设施，增加老旧小区停车供给，积极探索智慧停车、共享停车等模式，新建公共停车场14处，新增公共停车位约3000个。深入推进城区清管行动，全面排查疏通污水、雨水等管线，推进雨污分流，增强城市防洪排涝能力，动态消除积水点。推动集中供热设施及热力管网建设，持续动态开展老旧供热管网改造工作，保障供热质量。加强人防设施与城市基础设施相结合，实现军民兼用。

二、推动城市有机更新

统筹城市、产业、人口，整体谋划，分片实施，优化城市形态、完善城市功能、提升环境品质。

着力打造两个重点功能区。城区东北部依托万达广场、政务服务中心、会展中心等，建设集商业服务、政务服务、会议展览、休闲娱乐于一体的城市综合服务区。城区西南部依托世园公园、京张高铁延庆站等，打造包括园艺创新、旅游休闲、高品质公共服务等于一体的休闲度假商务区（RBD）。

加快推进5个棚户区改造。完成南辛堡-民主村-百眼泉棚户区、南菜园1-5巷棚户区一、二期项目回迁安置工作，加快建设下屯村棚户区改造和环境整治工程，推进小营-石河营棚户区、康庄一二三街棚户区改造工程，完成10848套安置房建设，推进4300户居民回迁，大力完善综合服务配套设施，整体提升居民居住品质。

抓好人居环境综合整治提升。围绕“六治七补三规范”，采用“菜单式”改造模式，实施延庆镇等8个乡镇、3个街道44个老旧小区改造。将街区划分为实施单元，采取跨街区、跨实施单元统筹的方式，以环境治理、安全隐患排查整治、村集体建设用地和宅基地房屋出租管理等为重点，大力改善城中村、城乡结合部的环境面貌和社会秩序。实施32条背街小巷整治提升，打造干净整洁、环境优美、文明有序、人文彰显的精品宜居街巷。推进健康街区建设，营造人本友好、安全、健康的城市公共空间。完善规划、土地、金融、财税等政策机制，借鉴“劲松模式”“首开模式”等，拓宽社会

资本进入渠道，探索城市更新新路径。

三、促进生活性服务业品质升级

推进石河营村、中关村延庆园生产生活性服务业示范街区、雅郡小区、世园小区、南辛堡村-民主村-百眼泉棚改区便民商业服务综合体建设。新建1个新型生活必需品批发市场，持续开展社区基本便民网点精准补建提升，引进2-3家便民连锁化品牌企业，规范提升基本便民网点100个左右，增强生活必需品供应能力。合理规划布局智能售货机、智能快递柜等零售终端，推进现代化物流体系建设。积极引进以大数据、移动互联、智能物联网等先进技术为基础的创新型生活性服务企业，支持物美多点、京东社区团购等“互联网+社区生鲜”在延庆发展，多渠道拓宽生活性服务业服务方式。紧抓北京市建设国际消费中心城市契机，加大供给侧和需求侧改革力度，出台促进消费的新举措，增加健康、养老、文化、体育、旅游等服务消费有效供给，推动消费向体验化、品质化和数字化方向提档升级。

四、塑造特色景观风貌

充分发挥新城控规的统筹引领作用，加强城市设计，严格控制建筑高度，以低层、多层为主整体控制全区建筑高度，重点管控长城保护范围及建设控制地带内的建筑高度，建立低缓有序、错落有致的整体高度格局。加强老城、世园公园周边、妫水河、三里河两侧城市天际线、第五立面、城市色彩等管控，做好电力架空线规范梳理，净化城市空间，构建展示延庆特色风貌的景观视廊。强化城市“观感”，统筹城

市河道、公园绿地、建筑、广场等景观设计，合理布局设置景观小品雕塑、城市家具，加强对户外广告牌匾、标识等规划引导，融入区域文化元素，提高艺术性和品质，促进重点功能板块、城市景观廊道有机衔接。结合冬奥会服务保障、夜间和假日经济发展需求，完善城区中心照明，提升夜间城市形象，优化提升万达广场等重点商圈、传统商区及游览景点夜间照明效果，实现景观照明与夜间旅游休闲业态深度渗透融合。

第三章 奋力开创乡村振兴新局面

坚持目标导向、问题导向，强化“三级书记”抓乡村振兴，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，抓重点、补短板，加快推进农业农村现代化。

一、增强城镇综合服务功能

严格落实乡镇国土空间规划，发挥好乡镇在城乡融合发展中承上启下的重要作用。坚持差异定位，分类推进乡镇有序发展，打造功能特色突出、产业支撑有力、环境生态宜居的精品小镇，把乡镇建成服务农民的区域中心。发挥冬奥赛区资源优势，完善张山营城镇商贸设施和景区配套设施，培育壮大冰雪体育产业，打造冬奥冰雪休闲小镇。在康庄镇重点实施基础设施提升工程，布局高品质医疗教育和商业配套设施，加快推进新型城镇化，打造园艺特色和科技创新小镇。对永宁镇加强管控引导，强化永宁古城风貌保护，促进城镇有序开发、特色发展，满足中东部地区公共服务和旅游服务需求，打造书香文化永宁、休闲养生古城。依托长城文化带，

突出生态保育、文化传承和旅游服务功能，将八达岭镇建设成为长城文化名镇。挖掘缙山遗址等历史文化资源，重点发展健康养生、运动休闲文化旅游、绿色农业，将旧县镇建成健康生态小镇。

二、提升都市型现代农业质量

持续推进农业供给侧结构性改革，加大政策扶持，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，延伸农业产业链，增加农业附加值，提高农业组织化程度，提升农业质量效益和竞争力。

做强“妫水农耕”区域公用品牌。实施品牌发展战略，严格品牌准入标准，加强质量安全监管，扩大有机农业生产规模，重点推进有机杂粮、精品蔬菜、花卉园艺、优质果品、精品畜牧五大类特色农产品体系发展，不断扩大品牌影响力、提升竞争力。大力发展林下经济，以林花、林草、林菌、林禽、林游为重点，建成一批林下经济示范基地。大力发展高效设施农业，集中连片建设和提升改造 5000 亩现代化大棚，建设一批现代化设施农业基地，形成集聚化、规模化发展态势。适度推广特色农业，支持建立一批香草、草莓育苗、鲜切菊花、精品食用菌等经济效益高、示范带动作用强的特色产业基地。引导建设绿色生态规模化养殖场，促进生猪等畜牧业发展。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，提升改造高标准农田，加强农田水利建设，真正实现旱涝保收、高产稳产。实施“菜篮子”区长负责制，提高供给保障能力，粮食播种面积稳定在 13.5 万亩，蔬菜种植面积不低于 2.6

万亩。建立健全农业保险制度，提高农民风险承受能力，增强农业经济稳定性。

大力发展休闲农业。落实休闲农业畅游行动计划，打造170余公里“乐享妫川”精品线路，创建一批全国美丽休闲乡村，全面提升改造星级休闲农业园区，鼓励支持民俗接待户升级成为精品民宿。坚持政府引导、龙头企业带动，支持具备条件的乡镇建设配套完善、特色突出、集中连片、多业态融合的休闲农业园区。挖掘传承农耕文化，鼓励“乡村工坊”建设，推出山楂汁、葡萄汁等“伴手礼”，加大营销推广力度，形成延庆休闲农业品牌。

提升农业专业化组织化水平。以发展一批示范基地、培育一批优质品牌、带动一批农户增收为目标，积极扶持培育和引入3-5家农业行业龙头企业，鼓励发展特色产业合作社，培育新型农业生产经营主体，实现规模化、专业化、产业化生产经营。实施农民专业合作社规范提升行动，鼓励延伸产业链条、拓宽服务领域，提高农民组织化程度。探索发展家庭农场。推进农业资源、力量、服务下沉，用好首都专家技术资源，加强农业技术推广普及，帮助农民提升专业技能，促进农户与现代农业有机衔接，推动实现农业现代化。

三、加速推动农民稳定增收致富

巩固全面建成小康社会成果，改革创新，多策并举，保持农民持续增收势头，深耕细作，加快缩小城乡收入差距。

创新拓宽农民增收渠道。加强低收入农户脱低后的常态化帮扶，建立与低保接轨的长效帮扶机制，巩固拓展低收入

帮扶成果同乡村振兴有效衔接，促进农民收入持续稳定增长。发展绿色产业吸纳就业，开发公益性岗位、城岗对接岗位等，积极开展职业技能培训，围绕冬奥赛区建设、世园会后利用等需求，有针对性地开展订单、定向、定岗职业技能培训，提升农民就业质量和工资性收入水平。挖掘农村内部增收潜力，大力支持农民发展特色产业，增加农民经营性收入。扎实推进农村闲置资源流转，指导完善合作社、企业与农民利益联结机制，鼓励和引导农村集体经济组织稳步提高股份分红，增加农民财产性收入。强化支农惠农政策落实，加大对农民直接补贴力度，扩大政策覆盖范围，增加农民转移性收入。

发展壮大集体经济。深化农村集体产权制度改革，加快构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度。采取政策整合、培植产业、资源开发、配强班子等措施，借鉴“脱低”结对帮扶经验，“一村一策”支持集体经济薄弱村发展，到“十四五”末基本消除经营性收入小于10万元的集体经济薄弱村。以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，拓宽集体经济发展路径，逐步建立与市场经济接轨的新型集体经济组织运行机制，推动集体产业转型升级，增强集体经济组织服务成员能力，力争“十四五”末集体经济年总收入超百万元的村庄超过200个，超千万元的村庄不少于20个。

着力激发“三块地”活力。制定实施“村地区管”政策，健全“村地区管”体制，维护农民土地权益，保障乡村振兴

用地需求。巩固土地承包经营权确权登记颁证成果，引导土地依法自愿有偿流转，规范土地流转合同管理，推动适度规模经营。推进集体建设用地使用权确权登记颁证，规范农村产权交易，稳步推进农村集体经营性建设用地入市。稳慎推进宅基地制度改革，探索推进集体林场改革，制定实施加强农村宅基地及房屋建设管理政策，开展农村宅基地有偿退出试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式，严格“一户一宅”，分类保障户有所居。研究制定农村产业融合发展用地保障措施，鼓励农业生产和村庄建设用地复合利用，探索以点状供地、经营租赁、盘活置换等方式支持农村新产业新业态发展。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，为乡村振兴注入新动能。

四、加快推进生态宜居乡村建设

实施乡村建设行动，加强乡村风貌管控，补齐乡村基础设施短板，增强基本公共服务供给，集中连片打造美丽乡村风景线，实现乡村风景化、大地景观化。

全面完成美丽乡村建设任务。制定实施村庄民宅风貌设计导则，发布民宅建设示范图集，引导村民进行民宅示范改造，加强宅基地建房管理，保护乡村特色风貌。实施建设美丽乡村风景线规划，打造“冬奥冰雪”“园艺风情”“长城文化”“靓丽妫河”“山水民俗”5条美丽乡村风景线，全面提高乡村景观水平。接续推进“百村示范、千村整治”工程，开展农村公共旱厕“清零行动”，完成77个村庄污水治理任务，建立健全符合农村实际、方式多样的垃圾收运处

置体系，实施一批村庄公共照明、公共停车设施等建设，整体提升乡村宜居水平。结合卫生村创建，健全农村人居环境整治管护长效机制，巩固美丽乡村建设成效。

加快农村基础设施提档升级。打通城乡联络瓶颈路和断头路，推进南山环线三期、昌赤路等道路建设，推进兴阳线改建扩建，建设康庄站、永宁站、张山营站等公交枢纽，为乡村提供畅通舒适的出行服务。加快推进农村供水站达标改造及新建水源工程建设，保障乡镇、村饮水安全。实施兴阳110千伏输变电工程、康庄南110千伏输变电工程、旧县110千伏变电站工程等一批电力工程，为乡村振兴提供安全可靠电力保障。加快推进张山营镇、八达岭镇中心区等燃气管道供应设施建设，实现重点镇、川区镇的天然气、燃气供应全覆盖。积极推进千兆固网接入网络建设，全面提升农村光纤宽带网络能力、覆盖水平和高带宽用户占比。完善服务“三农”和农村电商的快递末端网点，健全区、乡镇、村三级物流体系。落实“产权归谁、谁来管护”责任，建立健全基础设施管护机制。

促进城乡公共服务均等化。强化农村医疗服务，提升乡村卫生室标准化程度，采取公开招募、定向培养、退休返聘等方式扩大乡村医生队伍供给，通过机构服务、邻村覆盖、巡回医疗等方式在农村提供基本医疗卫生服务。提高农村教育质量，积极落实乡村教师支持计划，统筹配置城乡师资并向乡村倾斜，推动优质高中招生计划向农村地区倾斜，充分发挥教育信息化作用，推动优质网络教育资源向乡村学校覆

盖。统筹规划建设公益性公墓，提升殡葬服务水平。

五、全面建设和谐有序善治乡村

实施《延庆区关于加强和改进乡村治理工作的若干措施》，加强涉农乱象治理，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。加强农村基层党组织建设，强化农村基层党组织领导核心地位，实施村党组织带头人队伍整体优化提升行动，持续整顿软弱涣散村党组织。深化农业农村领域机构改革，做好改革“后半篇文章”。强化村民自治实践，规范农村“四议一审两公开”“三务公开”等制度运行，加强群众自治、村务监督。开展村规民约示范提升行动，促进村规民约成为村民共同遵守的行为准则。提升乡村法治水平，严厉打击农村黑恶势力、村匪村霸、宗族恶势力及黄赌毒盗拐骗等违法犯罪行为。深化廉洁乡村建设，规范村级权力运行，新创建民主法治示范村100个。提升乡村德治水平，广泛宣传和推广“厚德村”、慈母川等村庄建设经验，传承中华传统美德，形成崇德向善、重义守信、孝老爱亲的社会氛围。

第八篇 共建共享宜居宜业幸福新延庆

坚持以人民为中心的发展思想，紧扣“七有”要求和“五性”需求，大力提升就业质量，健全公共服务体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，在更高水平上保障和改善民生，切实增强全区人民的获得感、幸福感。

第一章 全面提高就业质量

把稳就业摆在更加突出位置，坚持发展经济与扩大就业相互促进，实施更加积极的就业政策，稳定就业存量，激活就业增量，推动实现更充分更高质量就业，促进城乡居民增收。

一、提升就业促进能力

坚持经济发展的就业导向，建立健全税收贡献和就业贡献综合评价机制，完善重点项目、重点企业与促进就业联动机制，推动产业发展带动就业，提升企业就业吸纳能力。以改善收入结构、提高收入水平为目标，制定城乡居民人均可支配收入持续稳定增长行动计划，持续扩大中等收入群体，逐渐缩小居民人均可支配收入与全市平均水平的差距。加强“互联网+人力资源服务”建设，强化劳动力和就业数据监测，做实“就业需求”“岗位供给”两个清单，实现就业精准对接、高效匹配。全面落实创业扶持政策，开展青年创业“妫雁行动”等专项行动，加强创业培训、创业指导和跟踪服务，促进各类人才实现创业、带动就业。鼓励引导社会力量广泛参与公共就业服务，多渠道提供专业化服务。健全失业监测预警机制，规范就业秩序与用工行为，依法保护劳动

者合法权益。

二、抓好重点群体就业

着力做好高校毕业生就业工作，完善就业创业支持政策，帮助高校毕业生做好择业、更快就业。深入开展农村劳动力职业技能培训，对接区域发展和企业用工需求，促进农村劳动力就近就业。优化退役军人就业服务，挖掘符合退役军人特点的岗位，加强就业创业指导服务，提升退役军人就业质量。做好残疾人、“4050”人员、两劳释放人员等各类困难人员就业帮扶，加强公益性岗位托底安置，确保“零就业”家庭动态清零。

三、加强职业技能培训

建立技能培训和就业挂钩的职业技能培训新模式，围绕冬奥会服务保障、产业发展、乡村振兴、城市公共服务等领域开展职业技能培训，积极开发就业岗位，努力实现培训人员及时就业。以高质量就业创业为导向，坚持开放办学、培训托底就业，深入开展十万人次大培训，继续设立VIP学员超市，鼓励企业以及社会优质资源举办职业培训，开发新工种，促进城乡劳动力在新职业、新岗位实现更高质量就业。探索职业技能培训促进产业发展新路径，聚焦职业技能人才精准化培训，建立“人人持证、技能社会”的终身职业技能培训制度，为延庆打造一支带不走的技能人才骨干队伍。

第二章 推进健康延庆建设

落实新时代卫生与健康工作方针，坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，制定实施新一轮健康延庆行动计

划，全方位、全人群、全生命周期维护保障人民健康，建设人民满意的健康城市。

一、坚持不懈抓好常态化疫情防控

坚持“外防输入、内防反弹”不放松，进一步压实“四方责任”，完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”常态化防控机制，严格落实疫情防控常态化措施。发挥首都严格进京管理联防联控协调机制作用，严格落实外防输入措施。加强进口冷链食品监管，严格食品供应链防疫。发挥发热门诊、社区卫生服务中心等“哨点”作用，提升核酸检测能力水平。坚持“应检尽检”，做好重点行业从业人员核酸检测筛查覆盖，严格落实筛查周期，有序推进新冠预防接种。普及科学防控知识，加强旅游景区、学校、培训机构、养老机构、监所等重点场所疫情防控，持续抓好社区、公共场所、特殊场所、人员密集和空间密闭场所等常态化防控，提高突发疫情应急处置能力。

二、提升卫生健康服务水平

坚持以基层为重点，优化资源配置，提升医疗和公共卫生服务的公平性和可及性，提高卫生健康治理能力和水平，满足城乡居民日益增长的健康需求。

完善公共卫生管理体系。落实北京市突发公共卫生事件应急条例，深入实施健全公共卫生应急管理体系三年行动计划。坚持预防为主、健康优先，改革和完善疾病预防控制体系，提升公共卫生监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测和应急处置能力。依托重点医院，联合建设公共卫生

安全检测平台，实现资源共享共用，提升平台使用效能。完善急救体系，加强发热门诊、负压病房等设施建设。推进疾控中心标准化建设，建立区域传染病检测实验室。加强区级现代化紧急医学救援队伍建设，提高协同和联合作战能力。强化街道、乡镇公共卫生职责，做实社区（村）公共卫生委员会。加强疾控人才队伍建设，建立公共卫生首席专家制。加强防控应急物资储备能力建设。

提高医疗卫生服务能力。完善医疗机构布局，将区医院、区中医院建设成为三级医院，完成区中医医院新址搬迁、区妇幼保健院改扩建和搬迁、区精神病医院迁建等项目，形成覆盖广泛的医疗卫生服务体系，到“十四五”末，全区每千人医疗床位数达到6张。完善社区卫生服务体系，实施社区卫生服务机构标准化建设，加强以全科医生为重点的基层人才队伍建设，提高基层卫生服务效能。以把延庆区中医院建成京西北中医诊疗中心为努力方向，加强与北京中医院合作，围绕冰雪运动损伤康复、健康管理等全面提升医疗服务能力。推进名中医工作室和工作站建设，完善中医药服务体系，推动中医事业发展。完善智能医疗设施，推进智慧健康平台建设，实施公共卫生数字化建设工程，加强数据信息互联互通，加快形成“互联网+医疗健康”服务新模式。以多种形式开展家庭医生签约服务，实现家庭医生重点人群签约率不低于95%。深化医药卫生体制改革，推进公立医院综合改革，完善分级诊疗服务体系，推动医联体、健康联合体建设。加大社区、农村医疗卫生室建设、管理和使用力度，推进其功能

由治疗向预防、保健、康复等功能拓展。深入开展新时代爱国卫生运动，创建家庭、社区、单位、学校等健康单元，推动爱国卫生运动向全面社会健康管理转变，创建完成全国健康促进区，到“十四五”末，实现国家卫生乡镇、北京市卫生街道全覆盖，健康示范社区（村）达到 50%。建立健全普惠托育服务体系，开展普惠托育服务认定，满足广大家庭“幼有所托、幼有所育”的需求。

三、积极应对人口老龄化

坚持政府支持、多元参与，加快完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务格局，推动养老服务就近可及和可预期，更好实现“老有所养”。

持续完善养老服务体系。坚持公办保障、社会补充、融合发展，持续加强“三边四级”养老服务体系建设。优化养老服务资源布局，推进基层公办养老机构升级改造，重点增加普通保障型养老床位，形成规模适度、布局合理、功能完善、覆盖面广、满足多层次需求的养老设施格局，到“十四五”末，全区养老床位数达到 4100 张。加强养老机构标准化建设，开展养老机构星级评定，提升养老机构服务质量。推进养老机构公建民营，积极引入具有一定影响力和品牌效应的服务机构、社会组织开展运营，激发公办养老机构活力。推动覆盖失能老人和重度残疾老年人的长期照护服务体系建设，加大集中照料服务资源供给，到“十四五”末，养老机构护理型床位比重达 60%。

满足多元养老服务需求。积极发展互助性养老服务模式，

鼓励以志愿服务、低偿服务等形式为有需求的老年人提供力所能及的服务，缓解老年人居家养老难题。推动全区养老机构与医疗机构紧密结合，建成3家具备综合养老功能的示范性基地，建设2家具有综合功能的医养结合服务机构，将符合条件的养老机构内设医疗机构纳入定点管理，采取公建民营、民办公助等方式支持社会力量为老年人提供多层次、多样化医养结合服务。培育康养新业态，探索推进养老事业和康养产业协同发展新模式。做优“老年幸福餐桌”服务品牌，完善养老服务助餐体系，满足老年人就近用餐、营养配餐的需求。探索“物业服务+养老服务”模式，支持物业服务企业开展老年送餐、定期巡访等形式多样的养老服务。加强适老宜居环境建设，推进家庭照护床位建设，完善智慧养老平台。落实长期护理保险制度，实施关爱帮扶项目，营造老年友好型社会氛围。

四、推动全民健身生活化

促进全民健身与全民健康融合，制定实施全民健身实施计划，合理布局室外健身广场、骑行健走等公共活动场地，完善区、街道（乡镇）、社区（村）三级公共体育设施网络，构建全覆盖、高效率的全民健身公共服务体系，打造百姓身边的“一刻钟健身圈”。推动延庆区体育场、全民健身中心、北京市冰上项目训练基地等场馆集群共同发展，创新公共体育设施资产管理运营机制，吸引社会力量参与场馆运营，实现体育产业发展与全民健身融合互促。大力开展群众性体育活动，重点围绕冰雪运动、马拉松、自行车等举办体育竞技

类活动，壮大经常参与体育锻炼的人群，形成“体育增添新活力、运动带来大健康”的新气象。

第三章 推动教育优质均衡发展

坚持社会主义办学方向，坚持党对教育事业的全面领导，全面贯彻党的教育方针，全面落实立德树人根本任务，坚持“五育并举”，建设高质量的教育体系，提升优质均衡、多元特色发展水平，加快推进教育现代化。

一、增强基础教育保障

实施《延庆基础教育设施专项规划（2017-2035年）》，新建、改扩建第九幼儿园、永宁镇和平街幼儿园等，新增学位3960个。鼓励有条件的机关、企事业单位、高等学校、乡镇街道、村集体等利用现有资源开办幼儿园、增加社区办园点。加大财政投入力度，支持普惠性民办园发展，扩大普惠性资源覆盖面。新建、改扩建康庄中心小学、沈家营中心小学、刘斌堡中学、下屯九年一贯制学校等，新增学位3400个。

二、全面提升教育质量

深入推进中小学课堂教学改革实验，推进大数据、人工智能等信息技术与教学融合应用，整体提高信息化对教育现代化保障能力，到“十四五”末，全区35%中小学达到“智慧校园”建设标准，30%的学校参与“双百”示范基地及示范课题校建设。健全教学质量监测机制，建立学生综合素质评价监督评估机制，促进学生发展指导与学科教学深度融合。深化学区制、集团化办学、城乡学校手拉手机制建设，探索

山区特色集团化办学新模式，破解九年一贯制学校发展瓶颈，让优质教育资源融通共享。积极引入优质教育资源，深入落实海淀区与延庆区结对协作框架内容，稳步推进首师大附属学校建设，高质量实施第二小学、第三小学、十一中学城乡一体化建设项目，建设北京八一实验学校，支持海淀外国语实验学校在延庆办分校。继续以政府购买服务的方式引进优质教育资源。继续实施“1+3”培养模式改革，丰富高中育人模式。深化“区管校聘”管理改革，强化师德师风建设，加大知名校长和优秀教师引进力度，打造高素质专业化教育人才队伍。健全家庭教育、社区教育、学校教育协同育人机制，多措并举促进青少年德智体美劳全面发展。

三、完善多元教育体系

推动职业教育转型升级发展，建设以第一职业学校新校区为龙头的区级职业教育综合培训管理中心，推进职业教育产教融合和校企合作办学，积极培养符合区域发展的专业人才，以冰雪、园艺、旅游三大领域为核心，建成3个职业教育特色专业群和3个市级示范专业，提升职业教育服务区域经济发展的能力。巩固校外培训机构治理成果，加强民办教育统筹、规划和管理。健全布局合理、学段衔接、普特融通的特殊教育体系，保障具备学习能力的残疾儿童受教育权利。巩固和深化学习型城市示范区建设成果，继续打造学习品牌项目，不断完善区、街道（乡镇）、社区（村）三级终身学习服务体系。以全国青少年校园足球试点区建设为引领，全面普及校园足球运动，不断提升青少年足球技能和足球竞技水

平。大力发展继续教育，加强老年教育，完善终身教育体系。

第四章 推进公共文化服务体系示范区建设

坚持首善标准，加快建设公共文化服务体系示范区，实现公共文化设施覆盖身边化、服务内容品质化、供给主体多元化、服务方式智能化，满足多元公共文化需求，让百姓享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

一、提升基层公共文化设施服务效能

按照“整合资源、分步实施”的原则，促进基层公共文化设施升级达标。新建2个镇级综合文化中心，提升改造100个村（社区）的综合文化室以及各街道（乡镇）文化馆、图书馆分馆，达到北京达标化水平，人均公共文化设施建筑面积提升至2.4平方米。对标北京公共文化服务体系示范区要求，加快提升基层综合文化设施标准化、数字化建设水平，提高公共文化设施运营效率，形成便民惠民、运转高效的公共文化服务网络。整合公共文化服务资源，结合疏解整治腾退空间再利用，采取盘活存量、调整置换、集中利用等多种方式，打造多样化公共文化空间。推进实体书店及特色阅读空间建设发展，促进实体书店合理均衡分布，建设实体书店及特色阅读空间15个，满足市民阅读需求。

二、增强公共文化服务供给配送能力

围绕优化资源配置、有效对接需求，增强公共文化服务的可及性。建成“五位一体”的国家一级综合档案馆。拓展公共文化服务范围，推动公共图书、文化活动、公益演出进景区、进乡镇、进民宿，推动公共文化服务与乡村振兴、社

会治理融合发展。依托博物馆、图书馆、文化馆等设施，举办专题展览、知识讲座、文化培训、艺术欣赏等活动，提升策展能力和公共服务水平。创新配送方式，搭建数字公共文化服务平台，通过“点单派单”组织开展公益性文化服务。鼓励引导社会力量参与公共文化体系建设，促进公共文化供给多元化。创新实施文化惠民工程和精品工程，每年开展惠民文化活动不低于 2000 场。通过采购公共服务、补贴奖励等方式，支持体现时代精神、首都水准、延庆特色的文化艺术创作，不断满足群众日益增长的文化消费需求。

第五章 提高住房和社会保障能力

围绕牢牢守住民生底线，“织好网、兜住底”，扩大救助保障覆盖面，改善居民居住条件，不断增进民生福祉，为人民美好生活提供坚实的保障。

一、健全多层次社会保障体系

坚守民生保障底线，重点聚焦特殊困难群体，真正做到有难必帮、有弱必扶。落实养老保险全国统筹等社会保险政策，优化社会保险服务流程，健全社会保险基金监督制度，稳步提高社会保障水平。以人性化、智能化为目标，全面提升社保经办服务效能。落实民生卡“多卡合一”改革。坚持“提标、扩面、增效”，健全完善困难群众帮扶体系，保障特困人员基本生活权益，推动社会救助规范化管理，实现困难群众精准救助帮扶全覆盖。完善儿童福利保护制度，健全儿童监护监督和关爱保护体系，建成 1 所具有集中供养能力的儿童福利机构。落实残疾人补贴制度，提升残疾人康复站

功能，依托区级、乡镇级公建养老机构，设置接收复合型重度残障人员的福利机构，完善精神障碍社区康复服务机制，加大残疾人服务保障力度。加快推进殡葬改革，积极推行惠民殡葬政策和绿色生态殡葬。加大军烈属、失独家庭、两劳人员和流浪乞讨人员等特殊群体社会救助力度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。大力弘扬慈善公益文化，动员社会力量参与慈善事业，完善慈善救助体系，促进慈善资源发挥最大效益。健全退役军人工作体系和保障制度，巩固全国双拥模范城创建成果。

二、持续做好住房保障

坚持“房住不炒”定位，建立“多主体供给、多渠道保障、租购并举”住房制度，提升百姓居住品质。充分发挥区级住房保障公司的平台作用，供给 1.75 万套保障性住房和 0.2 万套政策性租赁类住房，重点解决好 2000 余户公租房备案轮候家庭住房问题，提高“住有所居”稳定性。优化住房供给结构，满足城镇中低收入住房困难家庭公租房需求，推动租赁类保障方式由实物配租为主向实物保障与货币补贴相结合转变，对符合条件的家庭“应保尽保”。鼓励存量低效商办项目改造，探索支持利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地按照规划建设租赁住房，落实长租房政策，扩大保障性租赁住房供给，引导租赁市场规范健康发展。落实相关政策，推动实现租购住房在享受公共服务上具有同等权利。提升商品住房品质，满足改善型住房需求，向中心城区刚需、康养需求、休闲度假型住房需求人群提供商品住房。

优化人才住房制度，实施人才安居工程，积极规划建设创新人才公寓、双创人才社区，多种方式保障各类人才住房需求，提升职住平衡水平。

第九篇 持续发力打造城市文明新高地

深入开展新时代文明实践，巩固深化全国文明城区创建成果，以长城文化带建设赋能文化强区，持续提升延庆市民文明素质和城市文明程度，在筑牢理想信念、引领文明风尚、推动文化发展中提炼总结示范经验，让文明之光闪耀最美冬奥城，为推动地区高质量绿色发展提供强大的价值引导力、精神推动力、文化凝聚力。

第一章 当好新时代文明实践排头兵

充分发挥新时代文明实践中心加强和改进基层思想政治工作的作用，着眼凝聚群众，引导群众，以文化人，成风化俗，传播新思想，引领新风尚，进一步打通宣传群众、教育群众、服务群众的“最后一公里”，不断提升人民思想觉悟、道德水准、文明素养和全社会文明程度。

一、打造学习传播科学理论的大众平台

加强党的创新理论学习宣传教育，深入学习和宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，依托新时代文明实践中心、所、站三级工作体系，建设马克思主义读书会等一批理论学习阵地，用好“学习强国”等网络平台，做大做强“村书记播报”“十分钟知家乡事”等理论宣教品牌，分层分众培养各级理论宣传队伍，让党的创新理论扎根基层、深入人心。落实《新时代爱国主义教育实施纲要》，统筹运用传统阵地和新载体新手段，注重挖掘利用全区爱国主义教育基地、烈士纪念设施等红色文化资源，开展常态化理想信念宣传教育。推进理想信念教育与重大主题活动融合开展，结合建党 100

周年、抗日战争胜利 80 周年等重大节点，深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传和教育，加强中国特色社会主义和中国梦教育，精心组织形式多样、各具特色的新时代文明实践活 动，筑牢干部群众的理想信念。

二、夯实思想政治工作的坚强阵地

发挥新时代文明实践体系深入基层、贴近群众的优势，积极探索有效方法、路径、载体，使基层思想政治工作紧紧围绕中心，服务大局，更接地气、更有活力、更有温度。整合市区两级资源，做实做强“点单派单”精准化服务，优化用好“民情信息大数据库”，办好群众身边关键小事，在统筹解决实际问题和思想问题过程中凝聚人心。深化拓展“延庆乡亲议事会”功能，建立健全新时代文明实践与“吹哨报到”“接诉即办”等基层治理工作的协调联动机制，助推基层社会治理。依托北京延庆 APP 客户端，将新时代文明实践中心、融媒体中心、政务服务中心、城管指挥中心、党群服务中心的服务功能延展到网络空间，推动传播载体的整合融合，实现群众在哪里，新时代文明实践工作就延伸到哪里。

三、筑牢弘扬时代新风的精神家园

推进新时代公民道德建设工程，贯彻落实《新时代全民思想道德实施纲要》，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，全面提高公民道德素质。坚持立德树人，加强未成年人思想道德建设，全面建设家庭、学校、社会、网络“四位一体”德育网络。实施乡风文明培育行动，大力倡导移风易俗，发挥村民议事会、道德评价会、红白理事会等

作用，引导农民自发抵制陈规陋习。深化道德领域突出问题治理，建立惩戒失德行为的常态化机制。组织策划线上线下主题活动，推动新时代文明实践季度主题活动、月度集中推动日活动品牌化，以服务、娱乐、引导、教育群众为导向，动员激励广大群众积极投身美丽延庆建设。

四、打造特色志愿服务的广阔舞台

强化党建引领，加强区、街道（乡镇）、社区（村）党组织对志愿服务工作的日常领导，持续完善志愿服务体系，促进全区志愿服务规范化、组织化、项目化发展。加强延庆乡亲志愿服务品牌建设，制定志愿服务扶持政策，孵化扶持优秀志愿服务项目和志愿服务队伍，支持农村地区志愿服务长期可持续发展。推进精品志愿服务队伍建设。加强志愿服务礼遇，依托新时代文明实践平台落实星级评定、积分管理、激励回馈、礼遇关爱等举措，引导更多党员群众投身“延庆乡亲”志愿服务。到“十四五”末，全区实名注册志愿者人数占常住人口总数的比例达到 20%以上，不断提升“延庆乡亲”志愿服务水平和社会影响力，打造特色志愿服务金名片。

第二章 当好全国文明城区排头兵

坚持以人民为中心的发展思想，全面巩固提升全国文明城区创建成果，推动创建工作常态长效，发挥文明城区创建龙头作用，持续提高城市精细化管理水平，以冬奥会筹办为契机进一步提升城市品质。

一、推动社会主义核心价值观融入社会生活

把践行社会主义核心价值观作为社会治理的重要内容，

融入制度建设和治理工作中，制定完善村规民约、学生守则、行业规范。深入开展社会主义核心价值观新时代文明实践主题教育活动，深入开展“我们的节日”系列主题活动。广泛运用新闻宣传、文艺作品、百姓宣讲、公益广告等形式，营造践行社会核心价值观的浓厚氛围。不断完善典型人物评选宣传机制，推动“延庆榜样（道德模范）”等典型人物选树向各领域各行业覆盖延伸，健全榜样人物帮扶礼遇体制机制，发挥榜样典型示范引领作用，推动形成崇德向善、见贤思齐的社会氛围。

二、完善常态长效机制强化创城成果

全面系统总结全国文明城区创建经验，将创城工作纳入精神文明委统一领导，将创建指标要求融入各部门各单位日常工作，健全创城常态化“1+8+N”工作体系，广泛开展文明单位、文明社区、文明村庄等九大群众性文明创建活动，持续推进八大环境建设迈上新台阶。持续开展不文明交通、不文明养犬、烟痰乱吐、违章停车等专项整治。完善督查考评机制，将创城工作纳入全区月度工作点评、党建考核和政府绩效考核，建立专题调度、台账管理、督查检查、测评通报、纪律督查和定期曝光制度，压实责任，凝聚合力，不断提升城市文明程度，确保2023年高标准通过全国文明城区复审，创城工作始终走在全市前列。

三、提升文明品质助力最美冬奥城市建设

认真贯彻落实《北京市文明行为促进条例》，持之以恒推进“四条例一行动”，持续开展公共场所卫生、公共秩序、

交通出行等六大重点领域不文明行为专项治理，常态化开展爱国卫生运动，持续组织“周末卫生大扫除”，抓好垃圾分类和物业管理两个“关键小事”，全方位引导市民形成良好的行为习惯，提升城市文明程度。以“争当文明东道主 建设最美冬奥城”为主题，深化开展“文明延庆与冬奥同行”“文明有礼观赛”“我爱我家”等系列主题实践活动。加强冬奥文化传播，加大冬奥知识普及，紧抓重要节点精心策划文化活动，讲好冬奥故事、延庆故事，在全社会营造参与冬奥、奉献冬奥、共享冬奥的浓厚氛围。

第三章 当好长城文化带建设排头兵

以长城文化带建设为带动，全面加强长城文化、红色文化、生态文化、优秀传统文化的内涵挖掘与创新利用，打造长城文化带保护的标杆、国际交往的窗口和长城文化产业发展的龙头，推动文化资源优势转换成城市发展优势，提升城市文化品质和文化竞争力。

一、科学推进长城文化带系统保护

落实北京市长城文化带保护发展规划，构建延庆“一线、两城、三园、四区、八景”的长城文化带建设总体布局。坚持“保护为主、抢救第一”的总体原则，以长城墙体遗存线为保护主体，加强长城沿线传统村落、院落的保护发展。推进长城保护范围和建设控制地带科学合理调整。通过无人机、三维建模等新技术，建设长城资源档案系统和管理系统，加强长城保护的数字化应用，不断提高长城保护工作的精准性、及时性、前瞻性和有效性。按照疏整结合、提质升级的基本

原则，根据北京长城国家文化公园的规划布局与建设标准，推进长城国家文化公园（延庆片区）建设工作，打造大庄科明长城遗址公园。推进八达岭长城景区旅游基础设施改造、九眼楼生态长城建设工程。编制延庆老城保护规划，筹建延庆老城遗址公园。深入挖掘红色文化，打造大庄科全域旅游红色第一乡。开展永宁城墙遗址保护工程，维护好古城风貌与历史文化底蕴。做好长城文化带与西山永定河文化带的协同发展，加大长城周边生态修复和环境保护力度，构建沿长城彩叶林景观带及绿道体系，保护好周边文物遗产，构建历史文化内涵丰富的生态文化景观标识体系。

二、推进长城文化交流展示带动地区特色文化提升

统筹利用长城文化资源，建立完善全域长城文化遗产保护管理机制，推动中国长城博物馆、詹天佑纪念馆改造提升。办好北京长城文化节和“长城聚首”等主题展览宣传活动，打造“长城国际会客厅”，借助长城文化品牌扩大延庆知名度和美誉度。加强与世界遗产组织、遗产单位、研究机构的沟通交流，为推进长城遗产保护、传承和利用凝聚智慧。结合长城抗战历史，推进长城红色文化挖掘，完成平北抗日战争纪念馆升级改造，推出红色经典线路产品，为延庆红色教育提供支撑。整合区域优秀历史文化、民俗文化资源，丰富长城文化内涵，新培育 20 个以上非遗项目、30 位以上非遗传承人、10 个以上非遗传承基地。加强非遗资源活化利用，推进非遗进民宿、进乡村、进校园，积极开展非遗过大年等主题活动，建设永宁非遗小镇和石峡长城文化村，打造非遗

特色乡村旅游目的地和网红打卡地。举办长城民俗文化节，统筹挖掘本地区优秀传统文化，促进传统文化“走出去”。

三、依托长城文化带建设培育壮大地区文化产业

按照长城文化带建设总体要求，全面梳理全区长城遗产和文化资源布局，形成以长城、世园、冬奥为核心的文化承载带、创意发展区。推进八达岭长城文化产业园区、世园文化产业园、大庄科红色体验基地、缙阳寺文化园区建设。办好北京文创大赛延庆赛区、长城主题赛区以及民宿文创大赛等活动，引导带动全域旅游重点乡镇围绕“一镇一品”培育特色文化产业。优化文化产业发展环境，制定文化产业促进发展政策，推动优势文化企业集聚落地。完善文化产业服务平台，鼓励各类文化产业空间特色化、差异化发展，让蓬勃兴盛的文化产业成为推动延庆高质量绿色发展的经济新动能。加强与高校、科研单位、企业等专业机构的交流合作，深度挖掘延庆区域文化内核，提炼长城文化、红色文化 IP，推出系列独具特色的文创产品，形成产业发展与遗产保护双赢格局。

第十篇 全面提升城乡治理现代化水平

将加强城乡治理放在更加重要和突出的位置，更加注重精治共治法治，更加注重安全稳定，完善治理体制机制，创新治理方式，提升治理效能，加快推进城乡治理体系和治理能力现代化。

第一章 深入推进依法治区

把法治建设贯穿于经济社会发展各个领域，让法治成为社会共识和基本准则，力争在建设法治中国首善之区中走在前列。

一、加快建设法治政府

牢固树立法治观念，深入开展“法治建设年”活动，争创“全国法治政府建设示范区”。依法全面履行政府职能，持续推进行政体制改革，严格推行权力清单、负面清单制度并实行动态管理。全面落实优化营商环境各项措施制度，强化公平竞争审查，精简行政审批，清理隐性壁垒，进一步减时限、减材料、减跑动，健全对民营企业的平等保护机制，营造公平公正的法治保障环境。完善依法决策机制，制定区级重大行政决策事项目录，严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定程序，落实好行政规范性文件合法性审查和备案制度。深化行政执法体制改革，推动执法重心下移，理顺街道乡镇执法工作机制，实行综合执法、联合执法。推进严格规范公正文明执法，加大食品药品、公共卫生、生态环境、安全生产、劳动保障等关系群众切身利益的重点领域执法力度。强化执法协调监督，推动行

政执法与刑事司法有效衔接，全面提升执法质效。自觉接受党内监督、人大监督、监察监督、民主监督、司法监督和社会舆论监督，加强行政监督和审计监督。全面强化政务诚信建设，推进政务公开，加大政府信息主动公开力度，规范做好依申请公开工作。

二、全面建设法治社会

加强市域社会治理法治实施体系、监督体系和保障体系建设，将法治贯穿于市域治理现代化建设全过程。全面落实法治宣传教育第八个五年规划，广泛开展以宪法、民法典、“四个条例”为重点的学习宣传活动，严格落实“谁执法谁普法”责任，加强青少年法治宣传教育工作，推动以案释法，提升公民法治意识和法治素养。持续开展“民主法治示范村（社区）”创建，加强居民公约、村规民约、行业规章、社会组织章程等社会规范建设。加快推进社会信用体系建设，建设区级公共信用信息服务平台，提高全社会诚信意识和信用水平。强化依法管网、依法办网、依法上网，培育良好的网络法治意识。持续强化公共法律服务体系建设，深化完善“法律门诊我来选”村居法律顾问“坐诊”机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全各类调解联动工作体系，完善信访制度，不断提升信访和矛盾纠纷化解工作水平。

三、持续推进司法公正

健全党对政法工作绝对领导的制度机制，完善政治督察、执法监督、纪律作风巡查等制度，深入开展政法队伍教育整顿，推进正风肃纪反腐强警。强化政法部门制约监督，健全

政法机关分工负责、各司其职，监察权、审判权、检察权、侦查权、执行权互相配合和互相制约的体制机制，规范司法权力运行。抓好司法办案，加强检察机关对民事、行政、刑事诉讼活动的法律监督，建立健全案件纠错机制，有效防范和纠正冤假错案，提升办案质效，加强认罪认罚从宽制度的落实。深化司法责任制综合配套改革，完善公益诉讼制度，完善法律援助和司法救助制度，加强执行联动机制，切实解决好执行难问题。落实人民陪审员制度，健全人民监督员制度，完善“互联网+诉讼”模式，推进现代化诉讼服务体系建设。充分利用信息化手段，大力推进网上立案、线上开庭、电子送达，加大智慧云审判力度，让人民群众获得更好的司法体验。

第二章 加强精细高效治理

坚持系统治理、源头治理、综合治理，深入推进治理体制机制创新，着力提升智慧化、多元化治理水平，以绣花功夫做好城市精细化管理。

一、完善城市管理机制

进一步理顺条块关系，完善“大城管”机制，落实城市管理综合执法体制改革，充分运用法律法规、制度、标准来管理城市，切实提高专业执法与综合执法水平，构建权责明晰、服务优先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。全面实施《北京市街道办事处条例》，以赋权、下沉、增效为重点，深化街道乡镇管理体制改革，强化城市管理、社会管理与公共服务等职能，加强街道（乡镇）综合执法队

伍建设，完善街道（乡镇）职责清单和赋权清单制度。健全区、街道（乡镇）、社区（村）三级网格化城市管理体系，强化网格责任落图落点，做到每格有人、每人有格、人格对应，将管理延伸到背街小巷，实现城区综合管理无缝化、无空当和全覆盖。

二、提升智慧管理水平

深入推进智慧延庆建设，运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、模式、理念创新。完善区级大数据平台，汇聚重点领域数据，推进政务数据分级分类、安全有序开放，形成“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的政府治理新方式。提升政务专网覆盖和承载能力，升级一体化在线政务服务平台，推动线上政务服务全程电子化。聚焦多网融合，推进“吹哨报到”“接诉即办”“网格化”管理等系统建设提档升级，促进各系统有效融合衔接，打造便捷高效的线上运行平台。围绕交通、水务、能源、环保、城市管理 etc，实施一批智慧场景示范工程，推进数字技术在城市生命线系统的率先深度应用。支持智慧社区建设，积极引导线上教育、智慧医疗等发展，让智慧服务融入市民生活。

三、全力做好“接诉即办”

强化大抓基层导向，完善区、街道（乡镇）、社区（村）“接诉即办”工作体系，建立健全诉求分级分类快速响应机制和协同办理机制，实施四级处置模式，实现对群众诉求快速响应、高效办理。深化“接诉即办”改革，坚持依法依规、

实事求是，重点解决好历史遗留问题，专项抓好诉求比较集中的共性问题。坚持民有所呼、我有所应，更好发挥 12345 市民服务热线作用，健全快速反应和办理反馈机制，推进融媒体中心、政务服务中心、新时代文明实践中心、城管指挥中心等多部门贯通融合，完善“热线+网格”为民服务模式 and 快速精准派单机制，推进三级网格案件快速发现、快速派发、快速处理。整合用好民生大数据，加强主动治理，对群众诉求的高频问题、重点区域开展专项治理，推动“接诉即办”向“未诉先办”转变，解决好群众身边的操心事、烦心事、揪心事。优化“接诉即办”考评机制，健全以响应率、解决率、满意率为核心的“三率”考评体系，提升“接诉即办”工作效能。

四、推进多元协同共治

坚持共建共治共享，构建党建引领、政府主导、多方共治的联动机制，调动各方力量参与社会治理，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。探索实施街区制管理统筹模式，推动街巷长、“小巷管家”、城市协管员、网格员、社区工作者、志愿者等力量融合。注重发挥行业协会、商会在行业服务管理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。扩大社区协商治理范围，健全社区居民、驻区单位、社区民警、物业服务企业和社区社会组织共同参与机制。加强社区治理创新，强化社区服务功能，持续为社区减负。推进社区民主协商示范点建设，加大小区及楼门院自管会、议事会建设力度，鼓

励社区建立多元共治、权责对等、利益共享、各具特色的社区治理民主协商平台。建设区级社会组织孵化中心，充分发挥“枢纽型”社会组织的桥梁纽带作用，积极引导各类社会组织参与社会治理。落实《北京市物业管理条例》，实施好延庆区提升物业服务水平三年行动计划，健全党建引领下的居委会、业委会（物管会）、物业服务企业协调运行机制，强化综合执法进社区，开展物业管理突出问题专项治理，鼓励用市场化手段破解物业管理问题，推动物业服务市场健康发展。加强和完善党建引领下的基层群众自治制度，推进基层群众自治权利的实现，提升基层治理效能。

第三章 建设安全韧性城市

落实总体国家安全观，强化底线思维，防范化解经济社会运行各类风险，建设平安延庆，全面提升城市安全保障和应急处突能力，确保城市安全、社会安定、市民安宁。

一、加强重点风险防控

深刻认识和把握做好 2022 年冬奥会风险防控工作的极端重要性，做好冬奥会、建党 100 周年、党的二十大、新中国成立 75 周年等重大活动服务保障工作，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，提升防范化解重大政治安全和意识形态风险的能力，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。以万万无一失的标准做好冬奥服务保障，细化完善疫情防控方案和应急预案，强化森林防火、极端天气、恐怖威胁、违法犯罪等风险排查和管控，毫不放松抓实抓细各

项防控工作，实现快速响应、有效处置，坚决保障冬奥赛区及周边绝对安全。严格规范政府举债融资行为，加快化解存量隐性债务，坚决防范新生隐性债务风险。提升金融风险评估和监测预警能力，严厉打击非法金融活动，严格防范和有序处置金融领域风险。

二、深化平安延庆建设

以走在前列的自觉，高水平推进平安延庆建设，不断健全完善平安建设的机制体系，深入推进市域社会治理现代化试点工作，推动平安延庆建设迈上新台阶。

切实推进扫黑除恶常态化。着眼于常治长效，围绕线索核查、案件办理、伞网清除、黑财清缴、行业治理等不断总结经验，巩固和深化扫黑除恶成果。继续健全完善 15 个重点行业平安建设协调机制，堵塞监管漏洞、打击行业乱象。推进治安警、交通警、巡特警“双向赋权”“一警多能”，深入推进“六建”工作，建立健全防范整治、举报奖励、依法惩处、督导督办、考核评价、组织领导等长效机制，持续提高扫黑除恶法治化、规范化、专业化水平。

推进市域社会治理现代化建设。以平安延庆建设工作体系为牵引，构建党委领导、民主协商、社会协同、公共参与、法治保障、科技支撑的市域社会治理体系。深化“护城河工程”，强化区域治安联防联控，高标准做好冬奥举办以及首都重大政治活动安保维稳和服务保障工作。加强专群结合、群防群治，深入开展“雪亮工程”，完善公安基础设施，推动公安派出所规范化建设，完善立体化、法治化、专业化、

智能化社会治安防控体系。建立健全宗教工作三级网络，将依法管理宗教事务纳入基层社会治理。坚决防范和打击暴力恐怖、传统盗抢骗、新型网络犯罪等，深化治安重点地区和突出问题治理，保障社会安全。加强枪爆、剧毒、易制爆化学品等危险物品排查管控，强化物流寄递、民俗民宿、出租房屋、“低慢小”等安全监管，动态消除安全隐患。加强社区安全防控，推进“智慧平安小区”建设实现全覆盖。完善专群结合、群防群治工作机制，用好“延庆乡亲”等具有延庆特色的群防群治力量，形成问题联治、工作联动、平安联创工作机制。

加强城市安全运行管理。健全安全生产责任和管理制度，完善城市安全风险评估与管控体系，保障水、电、气、热等城市生命线安全运行，增强城市生命线的“韧性”。加强建筑施工、城市运行、消防安全、交通运输和人员密集场所等重点领域的监管，坚决遏制较大及以上安全生产事故。加强旅游秩序整治、隐患清查和安全保卫，确保全区旅游安全有序。加强食品药品安全监管，建立全面覆盖、社会共治的食品药品安全治理体系，维护人民群众“舌尖上的安全”。强化重点商品和特种设备监管，严守安全底线。严厉打击非法捕杀、交易、食用野生动物行为，提升生物安全治理能力。

三、提升应急管理能力

牢固树立安全发展理念，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。科学制定、动态

完善各级应急预案，积极开展应急队伍实战化演练，做好城市“抗压”能力测试，推进应急物资储备保障系统化、管理协同化、调配信息化、渠道多元化，提升非常规突发事件应对能力。健全关口前移、重心下移的基层安全风险治理模式，构建具有韧性的社区应急网络。完善地上地下空间预防功能体系，持续加强应急避难场所规划建设，到“十四五”末，人均应急避难场所面积达到 1.5 平方米。积极推动新技术在监测预警、应急处置、救援装备等领域的应用，提升应急管理智能化水平。统筹防灾减灾救灾工作，完善自然灾害监测预报预警机制，建设更高水平的灾害防御体系，最大限度降低灾害损失。

第十一篇 激发区域改革开放发展新活力

全面落实中央、北京市关于全面深化改革和扩大对外开放的决策部署，深化供给侧结构性改革，着力提升对外开放水平，主动融入京津冀协同发展，深度激发区域发展活力和创造力。

第一章 深化重点领域改革

坚持把深化改革开放作为推动延庆发展的关键一招，加快推动重点领域和关键环节改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向。

一、深化党建引领基层治理改革

推进党建引领“吹哨报到”向社区治理深化，完善基层治理的应急机制、服务群众的响应机制和打通抓落实“最后一公里”的工作机制。构建简约高效的基层管理体制，有序推动社会治理和服务重心向基层下移。健全街道社区党组织领导下的居民自治、民主协商、群团带动、社会参与等机制，推动各单位党组织和在职党员“双报到”制度化、常态化。完善政法系统参与化解基层疑难问题工作机制，合力解决好群众诉求。统筹做好机构改革“后半篇文章”，强化机构编制管理刚性约束，进一步理顺职责关系、优化机构配置，着力推进机构职能再造，形成上下贯通、运转高效的工作体系。

二、深化国有企业和事业单位改革

持续强化国企党建，制定实施国企改革三年行动实施方案，加快国有资本和国有企业板块化改革，推动国资国企布

局优化、结构调整、企业重组，做强做优做大国有资本和国有企业。建立健全以管资本为主的国有资产监管体制，实现经营性国有资产集中统一监管。推动企业创新发展，鼓励支持国有企业参与市场竞争和适当布局高精尖产业。建立现代企业制度，优化绩效和薪酬相统一的管理体系。改革事业单位机构设置和职能配置，理顺职责关系。加快推进政事分开、事企分开、管办分离，优化布局结构，完善制度机制，强化公益属性，提高治理效能，构建更加科学、高效、协同的事业单位体系和运行机制。

三、深化财税金融投融资改革

加强人大对预算执行的跟踪监督，建立全覆盖预算绩效管理体系。加强财源建设，完善招商引资工作机制。完善政府投资体系，建立政府投资定期评估调整机制，不断优化投资方向和结构，切实提高投资效率。落实鼓励社会投资的政策，建立健全政府和社会资本合作机制，实现竞争主体和股权结构多元化，吸引社会资本参与生态保护、城市建设和乡村振兴。健全民间资本推介项目长效机制，规范 PPP 模式。完善棚户区改造、土地储备、老旧小区综合整治资金筹措机制。

第二章 主动融入“两区”“三平台”发展

紧抓北京市“两区”“三平台”建设机遇，实施新开放举措，拓展对外开放的广度和深度，构筑开放发展新动力。用“两区”建设助力“两山”实践，加强优化营商环境，加大招商引资力度，做好功能区建设，推动地区经济高质量绿

色发展。

一、推进重点领域开放发展

完善“两区”“三平台”工作机制，加强对“两区”“三平台”政策的宣传、培训，培养打造适应“两区”建设的高素质人才队伍。实施清单化管理，建立完善区内政策创新清单、空间资源清单、目标企业清单。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，加快文化旅游、教育、健康医疗、专业服务等领域扩大开放，提升利用外资质量和投资贸易自由化便利化水平，促进现代服务业发展。支持中关村延庆园在氢能、光伏、先进储能、能源互联网等领域采取“负面限制清单+正面鼓励清单”的专项清单组合管理模式，推进氢能产业园、无人机产业园等服务业扩大开放重点项目建设。探索数字货币在多领域的应用，配合做好冬奥赛区数字货币试点工作，积极争取本外币一体化试点，探索开展资本项目收入支付便利化试点。抓住市内优化免税店布局的机遇，积极争取免税店在延庆落地，探索发展跨境电商，支持跨境电商企业布局线下体验店。以服务保障冬奥会为契机，提升完善公共保税库，为赛事物资装备进境提供高效保障。积极参与中国国际服务贸易交易会，加快高端服务资源引进，促进服务贸易发展。充分借助中关村论坛，对接国际高端创新资源，加强创新合作，引进海外人才和优质项目。围绕金融街论坛，紧抓金融开放创新机遇，加快完善绿色金融服务体系，助力生态保护和绿色发展。

二、积极落实创新政策机制

落实新一轮服务业扩大开放综合试点和服务贸易创新发展试点政策，结合延庆实际，积极探索具有国际市场竞争力的开放政策和制度。在具备条件的领域，深入推行政务服务事项告知承诺制。探索在民用和简易低风险工业建筑工程项目中推行建筑设计师负责制。探索取消施工图审查或缩小审查范围、实施告知承诺制和设计人员终身负责制等工程建设领域审批制度改革。落实不动产登记机构主体责任，全面实施不动产登记、交易和缴税线上线下“一窗受理、并行办理”，取消没有法律法规依据的前置环节。落实数据分类分级安全保护制度，在开放环境下加强数据流通、数据安全监管。

三、提升国际化发展水平

深入总结运用世园会冬奥会服务保障工作经验，完善重大国事活动常态化服务保障机制，提升与周边地区联合承办和协同保障重大活动的的能力。落实北京市“一核、两轴、多板块”国际交往空间布局，加快实施延庆冬奥村等项目，推进八达岭长城-冬奥会-世园会板块建设，健全完善涉外活动常态化服务保障机制，打造首都国际交往中心的新平台。巩固和发展友好城市关系，进一步优化友城布局，继续扩大友城结好数量，提高友城交往质量。拓宽全方位、多层次、宽领域的对外交往渠道，围绕生态保护、冰雪体育、园艺花卉、旅游休闲、地域文化等领域，广泛开展公共外交与民间外交。加强国际语言环境建设，做好重要公共场所外语标识规范管理工作，提升窗口行业外语服务能力，拓展多语言服务。全

方位、多角度、立体化开展城市品牌宣传推介，用国际化语言讲好延庆故事。开展“全民学外语”活动，持续培养外语人才，加强外事服务保障人才队伍、志愿者队伍，为延庆国际化发展夯实人才支撑。

第三章 持续优化营商环境

深化政务服务改革，持续完善企业全生命周期服务体系，营造市场化、法治化、便利化营商环境，着力构建“亲”“清”新型政商关系，提升地区发展的软实力。

一、深化“放管服”改革

深化“证照分离”和“多证合一”改革，推进政务服务标准化、规范化、便利化建设。加快推进政务服务标准统一，实现同一事项无差别受理、同标准办理。促进政务服务规范运作，规范行政审批行为，梳理和再造政务服务流程，全面实施政务服务“好差评”制度，加快推进高频政务服务事项全区通办。加强跨部门、跨层级业务协同和信息共享，推动更多政务服务事项“一件事一次办”“网上办”“掌上办”“自助办”，提升“一站式”便民服务点等线下服务功能。全面实施一次性告知清单制度，持续推进“一窗、一门、一次”改革。完善区级“一网通办”平台建设，利用新一代信息技术，全面推进数据共享、电子证照应用、电子签章应用，逐步打破部门间信息壁垒，优化审批流程、精简审批材料，推动更多民生事项“一网通办”、更多企业服务事项“一站式”办理和“不见面”审批。持续推进公共资源交易标准化、规范化，建立完善公共资源交易领域信用体系。加强事中事后监

管，强化“互联网+”监管，推动“双随机、一公开”监管全覆盖，运用大数据、区块链、人工智能等技术手段提高监管效能。

二、提升精准服务企业能力

全面推行市场主体登记告知承诺制，逐步实行企业开办网上全程电子化即时办理，简化企业普通注销程序，打造企业生命周期服务链条，构建企业生命周期服务体系。健全“12345”便企服务功能，完善区领导常态化服务重点企业机制和“服务包”制度。构建分级分类服务、普惠式服务与重点服务相结合的“大服务”工作体系，建立完善企业的“接诉即办、按需速办”长效机制。探索云审批、云招商、云签约、云培训等工作模式，高效服务企业发展。全面梳理对企服务清单，优化办事流程，从单一的审批监管延伸到体系化的综合性服务，对标国际标准提升专业化服务管理能力和水平。

三、创新激发市场要素活力

全面落实市场准入负面清单制度，建立公开透明的市场准入标准，分类清理妨碍统一市场和公平竞争的各类规定和做法。深化土地供给侧改革创新，积极探索产业用地土地全生命周期管理，探索推行先供先摊、长期租赁、先租后让、弹性年限等产业用地供应方式，推进用地性质混合、主体功能兼容的综合用地管理，加快释放空间潜力，保障重大项目落地。加强信用体系建设，构建以信用为基础的市场监管机制，探索对新经济、新业态实行包容审慎监管。巩固常态化

疫情防控和复工复产各项惠企政策成效，落实好减税降费、减租降息、稳企稳岗等政策措施。

第四章 积极推动协同发展

落实京津冀协同发展战略，深化与结对协作、扶贫支援地区以及周边区域多层次、多领域交流合作，共同开创协同发展新局面。

一、深化结对协作

深入落实北京市支持生态涵养区生态保护和绿色发展法规和政策文件，完善与海淀区协作机制，创新协作模式，构建优势互补、共建共享、合作共赢的区域协作格局。围绕生态建设、修复、治理等领域开展一批生态协作项目，强化京西北生态屏障功能。推动海淀园与延庆园协作共建，搭建企业协作交流平台，积极承接海淀园外溢功能，促进科技成果在延庆区转移转化。充分利用海淀市场资源，宣传推介“妫水农耕”品牌，联合开展延庆优质农产品进社区、进商超、进学校、进企业等销售活动。加强两地公共服务领域的交流合作，积极引进优质教育、医疗等资源，整体提升延庆公共服务水平。借鉴海淀“城市大脑”平台建设经验，推进延庆智慧城市建设。积极开展延海就业岗位供需对接，引导农村劳动力到海淀从事适宜工作，拓展农民就业渠道。加强两地干部人才交流挂职，提升干部人才队伍素质。

二、加强区域合作

坚持政府推动、优势互补，深化与河北张家口市崇礼、赤城等地区协同共建，完善协调沟通机制，携手服务保障好

奥运盛会，不断拓宽合作领域、搭建合作平台，切实加强在生态保护、安保维稳、产业发展等方面协作，推进全方位、多层次、宽领域协同发展。坚决落实“四个不摘”要求，持续做好怀来县、宣化区、兴和县对口帮扶工作，聚焦巩固脱贫成果，建立产业帮扶、劳务协作、消费扶贫长效机制，防止返贫，顺利实现扶贫协作向乡村振兴过渡。做好河南内乡对口协作工作，让两地协作取得更多新成果。

第十二篇 完善保障规划实施的体制机制

规划纲要是指导未来五年全区经济社会发展的纲领性文件，在实施过程中，要坚持党对经济社会发展各项工作的领导，加强统筹协调，完善配套保障，做好监督考评，确保规划目标如期实现和各项任务圆满完成。

第一章 坚持和加强党的全面领导

将党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，加快形成推动发展的强大合力。

一、加强党对经济社会发展工作的领导

制定实施党建工作“十四五”规划。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革要求，发挥区委议事决策机构作用。坚决扛起全面从严治党主体责任、监督责任，提高党建工作质量。推动全区党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。落实中央巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见，教育引导全区广大党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。全面贯彻新时代党的组织路线，加大干部培训轮训力度，着力优化干部队伍结构，大力发现培养选拔优秀年轻干部，坚持从严管理与关心激励相结合，培养造就忠诚干净担当的高素质、专业化干部队伍。着力提高广大干部特别是年轻干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。以提升组织力为重点，突出政治

功能，高标准完成村（社区）“两委”换届工作，健全党支部“1+3”队伍选育培养、培训锻炼、管理监督闭环体系，推动基层党建全面进步全面过硬。严明政治纪律和政治规矩，推进政治监督具体化、常态化。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，落实好为基层减负各项措施。强化对公权力运行的制约和监督，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。

二、推进社会主义政治建设

加强人大对“一府一委两院”的监督，更好发挥根本政治制度保障人民当家作主的优势和作用。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，提高建言资政和凝聚共识水平。深入推进政党协商，健全党同民主党派合作共事机制，支持民主党派加强自身建设。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，发挥工会、共青团、妇联等人民团体及老干部作用，做好民族和宗教工作，助力地区经济社会发展。深入开展民族团结进步创建活动，筑牢中华民族共同体意识。加强宗教中国化建设，加大宗教领域突出问题整治。贯彻党的群众路线，创新互联网时代群众工作机制，发扬“南荒滩”“白河”等奋斗精神，依靠全区人民推动延庆新发展。支持驻地解放军、武警部队建设，加强国防后备力量建设，巩固军政、军民团结。

三、强化人才队伍建设

采取更大力度推进人才政策创新，努力构筑人才引进比较优势。实施“妫汭计划”，统筹抓好各支人才队伍建设，

开展原始创新人才培养、产业领军人才培优、杰出青年人才培养、职业素质和能力提升、知识更新等工程，培育一批高水平专业化技术技能人才，为冬奥会服务保障和地区高质量发展提供有力智力支撑。深入落实北京市新时代推动首都高质量发展人才支撑行动计划，突出高精尖缺导向，坚持引进与培养并重，大力引进急需紧缺人才，加大柔性引才力度，深入实施“延才计划”，以经营管理人才、科技领军人才和优秀高校毕业生为重点，加快集聚一批符合高质量发展需求的优秀人才。积极与海淀区、昌平区及张家口市开展人才交流合作，推动实现人才、技术、产业“三级跳”。探索建设国际人才社区，打造“类海外”人才环境，增强国际人才吸引力。深化人才发展体制机制改革，建立科学合理的分级分类服务、评价、流动、使用制度，完善人才工作服务体系，建立引进高层次人才服务绿色通道，围绕住房、医疗、子女入学、配偶就业等方面提供更加便捷、优质和暖心的服务，构建“引得进、留得住、用得好”的人才发展生态。

第二章 统筹推进规划实施

发挥好规划统筹引领作用，强化组织调和重大项目支撑，确保各项规划任务落地实施。

一、做好规划衔接

贯彻落实中央和市委的决策部署，做好规划纲要与国家、北京市“十四五”规划、新版北京城市总体规划、分区规划等规划及政策文件衔接，构建规划落实统筹机制。按照“多规合一”的要求，统筹经济社会发展规划和城市空间规划，

建立规划协调实施和动态调整机制，确保规划总体要求与方向一致，形成全域统筹、多规合一的规划实施体系。强化各专项规划与规划纲要衔接，确保规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，实现“一张蓝图”绘到底。

二、落实目标任务

围绕规划纲要确定的发展目标和主要任务，明确职责分工，编制年度实施计划，确保发展目标、重点任务与改革举措等符合规划要求，分解落实好年度发展目标和各项工作任务，将主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度间综合平衡。按照统筹协调、分工负责原则，明确任务落实单位，制定重点任务实施方案，深化细化各专项领域目标与任务安排，确保“十四五”目标任务如期实现。

三、建立重大项目库

充分发挥重大项目对规划落实的支撑作用，结合“十四五”重点任务，统筹整合全区“十四五”项目资源，围绕基础设施、生态建设、高精尖产业、公共服务等领域，按照“实施一批、谋划一批、储备一批”的原则，积极谋划，严格筛选，建立“十四五”延庆区重大项目库，有序组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。完善重点项目跟踪推进机制，增强项目的可持续性，强化对延庆区“十四五”规划落实的保障支撑。

第三章 强化规划监督考评

完善规划实施监督评估机制，强化对规划实施情况跟踪

分析，扩大公众参与，切实提升规划实施效果。

一、完善规划考核评价

加强规划实施综合评估考核，注重对政府履行职责方面的评价，重点强化约束性目标考核，督促相关部门切实落实规划任务，保证规划目标实现。健全督查考核体系，发挥绩效考核导向和激励作用，将重点任务纳入部门绩效考评体系。做好年度考核工作，针对考核中发现的重大问题，开展深入调查研究，制定具有较强针对性的政策举措，及时研究解决规划执行中的具体问题，确保各项规划任务落地实施。

二、加强规划监测评估

建立完善目标监测预警机制，加强规划实施的过程跟踪和效果分析，重点强化对规划主要指标和重大项目进展的动态监测。自觉接受区人大及其常委会对规划实施情况的监督检查，组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，中期评估和总结评估情况按程序提请区委常委会审议。引入第三方评估，提高规划评估的客观性和科学性。根据中期评估等情况需要对规划进行修订的，由区政府提出意见报请区人大常委会批准。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，任务艰巨、前景光明，全区人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入贯彻落实国家、北京市战略部署，坚定理想信念、团结一心、攻坚克难、奋勇前行，为圆满完成“十四五”规划确定的各项任务、交出冬奥会服务保障和地

区高质量绿色发展两张优异答卷，加快建设国际一流的生态文明示范区、奋力谱写美丽延庆新篇章而努力奋斗！